

LA AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES
ARCOTEL

CONSIDERANDO:

Que, la Constitución de la República del Ecuador, dispone:

“Artículo 76.- En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:

7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías:

- a) Nadie podrá ser privado del derecho a la defensa en ninguna etapa o grado del procedimiento.
- h) Presentar de forma verbal o escrita las razones o argumentos de los que se crea asistida y replicar los argumentos de las otras partes; presentar pruebas y contradecir las que se presenten en su contra.
- l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados.”

“Artículo 82.- El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes.”

“Artículo 83.- Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: 1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente.”

“Artículo 226.- Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.”

“Artículo 261.- El Estado central tendrá competencias exclusivas sobre: ... 10. El espectro radioeléctrico y el régimen general de comunicaciones y telecomunicaciones...”

“Artículo 313.- El Estado se reserva el derecho de administrar, regular, controlar y gestionar los sectores estratégicos, de conformidad con los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia.- Los sectores estratégicos, de decisión y control exclusivo del Estado, son aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberán orientarse al pleno desarrollo de los derechos y al interés social.- Se consideran sectores estratégicos la energía en todas sus formas, las telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radioeléctrico, el agua, y los demás que determine la ley.”

Que, la Ley Orgánica de Comunicación, señala:

“Artículo 105.- Administración del espectro radioeléctrico.-El espectro radioeléctrico es un bien de dominio público del Estado, inalienable, imprescriptible e inembargable.

La administración para el uso y aprovechamiento técnico de este recurso público estratégico la ejercerá el Estado Central a través de la Autoridad de Telecomunicaciones...”

“DISPOSICIÓN TRANSITORIA”

“TERCERA.- *Las personas que consten como concesionarios de frecuencias del servicio de radiodifusión sonora y de televisión abierta, en el plazo de treinta días a partir de la publicación de esta Ley en el Registro Oficial, deberán presentar a la Autoridad de Telecomunicaciones una declaración juramentada en la que conste que la persona natural o jurídica concesionaria es quien utiliza la concesión y/u opera la estación autorizada por lo menos en los dos últimos años.*

El incumplimiento a esta disposición dará lugar al inicio del proceso de reversión de la concesión de frecuencia por la Autoridad de Telecomunicaciones...”

Que, la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, publicada en Registro Oficial No. 439 del 18 de febrero de 2015, dispone:

“Artículo 2.- Ámbito. *La presente Ley se aplicará a todas las actividades de establecimiento, instalación y explotación de redes, uso y explotación del espectro radioeléctrico, servicios de telecomunicaciones y a todas aquellas personas naturales o jurídicas que realicen tales actividades a fin de garantizar el cumplimiento de los derechos y deberes de los prestadores de servicios y usuarios.*

Las redes e infraestructura usadas para la prestación de servicios de radiodifusión sonora y televisiva y las redes e infraestructura de los sistemas de audio y vídeo por suscripción, están sometidas a lo establecido en la presente Ley.”

“Artículo 142.- Creación y naturaleza. *Créase la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL) como persona jurídica de derecho público, con autonomía administrativa, técnica, económica, financiera y patrimonio propio, adscrita al Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones es la entidad encargada de la administración, regulación y control de las telecomunicaciones y del espectro radioeléctrico y su gestión, así como de los aspectos técnicos de la gestión de medios de comunicación social que usen frecuencias del espectro radioeléctrico o que instalen y operen redes.”*

“Artículo 147.- Director Ejecutivo. *La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones será dirigida y administrada por la o el Director Ejecutivo, de libre nombramiento y remoción del Directorio...”*

“Artículo 148.- Atribuciones del Director Ejecutivo. *Corresponde a la Directora o Director Ejecutivo de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones:*

3. Dirigir el procedimiento de sustanciación y resolver sobre el otorgamiento y extinción de los títulos habilitantes contemplados en esta Ley, tanto en otorgamiento directo como mediante concurso público, así como suscribir los correspondientes títulos habilitantes, de conformidad con esta Ley, su Reglamento General y los reglamentos expedidos por el Directorio...”

“DISPOSICIONES TRANSITORIAS”

“Quinta.- *La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, dentro del plazo de ciento ochenta días contados a partir de la publicación en el Registro Oficial de la presente Ley, adecuará formal y materialmente la normativa secundaria que haya emitido el CONATEL o el extinto CONARTEL y expedirá los reglamentos, normas técnicas y demás regulaciones previstas en esta Ley. En aquellos aspectos que no se opongan a la presente Ley y su Reglamento General, los reglamentos emitidos por el Consejo Nacional de Telecomunicaciones se mantendrán vigentes, mientras no sean expresamente derogados por la Agencia de*

Regulación y Control de las Telecomunicaciones.”.

