

RESOLUCIÓN ARCOTEL-2018- 0 8 0 3

LA AGENCIA DE REGULACION Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES

ARCOTEL

CONSIDERANDO:

Que, la Constitución de la República del Ecuador, publicada en el Registro Oficial No. 449 de 20 de octubre de 2008, manda:

**“Art. 76.-** En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:

1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.

(...)

3. Nadie podrá ser juzgado ni sancionado por un acto u omisión que, al momento de cometerse, no esté tipificado en la ley como infracción penal, administrativa o de otra naturaleza; ni se le aplicará una sanción no prevista por la Constitución o la ley. Sólo se podrá juzgar a una persona ante un juez o autoridad competente y con observancia del trámite propio de cada procedimiento.

(...)

7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías:

a) Nadie podrá ser privado del derecho a la defensa en ninguna etapa o grado del procedimiento.

(...)

h) Presentar de forma verbal o escrita las razones o argumentos de los que se crea asistida y replicar los argumentos de las otras partes; presentar pruebas y contradecir las que se presenten en su contra (...).”.

**“Art. 83.-** Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:

1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente.

(...).”.

**“Art. 226.-** Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.”.

Que, la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, publicada en el Suplemento del Registro Oficial No. 595 de 12 de junio de 2002 señala:

**“Art. 92.- Recomendaciones de auditoría.-** Las recomendaciones de auditoría, una vez comunicadas a las instituciones del Estado y a sus servidores, deben ser aplicadas de manera inmediata y con el carácter de obligatorio; serán objeto de seguimiento y su inobservancia será sancionada por la Contraloría General del Estado.”.

Que, la Ley Orgánica de Comunicación, publicada en el Tercer Suplemento del Registro Oficial No. 22 de 25 de junio de 2013, dispone:

**“Art. 112.- Terminación de la concesión de frecuencia.-** La concesión de frecuencias del espectro radioeléctrico para el funcionamiento de estaciones de radio y televisión de señal abierta terminará por las siguientes causas:



(...)

7. Por hallarse incurso de manera comprobada en la disposición que prohíbe la transferencia, arrendamiento o enajenación de la concesión;

(...)

10. Por las demás causas establecidas en la ley.

La autoridad de telecomunicaciones, previo el debido proceso, resolverá la terminación de la concesión de frecuencias del espectro radioeléctrico para el funcionamiento de estaciones de radio y televisión. En el caso del numeral 9 de este artículo, será necesario contar previamente con un informe del Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación para tales efectos.”.

**“Art. 117.- Intransferibilidad de las concesiones.-** Las concesiones de frecuencias que sean adjudicadas a cualquier persona natural o jurídica para el funcionamiento de medios de comunicación no forman parte de su patrimonio, y por lo tanto está prohibido todo acto que esté orientado a que otra persona natural o jurídica distinta disfrute o se beneficie del uso de dichas concesiones de frecuencias.

Si alguna persona natural o jurídica, usando cualquier formato legal, pretende vender, revender, trasladar, transferir o alquilar las concesiones de frecuencias otorgadas en su favor por el Estado, tales transacciones serán nulas y no generan ningún derecho para quien supuestamente las adquiere; por el contrario, esto será causa suficiente para que las concesiones queden inmediatamente revocadas y las frecuencias concesionadas vuelvan a la administración del Estado.

**Los propietarios de las acciones de la persona jurídica concesionaria, no podrán transferir o ceder sus acciones sin la autorización previa y por escrito de la autoridad de telecomunicaciones.**

El beneficiario de la concesión deberá además pagar una multa al Estado equivalente al 50% de todo lo que hubiese obtenido o pactado obtener por la supuesta venta, transferencia o alquiler de la frecuencia concesionada, sin perjuicio de responder civil y penalmente por los perjuicios ocasionados a los particulares que aparentemente adquirirían derechos por estas transacciones ilegales.”. (Subrayado fuera de texto original).

Que, la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, publicada en el Tercer Suplemento del Registro Oficial No. 439 de 18 de febrero de 2015, establece:

**“Artículo 44.- Transferencia o Cesión.**

Los títulos habilitantes no podrán enajenarse, cederse, transferirse, arrendarse o gravarse por ningún medio sin autorización de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones. Incurrir en esta prohibición, será causa suficiente para la terminación anticipada del título habilitante, sin perjuicio de las consecuencias previstas en el ordenamiento jurídico vigente.

**“Art. 112.- Modificación del Título Habilitante.**

Toda modificación respecto del título habilitante será autorizada por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones mediante acto administrativo, siempre que la misma no modifique el objeto del título habilitante. No se requerirá la suscripción de un título modificador.”.

