

RESOLUCIÓN No. ARCOTEL-CZO3-2018-0005**ORGANISMO DESCONCENTRADO: COORDINACIÓN ZONAL No. 3 DE LA
AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES –
ARCOTEL**

**ING. HERNÁN VELASCO JARA
COORDINADOR ZONAL No. 3 (E) DE LA AGENCIA DE REGULACIÓN Y
CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES:**

Considerando:**1. ANTECEDENTES**

1.1 Mediante memorando ARCOTEL-CZO3-2017-1804-M de 28 de diciembre de 2017, la Coordinación Zonal 3, adjunta el Informe Técnico No. IT-CZO3-2017-00629, respecto del permisionario DIOCESIS DE LATACUNGA, del cual se concluye: *"De la monitorización realizada utilizando la estación scd-IQ2 de la ciudad de Ambato, el 29 de septiembre del 2017 se ha detectado que la emisora denominada Latacunga FM en la frecuencia 102.1 MHz, no cumple con el parámetro de Ancho de Banda permitido a las estaciones de Servicios de Radiodifusión Sonora en Frecuencia Modulada Analógica."*

1.2 El 08 de enero de 2018, esta Coordinación Zonal de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones ARCOTEL, emitió el Acto de Apertura del Procedimiento Administrativo Sancionador No. AA-CZO3-2018-0002 en el cual se consideró en lo principal lo siguiente:

"Del análisis realizado a la información contenida en el Informe Técnico No. IT-CZO3-2017-00629 de 22 de diciembre de 2017, adjunto al memorando ARCOTEL-CZO3-2017-1804-M de 28 de diciembre de 2017, se concluye por las consideraciones contantes en el mismo, que la DIOCESIS DE LATACUNGA, concesionaria de la frecuencia 102.1 MHz, que opera con matriz en la ciudad de Latacunga, provincia de Cotopaxi, al operar con un ancho de banda que excede el valor máximo establecido en la Norma Técnica para el Servicio de Radiodifusión de Televisión Abierta Analógica, habría inobservado lo establecido en el artículo 24, numeral 3 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y habría incurrido en la infracción de primera clase, del artículo 117 literal b) numeral 15 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, cuya sanción se encuentra tipificada en el artículo 121 numeral 1), de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones."

1.3 Mediante memorando ARCOTEL-CZO3-2018-0139-M de 23 de enero de 2018, se indica que mediante Oficio No. ARCOTEL-CZO3-2018-0005-OF, se notificó el Acto de Apertura No. AA-CZO3-2018-0002, el 17 de enero de 2018.

1.4 Mediante comunicación de 01 de febrero de 2018, ingresada en esta Institución con trámite No. ARCOTEL-DEDA-2018-002909-E, de 07 de febrero de 2018, el Lic. Eduardo Guerrero Guevara, en calidad de Director General de

Radio Latacunga FM, da contestación al Acto de Apertura y entre otros aspectos señala: "(...), paso a dar respuesta al oficio No. ARCOTELCZO3-2018-0005-OF en el que indica que Radio Latacunga FM, concesionada a la Diócesis de Latacunga, supuestamente no cumple con el parámetro de ancho de banda permitido; ante lo cual manifestó lo siguiente: -1 La comunicación debió ser remitida al Monseñor Geovanni Mauricio Paz Hurtado, actual Representante Legal; conforme en varias ocasiones hemos comunicado a esa instancia estatal. La persona que hacen referencia, dejó de ser representante legal en marzo de 2.003. -2. La labor de ARCOTEL, es ser una instancia de control en diálogo permanente con los concesionarios. -3. Radio Latacunga FM no ha hecho variaciones al sistema de transmisión, en tal virtud nos encontramos operando bajo los parámetros correspondientes. -4. Radio Latacunga FM no cuenta con los equipos de tecnología avanzada con la que dispone ARCOTEL; nuestro equipo compresor – limitador se encuentra trabajando bajo los parámetros correspondientes para controlar el ancho de banda. 5-En reuniones que Ustedes han mantenido con AER Nacional y los Núcleos Provinciales; los concesionarios les hemos manifestado la necesidad de que ARCOTEL apoye a las radios en el cumplimiento de los parámetros técnicos.(...)"