Que, el Reglamento para Terminación de Títulos Habilitantes de Radiodifusión Televisión Abierta y Sistemas de Audio y Video por Suscripción expedido a través de Resolución No. RTV-457-15-CONATEL-2014 de 19 de junio de 2014, manifiesta:

“Artículo 5.- Inicio del procedimiento administrativo.- *El Consejo Nacional de Telecomunicaciones iniciará el procedimiento administrativo mediante Resolución con el informe de sustento que le presente la Secretaría Nacional de Telecomunicaciones, cuando exista indicios de que un prestador de servicios de radiodifusión, televisión o sistemas de audio y video por suscripción, habría incurrido en una causal de terminación del título habilitante respectivo que se encuentre prevista en el ordenamiento jurídico”.*

“Artículo 7.- Contestación.- *En el acto administrativo que disponga el inicio del procedimiento de terminación, se otorgará al administrado el plazo de 30 días calendarios, contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación, para que conteste los cargos imputados y ejerza el derecho a la legítima defensa.”.*

“Artículo 11.- Resolución en firme.- *De conformidad con lo dispuesto en el artículo 87 del Reglamento General a la Ley Orgánica de Comunicación, se determina que la prestación de servicios de radio, televisión o audio y video por suscripción, cuando el título habilitante haya terminado de pleno derecho o por decisión en firme de la autoridad de telecomunicaciones, y el prestador del servicio continúe operando, la operación será considerada como clandestina y como tal, da lugar a que la Superintendencia de Telecomunicaciones ejecute la clausura de la estación y disponga las medidas que en derecho correspondan, aspecto que se hará constar en la resolución que dicte la autoridad de telecomunicaciones. ”.*

Que, mediante contrato de concesión suscrito el 12 de marzo de 2004, el ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión, a través de la ex Superintendencia de Telecomunicaciones, autorizó a la compañía CABLE Y TELEVISIÓN CATEL S.A., la concesión para la instalación, operación y explotación de un sistema de audio y video por suscripción bajo la modalidad de cable físico, a denominarse “CABLE Y TELEVISIÓN-QUITO CATEL”, para servir al sector de Solanda de la ciudad de Quito, provincia de Pichincha.

Que, el ex Consejo Nacional de Telecomunicaciones mediante Resolución RTV-028-01-CONATEL-2015, de 08 de enero de 2015, resolvió: (...)

“ARTICULO DOS: *Disponer el inicio del proceso de terminación del contrato de concesión suscrito el 12 de marzo del 2004 a favor de la compañía CABLE Y TELEVISIÓN CATEL S.A., con el cual se autorizó la concesión para la instalación, operación y explotación de un sistema de audio y video por suscripción bajo la modalidad de cable físico, a denominarse “CABLE Y TELEVISIÓN-QUITO CATEL”, para servir al sector de Solanda de la ciudad de Quito, provincia de Pichincha; en aplicación de lo dispuesto en el artículo 112 numeral 8 de la Ley Orgánica de Comunicación y literal i) del artículo 67 de la Ley de Radiodifusión y Televisión.*

ARTÍCULO TRES.- *En aplicación del artículo 76 de la Constitución de la República y el artículo 7 del “REGLAMENTO PARA TERMINACIÓN DE TÍTULOS HABILITANTES DE RADIODIFUSIÓN, TELEVISIÓN ABIERTA Y SISTEMAS DE AUDIO Y VIDEO POR SUSCRIPCIÓN”, otorgar al administrado el plazo de treinta días calendarios, contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación de la presente Resolución, para que conteste los cargos imputados y ejerza el derecho a la legítima defensa”.*

Que, mediante oficio No. SENATEL-S-CONATEL-2015-0054, de 13 de enero de 2015, se notificó el contenido de la Resolución RTV-028-01-CONATEL-2015, de 08 de enero de 2015, al señor Edison Cusicondor, empleado de la compañía CABLE Y TELEVISIÓN CATEL S.A., el 19 de Enero de 2015, en el Edificio de la ex SENATEL-CONATEL, conforme se desprende de la boleta única.

- Que, con memorando No. ARCOTEL-DJR-2015-0378-M de 20 de mayo de 2015, la Dirección Jurídica de Regulación, solicito a la Dirección de Gestión Documental y Archivo, que *"certifique a esta Dirección, si se ha ingresado algún escrito en contra del acto administrativo contenido en la Resolución anteriormente citada, relacionada con el proceso de inicio de terminación del contrato de concesión, suscrito el 12 de marzo del 2004, a favor de la compañía CABLE Y TELEVISIÓN CATEL S.A., con la cual se autorizó la concesión para la instalación, operación y explotación de un sistema de audio y video por suscripción bajo la modalidad de cable físico, a denominarse "CABLE Y TELEVISION-QUITO CATEL".*
- Que, de las normas legales antes citadas, se colige que con la promulgación de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, publicada en Registro Oficial No. 439 del 18 de febrero de 2015, se crea la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones como la entidad pública encargada de la administración, regulación y control de las telecomunicaciones y del espectro radioeléctrico.
- Que, conforme a lo determinado en el artículo 147 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones está dirigida y administrada por el Director Ejecutivo.
- Que, El artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, plasma el principio del Derecho Público que determina que las instituciones del Estado y sus funcionarios ejercerán las competencias y facultades que les sean atribuidas; lo cual obliga a que la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL, ejerza todas las competencias, atribuciones, funciones, representaciones y delegaciones constantes en leyes, reglamentos y demás instrumentos normativos; siendo una de sus facultades el sustanciar y resolver sobre el otorgamiento y extinción de los títulos habilitantes de los servicios de radiodifusión, conforme lo establecido en el artículo 148 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.
- Que, mediante Resolución RTV-028-01-CONATEL-2015, de 08 de enero de 2015, resolvió disponer el inicio del proceso de terminación del contrato de concesión suscrito el 12 de marzo del 2004 a favor de la compañía CABLE Y TELEVISIÓN CATEL S.A., con el cual se autorizó la concesión para la instalación, operación y explotación de un sistema de audio y video por suscripción bajo la modalidad de cable físico, a denominarse "CABLE Y TELEVISIÓN-QUITO CATEL", para servir al sector de Solanda de la ciudad de Quito, provincia de Pichincha; en aplicación de lo dispuesto en el artículo 112 numeral 8 de la Ley Orgánica de Comunicación, que textualmente señala: "Artículo 112.- Terminación de la concesión de frecuencia.- La concesión de frecuencias del espectro radioeléctrico para el funcionamiento de estaciones de radio y televisión de señal abierta terminará por las siguientes causas: ...8. Por incumplimientos técnicos o falta de pago de las obligaciones de la concesión; y el literal i) del artículo 67 de la Ley de Radiodifusión y Televisión, ley que se encuentra derogada con la promulgación de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.
- Que, de la revisión y análisis efectuado al expediente del concesionario, se colige que la Resolución RTV-028- 01-CONATEL-2015, con la que se inició el proceso administrativo de terminación del contrato de concesión para la instalación, operación y explotación de un sistema de audio y video por suscripción bajo la modalidad de cable físico, a denominarse "CABLE Y TELEVISIÓN-QUITO CATEL", para servir al sector de Solanda de la ciudad de Quito, provincia de Pichincha, fue notificada mediante boleta única el 19 de enero de 2015, al señor Edison Cusicondor.
- Que, el artículo 3 de la Resolución RTV-028-01-CONATEL-2015, se otorgó al concesionario el plazo de 30 días calendarios, contados a partir del siguiente día hábil de la fecha de notificación, para contestar y presentar las pruebas de descargo que considere pertinentes, de conformidad a lo establecido en el artículo 76 de la Constitución de la República y el artículo 7 del "REGLAMENTO PARA TERMINACIÓN DE TÍTULOS HABILITANTES DE RADIODIFUSIÓN, TELEVISIÓN ABIERTA Y SISTEMAS DE AUDIO Y VIDEO POR SUSCRIPCIÓN", vigente al momento de la emisión de la Resolución de inicio del procedimiento administrativo.



Que, el término de treinta días hábiles que se le otorgó al concesionario para presentar la defensa y pruebas de descargo en contra de la Resolución materia del presente análisis, venció el 18 de febrero de 2015 toda vez que la notificación fue realizada el 19 de enero de 2015.

Que, la Dirección de Gestión de Documentación y Archivo, a través de memorando No. ARCOTEL-DGDA-2015-0181-M de 08 de junio de 2015, certificó que "... NO se registra ningún documento a nombre de la compañía CABLE Y TELEVISIÓN CATEL S.A.".

Que, el representante legal de la compañía CABLE Y TELEVISIÓN CATEL S.A., al cual se autorizó la concesión para la instalación, operación y explotación de un sistema de audio y video por suscripción bajo la modalidad de cable físico, a denominarse "CABLE Y TELEVISIÓN-QUITO CATEL", para servir al sector de Solanda de la ciudad de Quito, provincia de Pichincha, pese haber sido notificado a través de los medios legalmente establecidos, no presentó ningún tipo de argumento ni prueba de descargo a su favor, lo que evidencia el incumplimiento con la normativa legal vigente.