- 1.5 Mediante Providencia No. P-CZO3-2018-0001 de 08 de febrero de 2018, se indica al Monseñor Geovanni Mauricio Paz Hurtado, Representante Legal de la DIOCESIS DE LATACUNGA: "**PRIMERO:** El escrito recibido no contiene la firma del representante legal de la DIOCESIS DE LATACUNGA, por lo que en atención al Art. 42 del Instructivo para el procedimiento administrativo sancionador de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, se le otorga el término de 3 días a partir de la notificación del presente documento para que se sirva legitimar la intervención del señor Lic. Eduardo Guerrero."
- 1.6 Mediante escrito de 19 de febrero de 2018, recibido con trámite No. ARCOTEL-DEDA-2018-003595-E en la misma fecha el Monseñor Geovanni Mauricio Paz Hurtado, manifiesta que ratifica la intervención del señor Lic. Eduardo Guerrero y señala que se remita un archivo digital de la imagen de la medición del ancho de banda.
- 1.7 Mediante memorando ARCOTEL-CZO3-2018-0295-M de 20 de febrero de 2018, se señala que la Providencia No. P-CZO3-2018-0001, fue notificada mediante oficio No. ARCOTEL-CZO3-2018-0077-OF el día 15 de febrero de 2018.
- 1.8 Mediante Providencia No. P-CZO3-2018-0004 de 22 de febrero de 2018, se indica al Monseñor Geovanni Mauricio Paz Hurtado, Representante Legal de la DIOCESIS DE LATACUNGA: "**PRIMERO:** Agréguese al expediente el escrito de ratificación recibido en la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones el 19 de febrero de 2018, con hoja de control y trámite No. ARCOTEL-DEDA-2018-003595-E, cuyo contenido se tomará en cuenta al momento de resolver.- **SEGUNDO:** Se procede a enviar el archivo digital de la imagen de la medición del ancho de banda solicitado. **TERCERO.-** Cuéntese hasta 20 días a partir del día siguiente hábil de la notificación de esta providencia para que la Coordinación Zonal 3, resuelva conforme a derecho corresponda."
- 1.9 Mediante memorando ARCOTEL-CZO3-2018-0383-M de 05 de marzo de 2018, se señala que la Providencia No. P-CZO3-2018-0004, fue notificada mediante oficio No. ARCOTEL-CZO3-2018-0097-OF el día 27 de febrero de 2018.



2. CONSIDERACIONES Y FUNDAMENTOS JURÍDICOS DEL ORGANISMO DESCONCENTRADO:

2.1. AUTORIDAD Y COMPETENCIA

CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA

"Art. 83.- Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:

1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente."

"Art. 226.- Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la Ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."

"Art. 261.- El Estado central tendrá competencias exclusivas sobre: ...10. El espectro radioeléctrico y el régimen general de comunicaciones y telecomunicaciones..."

"Art. 313.- El Estado se reserva el derecho de administrar, regular, controlar y gestionar los sectores estratégicos, de conformidad con los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia.- Los sectores estratégicos, de decisión y control exclusivo del Estado, son aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberán orientarse al pleno desarrollo de los derechos y al interés social.- Se consideran sectores estratégicos la energía en todas sus formas, las telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radioeléctrico, el agua, y los demás que determine la ley."

"Art. 314.- El Estado será responsable de la provisión de los servicios públicos de agua potable y de riego, saneamiento, energía eléctrica, telecomunicaciones, vialidad, infraestructuras portuarias y aeroportuarias, y los demás que determine la ley.- El Estado garantizará que los servicios públicos y su provisión respondan a los principios de obligatoriedad, generalidad, uniformidad, eficiencia, responsabilidad, universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad y calidad. El Estado dispondrá que los precios y tarifas de los servicios públicos sean equitativos, y establecerá su control y regulación."

LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES

Los incisos primero y segundo del artículo 116, determinan: *"El control y el régimen sancionador establecido en este Título se aplicarán a las personas naturales o jurídicas que cometan las infracciones tipificadas en la presente Ley.- La imposición de las sanciones establecidas en la presente Ley no excluye o limita otras*

responsabilidades administrativas, civiles o penales previstas en el ordenamiento jurídico vigente y títulos habilitantes.”

“**Artículo 129.- Resolución.-** El Organismo Desconcentrado de la ARCOTEL, emitirá la resolución del procedimiento administrativo sancionador dentro de los veinte días hábiles siguientes al vencimiento del lapso de evacuación de pruebas.”

“**Artículo 132.- Legitimidad, ejecutividad y medidas correctivas.-** Los actos administrativos que resuelvan los procedimientos administrativos sancionadores se presumen legítimos y tienen fuerza ejecutiva una vez notificados. El infractor deberá cumplirlos de forma inmediata o en el tiempo establecido en dichos actos. En caso de que el infractor no cumpla voluntariamente con el pago de la multa impuesta, la multa se recaudará mediante el procedimiento de ejecución coactiva, sin perjuicio de la procedencia de nuevas sanciones, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley.- La imposición de recursos administrativos o judiciales contra las resoluciones de los procedimientos administrativos sancionadores no suspende su ejecución.”

“**Artículo 142.- Creación y naturaleza.-** Créase la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL) como persona jurídica de derecho público, con autonomía administrativa, técnica, económica, financiera y patrimonio propio, adscrita al Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones es la entidad encargada de la administración, regulación y control de las telecomunicaciones y del espectro radioeléctrico y su gestión, así como de los aspectos técnicos de la gestión de medios de comunicación social que usen frecuencias del espectro radioeléctrico o que instalen y operen redes.”

“**Artículo 144.- Competencias de la Agencia.-** Corresponde a la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones:

(...)

4. Ejercer el control de la prestación de los servicios de telecomunicaciones, incluyendo el servicio de larga distancia internacional, con el propósito de que estas actividades y servicios se sujeten al ordenamiento jurídico y a lo establecido en los correspondientes títulos habilitantes.”

(...)

18. Iniciar y sustanciar los procedimientos administrativos de determinación de infracciones e imponer en su caso, las sanciones previstas en esta Ley.” (Lo subrayado y resaltado me pertenece).

RESOLUCIÓN ARCOTEL-2016-0655 DE 10 DE AGOSTO DE 2016.

“Artículo 14. A LOS COORDINADORES ZONALES Y OFICINAS TÉCNICAS

Suscribir los documentos necesarios para la gestión de la Coordinación y/u Oficina Técnica en el ámbito de su competencia.”

Mediante Circular Nro. ARCOTEL-DEAR-2016-0001-C de 10 de agosto de 2016 la Directora Ejecutiva señala:

“Disposiciones específicas: (...) - A las Coordinaciones Zonales y Oficina Técnica: 1. Los Coordinadores Zonales asumirán las atribuciones y responsabilidades, así como la generación de productos y servicios correspondientes a los “Directores Técnicos Zonales”, de conformidad con el Estatuto de la ARCOTEL, mientras se designen formalmente los servidores públicos que ocuparán estos cargos.”



2.2. PROCEDIMIENTO

LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES

"Artículo 125.- Potestad sancionadora.- Corresponde a la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones iniciar de oficio o por denuncia, sustanciar y resolver el procedimiento administrativo destinado a la determinación de una infracción y, en su caso, a la imposición de las sanciones establecidas en esta Ley. La Agencia deberá garantizar el debido proceso y el derecho a la defensa en todas las etapas del procedimiento sancionador.- El procedimiento sancionador establecido en este Capítulo no podrá ser modificado o alterado mediante estipulaciones contenidas en los títulos habilitantes. En caso de que algún título habilitante contemple tales modificaciones, estas se entenderán nulas y sin ningún valor."

El presente procedimiento se sustanció observando el trámite propio previsto en los artículos 125 al 132 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, respetándose las garantías básicas del debido proceso, en el ámbito administrativo, contemplado en el artículo 76 numeral 7, de la Constitución de la República.

2.3. IDENTIFICACIÓN DE LA INFRACCIÓN Y SANCIÓN

• LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES

"Art. 24.- Obligaciones de los prestadores de servicios de telecomunicaciones.- Son deberes de los prestadores de servicios de telecomunicaciones, con independencia del título habilitante del cual se derive tal carácter, los siguientes: (...) -3. Cumplir y respetar esta Ley, sus reglamentos, los planes técnicos, normas técnicas y demás actos generales o particulares emitidos por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y el Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información así como lo dispuesto en los títulos habilitantes."

"Artículo 116.- Ámbito subjetivo y definición de la responsabilidad.- El control y el régimen sancionador establecido en este Título se aplicarán a las personas naturales o jurídicas que cometan las infracciones tipificadas en la presente Ley.- La imposición de las sanciones establecidas en la presente Ley no excluye o limita otras responsabilidades administrativas, civiles o penales previstas en el ordenamiento jurídico vigente y títulos habilitantes."

"Art. 117.- Infracciones de primera clase. - b. Son infracciones de primera clase aplicables a poseedores de títulos habilitantes comprendidos en el ámbito de la presente Ley las siguientes: (...) -16. Cualquier otro incumplimiento de las obligaciones previstas en la presente Ley y su Reglamento, los planes, normas técnicas y resoluciones emitidas por el Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información y por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y las obligaciones incorporadas en los títulos habilitantes que no se encuentren señaladas como infracciones en dichos instrumentos."

IMPOSICIÓN DE SANCIÓN A LA PRESUNTA INFRACCIÓN

Art. 121 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.- "Clases. Las sanciones para las y los prestadores de servicios de telecomunicaciones y radiodifusión, televisión y audio y vídeo por suscripción, se aplicarán de la siguiente manera: -1. Infracciones de primera clase.- La multa será de entre el 0,001% y el 0,03% del monto de referencia."

"Artículo 122.- Monto de referencia.- Para la aplicación de las multas establecidas en esta Ley, el monto de referencia se obtendrá con base en los ingresos totales del infractor correspondientes a su última declaración de Impuesto a la Renta, con relación al servicio o título habilitante del que se trate.- Únicamente en caso de que no se pueda obtener la información necesaria para determinar el monto de referencia y se justifique tal imposibilidad, las multas serán las siguientes: (...). a) Para las sanciones de primera clase, hasta cien Salarios Básicos Unificados del trabajador en general. (...)

En caso de que no se pueda obtener la información necesaria para determinar el monto de referencia y se justifique tal imposibilidad, para los servicios de telecomunicaciones cuyo título corresponda a un registro de actividades, así como los servicios de radiodifusión y televisión y audio y vídeo por suscripción, aplicará el 5% de las multas referidas en los literales anteriores"..

3. ANÁLISIS DE FONDO:

3.1. CONTESTACIÓN AL ACTO DE APERTURA

Mediante comunicación de 01 de febrero de 2018, ingresada en esta Institución con trámite No. ARCOTEL-DEDA-2018-002909-E, de 07 de febrero de 2018, el Lic. Eduardo Guerrero Guevara, en calidad de Director General de Radio Latacunga FM, da contestación al Acto de Apertura y entre otros aspectos señala: "(...), paso a dar respuesta al oficio No. ARCOTELCZ03-2018-0005-OF en el que indica que Radio Latacunga FM, concesionada a la Diócesis de Latacunga, supuestamente no cumple con el parámetro de ancho de banda permitido; ante lo cual manifiesto lo siguiente: - 1 La comunicación debió ser remitida al Monseñor Geovanni Mauricio Paz Hurtado, actual Representante Legal; conforme en varias ocasiones hemos comunicado a esa instancia estatal. La persona que hacen referencia, dejó de ser representante legal en marzo de 2.003. -2. La labor de ARCOTEL, es ser una instancia de control en diálogo permanente con los concesionarios. -3. Radio Latacunga FM no ha hecho variaciones al sistema de transmisión, en tal virtud nos encontramos operando bajo los parámetros correspondientes. -4. Radio Latacunga FM no cuenta con los equipos de tecnología avanzada con la que dispone ARCOTEL; nuestro equipo compresor – limitador se encuentra trabajando bajo los parámetros correspondientes para controlar el ancho de banda. 5-En reuniones que Ustedes han mantenido con AER Nacional y los Núcleos Provinciales; los concesionarios les hemos manifestado la necesidad de que ARCOTEL apoye a las radios en el cumplimiento de los parámetros técnicos.(...)"