Con lo cual se comprueba que el proceso de terminación iniciado en contra del concesionario es procedente y por consiguiente la Autoridad de Telecomunicaciones en este caso ha actuado de manera legítima y motivada en estricto cumplimiento de la Constitución de la República del Ecuador, especialmente del artículo 76 que salvaguarda el legítimo derecho a la defensa y el cumplimiento del debido proceso.

Que, la Primera Disposición Transitoria de la Resolución ARCOTEL-2015-00132 de 16 de junio de 2015, la Directora Ejecutiva de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, ARCOTEL, en uso de sus atribuciones y facultades delegó en el ámbito de la regulación del espectro radioeléctrico y de los servicios de la telecomunicaciones y de radiodifusión, al Coordinador Técnico de Regulación, las siguientes atribuciones:

"2.1.1 Suscribir todo tipo de documentos necesarios para la gestión de la Coordinación Técnica de Regulación, en el ámbito de sus competencias.

2.1.8 Coordinar y suscribir los actos administrativos sobre el otorgamiento, renovación y extinción de los títulos habilitantes contemplados en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, a excepción de los referidos a telefonía fija, móvil y frecuencias esenciales de alta valoración económica, y aquellos consten en la presente Resolución para la Dirección de Regulación del Espectro Radioeléctrico, y aquellos correspondientes al servicio de radiodifusión de señal abierta".

Que, la Dirección Jurídica de Regulación de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones en su informe constante en el memorando No. ARCOTEL-DJR-2015-1341-M, de 24 de septiembre de 2015, concluyó que: "En orden a los antecedentes, fundamentos jurídicos y análisis expuesto, esta Dirección considera que el Delegado de la Directora Ejecutiva de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, debería declarar la terminación del contrato de concesión para la instalación, operación y explotación de un sistema de audio y video por suscripción bajo la modalidad de cable físico, a denominarse "CABLE Y TELEVISIÓN-QUITO CATEL", para servir al sector de Solanda de la ciudad de Quito, otorgado el 12 de marzo de 2004, a favor de la compañía CABLE Y TELEVISIÓN CATEL S.A., en aplicación a lo dispuesto en el artículo 112 numeral 8 de la Ley Orgánica de Comunicación".

Que, en uso de las atribuciones delegadas por la Directora Ejecutiva de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, mediante la Resolución ARCOTEL-2015-00132:

RESUELVE:

ARTÍCULO UNO.- Avocar conocimiento del Informe de la Dirección Jurídica de Regulación de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones constante en el memorando No. ARCOTEL-DJR-2015-1341-M, de 24 de septiembre de 2015

ARTÍCULO DOS.- Declarar la terminación del contrato de concesión para la instalación, operación y explotación de un sistema de audio y video por suscripción bajo la modalidad de cable físico, a denominarse "CABLE Y TELEVISIÓN-QUITO CATEL", para servir al sector de Solanda de la ciudad de Quito, otorgado el 12 de marzo de 2004, a favor de la compañía CABLE Y TELEVISIÓN CATEL S.A., en aplicación a lo dispuesto en el artículo 112 numeral 8 de la Ley Orgánica de Comunicación".

ARTÍCULO TRES.- De conformidad con lo establecido en el artículo 11 del Reglamento para Terminación de Títulos Habilitantes de Radiodifusión, Televisión Abierta y Sistemas de Audio y Video por Suscripción, la presente Resolución pone fin al procedimiento administrativo.

ARTÍCULO CUATRO.- Disponer a la Dirección Jurídica de Regulación de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, proceda a registrar la terminación y cancelación de la inscripción en el Registro Nacional de Títulos Habilitantes de Radiodifusión, llevado a través de la base de datos denominada SIRATV.

ARTÍCULO CINCO.- Disponer a la Dirección Financiera de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, suspenda la facturación por el uso de la frecuencia, a partir de la notificación de la presente Resolución a la compañía CABLE Y TELEVISIÓN CATEL S.A; y, proceda al cobro de los valores que se encuentren pendientes de pago.

ARTÍCULO SEIS.- Disponer que la Dirección de Documentación y Archivo proceda a notificar el contenido de la presente Resolución, a la compañía CABLE Y TELEVISIÓN CATEL S.A, al Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación, a la Superintendencia de la Información y Comunicación, a la Coordinación Técnica de Control, a la Dirección Jurídica de Regulación y a la Dirección Financiera de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones para los fines pertinentes.

La presente Resolución es de ejecución inmediata.

Dado en Quito, D.M., el 28 SEP 2015



Ing. Marcelo Avendaño

**POR DELEGACIÓN DE LA DIRECTORA EJECUTIVA
 AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES
 ARCOTEL**

Elaborado por:	Revisado por:	Aprobado por:
Ab Andrea Rosero Servidor Público	Dra. Piedad Maldonado Servidor Público	Dr. Juan Francisco Poveda. Director Jurídico de Regulación.