Mediante escrito de 19 de febrero de 2018, recibido con trámite No. ARCOTEL-DEDA-2018-003595-E en la misma fecha el Monseñor Geovanni Mauricio Paz Hurtado, manifiesta que ratifica la intervención del señor Lic. Eduardo Guerrero y señala que se remita un archivo digital de la imagen de la medición del ancho de banda.



3.2. PRUEBAS

PRUEBA DE CARGO

Dentro del expediente consta como prueba de cargo aportada por la administración: el Informe Técnico No. IT-CZO3-2017-0629 adjunto al memorando ARCOTEL-CZO3-2017-1804-M de 28 de diciembre de 2017, e Informe Jurídico No. IJ-CZO3-2018-0002 de 08 de enero de 2018.

PUEBAS DE DESCARGO

No se registran documentos ingresados dentro del tiempo establecido para dar contestación al acto de apertura.

3.3. MOTIVACIÓN

La Unidad Jurídica de la Coordinación Zonal 3, con Informe Jurídico No. IJ-CZO3-2018-0017 de 15 de marzo de 2018, analiza lo siguiente:

"El presente procedimiento administrativo sancionatorio se inició con la emisión del Acto de Apertura No. AA-CZO3-2018-0002, el mismo que se sustentó en el Informe Técnico No. IT-CZO3-2017-00629, adjunto al memorando ARCOTEL-CZO3-2017-1804-M de 28 de diciembre de 2017, de los cuales se desprende que la DIOCESIS DE LATACUNGA, concesionaria de la frecuencia 102.1 MHz, que opera con matriz en la ciudad de Latacunga, provincia de Cotopaxi, al operar con un ancho de banda que excede el valor máximo establecido en la Norma Técnica para el Servicio de Radiodifusión de Televisión Abierta Analógica, inobservó lo establecido en el artículo 24, numeral 3 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

Mediante memorando ARCOTEL-CZO3-2018-0139-M de 23 de enero de 2018, se indica que mediante Oficio No. ARCOTEL-CZO3-2018-0005-OF, se notificó el Acto de Apertura No. AA-CZO3-2018-0002, el 17 de enero de 2018.

Mediante comunicación de 01 de febrero de 2018, ingresada en esta Institución con trámite No. ARCOTEL-DEDA-2018-002909-E, de 07 de febrero de 2018, el Lic. Eduardo Guerrero Guevara, en calidad de Director General de Radio Latacunga FM, da contestación al Acto de Apertura y entre otros aspectos señala: "(...), paso a dar respuesta al oficio No. ARCOTELCZO3-2018-0005-OF en el que indica que Radio Latacunga FM, concesionada a la Diócesis de Latacunga, supuestamente no cumple con el parámetro de ancho de banda permitido; ante lo cual manifiesto lo siguiente: - 1 La comunicación debió ser remitida al Monseñor Geovanni Mauricio Paz Hurtado, actual Representante Legal; conforme en varias ocasiones hemos comunicado a esa instancia estatal. La persona que hacen referencia, dejó de ser representante legal en marzo de 2003. -2. La labor de ARCOTEL, es ser una instancia de control en diálogo permanente con los concesionarios. -3. Radio Latacunga FM no ha hecho variaciones al sistema de transmisión, en tal virtud nos encontramos operando bajo los parámetros correspondientes. -4. Radio Latacunga FM no cuenta con los equipos de tecnología avanzada con la que dispone ARCOTEL; nuestro equipo compresor – limitador se encuentra trabajando bajo los parámetros correspondientes para controlar el ancho de banda. 5-En reuniones que Ustedes han mantenido con AER Nacional y los Núcleos Provinciales; los concesionarios les hemos manifestado la necesidad de que ARCOTEL apoye a las radios en el cumplimiento de los parámetros técnicos (...)."

Mediante Providencia No. P-CZO3-2018-0001 de 08 de febrero de 2018, se indica al Monseñor Geovanni Mauricio Paz Hurtado, Representante Legal de la DIOCESIS DE LATACUNGA: "**PRIMERO:** El escrito recibido no contiene la firma del representante legal de la DIOCESIS DE LATACUNGA, por lo que en atención al Art. 42 del Instructivo para el procedimiento administrativo sancionador de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, se le otorga el término de 3 días a partir de la notificación del presente documento para que se sirva legitimar la intervención del señor Lic. Eduardo Guerrero."

Mediante escrito de 19 de febrero de 2018, recibido con trámite No. ARCOTEL-DEDA-2018-003595-E en la misma fecha el Monseñor Geovanni Mauricio Paz Hurtado, manifiesta que ratifica la intervención del señor Lic. Eduardo Guerrero y señala que se remita un archivo digital de la imagen de la medición del ancho de banda.

Mediante memorando ARCOTEL-CZO3-2018-0295-M de 20 de febrero de 2018, se señala que la Providencia No. P-CZO3-2018-0001, fue notificada mediante oficio No. ARCOTEL-CZO3-2018-0077-OF el día 15 de febrero de 2018.

Mediante Providencia No. P-CZO3-2018-0004 de 22 de febrero de 2018, se indica al Monseñor Geovanni Mauricio Paz Hurtado, Representante Legal de la DIOCESIS DE LATACUNGA: "**PRIMERO:** Agréguese al expediente el escrito de ratificación recibido en la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones el 19 de febrero de 2018, con hoja de control y trámite No. ARCOTEL-DEDA-2018-003595-E, cuyo contenido se tomará en cuenta al momento de resolver.- **SEGUNDO:** Se procede a enviar el archivo digital de la imagen de la medición del ancho de banda solicitado. **TERCERO:-** Cuéntese hasta 20 días a partir del día siguiente hábil de la notificación de esta providencia para que la Coordinación Zonal 3, resuelva conforme a derecho corresponda."

Mediante memorando ARCOTEL-CZO3-2018-0383-M de 05 de marzo de 2018, se señala que la Providencia No. P-CZO3-2018-0004, fue notificada mediante oficio No. ARCOTEL-CZO3-2018-0097-OF el día 27 de febrero de 2018.

De esta forma, se realiza el siguiente análisis respecto de la contestación ratificada por el Monseñor Geovanni Mauricio Paz Hurtado, actual Representante Legal, respecto del punto uno, al cual se refiere que la comunicación debió ser dirigida al nuevo Representante Legal, debo indicar que la concesionaria de la frecuencia no es una persona natural sino la persona jurídica DIOCESIS DE LATACUNGA, por lo que ésta estuvo dirigida a ésta persona jurídica, respecto del cambio de representante legal se recuerda lo que establece el "Reglamento para otorgar títulos habilitantes para servicios del régimen general de telecomunicaciones y frecuencias del espectro radioeléctrico" en su Disposición General Décima Tercera, donde indica: "Los poseedores de títulos habilitantes deberán notificar a la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL, el cambio de representante legal, la actualización de la información de contacto y cambio de domicilio, dentro del término de hasta diez (10) días, una vez efectuado el cambio."

Respecto del segundo punto en donde señala "2. La labor de ARCOTEL, es ser una instancia de control en diálogo permanente con los concesionarios", debo indicar y recordar que es competencia de ARCOTEL según lo indica el Art. 144 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones señala: "4. Ejercer el control de la prestación de los servicios de telecomunicaciones, (...) -6. Controlar y monitorear el uso del espectro radioeléctrico.", actividades realizadas, y por las cuales se puede evidenciar el cumplimiento o no a la operación de los parámetros establecidos por los diferentes concesionarios. Respecto del punto 3 en donde indica: "3. Radio

Latacunga FM no ha hecho variaciones al sistema de transmisión, en tal virtud nos encontramos operando bajo los parámetros correspondientes.", al respecto es menester recomendar que todos los concesionarios deben ajustarse a la operación de los parámetros autorizados, los mismos que deben ser controlados, y en cierto tiempo brindar un mantenimiento que le permita continuar brindando el servicio bajo éstos parámetros, pues varias son las causas por la cuales un equipo sin el adecuado mantenimiento o control puede alterarse en su funcionamiento y es obligación del concesionario operar conforme los parámetros autorizados. Respecto del siguiente punto donde indica: "4. Radio Latacunga FM no cuenta con los equipos de tecnología avanzada con la que dispone ARCOTEL; nuestro equipo compresor – limitador se encuentra trabajando bajo los parámetros correspondientes para controlar el ancho de banda." Dentro de éste argumento no se evidencia prueba técnica que respalde éste argumento, ante lo cual no se desvirtúa la medición realizada por ARCOTEL y que consta en el Informe Técnico IT-CZO3-2017-0629. Respecto del Punto que indica: "5. En reuniones que Ustedes han mantenido con AER Nacional y los Núcleos Provinciales; los concesionarios les hemos manifestado la necesidad de que ARCOTEL apoye a las radios en el cumplimiento de los parámetros técnicos (...)", debo señalar una vez más que una de las competencias de ARCOTEL, es el control y monitoreo del uso del espectro radioeléctrico, y que las acciones que ARCOTEL, realiza para apoyar a los concesionarios, son difundidas por la página web de esta Institución, sin embargo de esto es obligación absoluta del concesionario, mantener su concesión con el cumplimiento de todos los parámetros técnicos de operación.

Una vez realizado éste análisis debo indicar que las pruebas presentadas por la Administración se reflejan en el Informe Técnico IT-CZO3-2017-0629 de 22 de diciembre de 2017, e Informe Jurídico No. IJ-CZO3-2018-0002 de 08 de enero de 2018, donde se determina que la DIOCESIS DE LATACUNGA, concesionaria de la frecuencia 102.1 MHz, que opera con matriz en la ciudad de Latacunga, provincia de Cotopaxí, al operar con un ancho de banda que excede el valor máximo establecido en la Norma Técnica para el Servicio de Radiodifusión de Televisión Abierta Analógica, inobservó lo establecido en el artículo 24, numeral 3 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, de esta forma incurrió en la infracción de primera clase, del artículo 117 literal b) numeral 16 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, que señala: "(...) -b. Son infracciones de primera clase aplicables a poseedores de títulos habilitantes comprendidos en el ámbito de la presente Ley las siguientes: (...) -16. Cualquier otro incumplimiento de las obligaciones previstas en la presente Ley y su Reglamento, los planes, normas técnicas y resoluciones emitidas por el Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información y por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y las obligaciones incorporadas en los títulos habilitantes que no se encuentren señaladas como infracciones en dichos instrumentos."

Se debe señalar que la sanción para esta infracción se encuentra tipificada en el artículo 121, número 1 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, debiendo considerar para la aplicación de las multas establecidas en la citada Ley, el monto de referencia que se obtendrá con base en los ingresos totales del infractor correspondientes a su última declaración de Impuesto a la Renta, con relación al servicio o título habilitante del que se trate.- Únicamente en caso de que no se pueda obtener la información necesaria para determinar el monto de referencia y se justifique tal imposibilidad, la multa será la contemplada en el artículo 122, letra a)"

3.3 ATENUANTES

- 3.3.1 Según los archivos institucionales no se observa que la DIOCESIS DE LATACUNGA, haya sido sancionada por la misma infracción, con identidad de causa y efecto dentro de los nueve meses anteriores a la apertura del procedimiento administrativo sancionador.
- 3.3.2 La compañía, no admite el cometimiento de la infracción.
- 3.3.3 No se evidencia que la compañía realice gestiones para la subsanación integral de la infracción.
- 3.3.4 No se evidencia que la compañía, haya reparado integralmente el daño causado.

3.4 AGRAVANTES

- 3.4.1 No se obstaculizaron las labores de fiscalización, investigación y control antes y durante la sustanciación del procedimiento administrativo sancionador.
- 3.4.2 No se ha configurado la obtención de beneficios económicos con ocasión de la comisión de la infracción.
- 3.4.3 No existe el carácter continuado de la conducta infractora, respecto de la presente infracción.

3.5 MULTA

Para establecer el valor de la multa, aplicaremos el Art. 121 numeral 2) de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, en razón de que mediante oficio No. 106012018OSTR000287 de 08 de febrero de 2018, el Jefe Provincial de Asistencia al Contribuyente de SRI, señala que en la última Declaración de Impuesto a la Renta de la DIOCESIS DE LATACUNGA, esto es del año 2016, se observa que declaró un total de ingresos de USD 612.615,83.

Se hace constar que tiene 1 atenuante a su favor y 0 agravantes.

Con base en las anteriores consideraciones y análisis que precede, en ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales,

RESUELVE:

ARTÍCULO 1.- ACOGER el Informe Técnico No. IT-CZO3-2017-0629 de 22 de diciembre de 2017, memorando ARCOTEL-CZO3-2017-1804-M de 28 de diciembre de 2017; e Informe Jurídico No. IJ-CZO3-2018-0017 de 15 de marzo de 2018.

ARTÍCULO 2.- DETERMINAR que la DIOCESIS DE LATACUNGA, concesionaria de la frecuencia 102.1 MHz, que opera con matriz en la ciudad de Latacunga, provincia de Cotopaxí, al operar con un ancho de banda que excede el valor máximo establecido en la Norma Técnica para el Servicio de Radiodifusión de Televisión Abierta Analógica, inobservó lo establecido en el artículo 24, numeral 3 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones; por lo que incurrió en lo prescrito en el artículo 117, literal b) numeral 16 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

ARTÍCULO 3.- IMPONER a la DIOCESIS DE LATACUNGA, la sanción económica prevista en el artículo 121 número 1 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, equivalente al 0.012% del monto de la referencia, esto es SETENTA Y DOS DOLARES 75/100 (USD \$ 72,75), valor que deberá ser cancelado en cualquiera de las Unidades Financieras de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, en el término de 30 días, contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación de la presente Resolución, caso contrario, se iniciará el cobro mediante la vía coactiva. Si por cualquier motivo no procede a realizar dicho pago dentro del plazo señalado, la liquidación de intereses se calculará desde el vencimiento del mismo.

ARTÍCULO 4.- DISPONER a la DIOCESIS DE LATACUNGA, que en adelante opera con los parámetros técnicos autorizados.

ARTÍCULO 5.- INFORMAR al representante legal de la DIOCESIS DE LATACUNGA, que tiene derecho a recurrir de esta Resolución conforme lo dispone el artículo 134 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, de interponer el Recurso de Apelación ante el Director Ejecutivo de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones dentro de quince (15) días hábiles contados desde el día hábil siguiente a la fecha de notificación de la presente Resolución.- La interposición del Recurso de Apelación, no suspende la ejecución del acto impugnado, en observancia de lo establecido en el segundo inciso del artículo 134 la Ley citada.

ARTÍCULO 6.- NOTIFICAR esta Resolución a la DIOCESIS DE LATACUNGA, cuyo Registro Único de Contribuyentes RUC es el No. 0590052671001 en la ciudad de Latacunga, calle Sánchez de Orellana 70-63 y General Maldonado.

La presente Resolución es de ejecución inmediata, conforme lo dispone el artículo 132, inciso segundo de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

Notifíquese y Cúmplase.-

Dado en Riobamba, a los 15 días del mes de marzo de 2018.


Ing. Héctor Velasco Jara
COORDINADOR ZONAL No. 3 (E)
DE LA AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE
LAS TELECOMUNICACIONES