**“Art. 147.- Director Ejecutivo.**

La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones será dirigida y administrada por la o el Director Ejecutivo, de libre nombramiento y remoción del Directorio.

*Con excepción de las competencias expresamente reservadas al Directorio, la o el Director Ejecutivo tiene plena competencia para expedir todos los actos necesarios para el logro de los objetivos de esta Ley y el cumplimiento de las funciones de administración, gestión, regulación y control de las telecomunicaciones y del espectro radioeléctrico, así como para regular y controlar los aspectos técnicos de la gestión de medios de comunicación social que usen frecuencias del espectro radioeléctrico o que instalen y operen redes, tales como los de audio y vídeo por suscripción.*

*Ejercerá sus competencias de acuerdo con lo establecido en esta Ley, su Reglamento General y las normas técnicas, planes generales y reglamentos que emita el Directorio y, en general, de acuerdo con lo establecido en el ordenamiento jurídico vigente.”.*

**“Art. 148.- Atribuciones del Director Ejecutivo.**

*Corresponde a la Directora o Director Ejecutivo de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones:*

*(...)*

*6. Autorizar la cesión, transferencia o enajenación de los títulos habilitantes de conformidad con lo establecido en esta Ley y en el ordenamiento jurídico vigente.*

*(...)*

*12. Delegar una o más de sus competencias a los funcionarios de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones.*

*(...)*

Que, el Reglamento General a la Ley Orgánica de Comunicación, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 170 de 27 de enero de 2014, estipula:

**“Art. 85.- Registro Nacional de Títulos Habilitantes.-** *La autoridad de telecomunicaciones, llevará un registro de los títulos habilitantes otorgados para la prestación de los servicios de radio, televisión y audio y video por suscripción, así también de las modificaciones a los referidos títulos habilitantes.*

*Para el caso de personas jurídicas, deben registrarse también los cambios de representante legal, las transferencias de acciones o participaciones, reformas o modificaciones de estatutos, según corresponda.*

*El acceso a la información contenida en este registro, se realizará con sujeción a lo dispuesto en el ordenamiento jurídico vigente.”.*

Que, el Directorio de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, mediante Resolución No. 04-03-ARCOTEL-2016 de 28 de marzo de 2016, publicada en el Suplemento del Registro Oficial No. 756 de 17 de mayo de 2016, expidió el “REGLAMENTO PARA OTORGAR TÍTULOS HABILITANTES PARA SERVICIOS DEL RÉGIMEN GENERAL DE TELECOMUNICACIONES Y FRECUENCIAS DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO”, que determina:

**“Artículo 164.- Modificaciones.-** *La Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL autorizará las modificaciones relacionadas con la prestación de servicios de radiodifusión sonora y radiodifusión de televisión que se describen en este artículo; las demás modificaciones deberán ser notificadas a la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL con la periodicidad que se determine para el efecto. Las modificaciones contempladas en el presente artículo, independientemente de que requieran autorización o sean notificadas, no requieren el otorgamiento de un nuevo título habilitante.*

*La Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL, una vez que el solicitante haya presentado la información completa de acuerdo con los formularios e instructivos que para el efecto se publiquen en la página web institucional, autorizará las modificaciones técnicas mediante oficio; las cuales se*

integran al título habilitante una vez efectuada la marginación en el Registro Público de Telecomunicaciones.

**1. Modificaciones técnicas y administrativas que requieren autorización de la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL:**

(...)

j. La modificación de estatutos y cambios de socios o accionistas de personas jurídicas, de conformidad con la normativa vigente.

(...)

**Artículo 199.- Causales de terminación del título habilitante.-** Un título habilitante de radiodifusión sonora y de televisión, puede terminar por lo dispuesto en la Ley Orgánica de Comunicación, la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y sus reglamentos generales y demás normas aplicables que correspondan.

Para el caso de incumplimiento de los objetivos establecidos en el proyecto comunicacional, se necesitará el informe vinculante del Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación.

**Artículo 200.- Procedimiento.-** La ARCOTEL, contando con los informes técnicos, jurídicos y/o económicos – financieros correspondientes del título habilitante en el cual se señale el incumplimiento o causal, se notificará al prestador del servicio, con el acto administrativo de inicio del proceso de terminación unilateral y anticipada del Título Habilitante señalando específicamente el incumplimiento o causal en que ha incurrido; adjuntando los informes técnicos, jurídicos y/o económicos, concediéndole el término de hasta quince (15) días para que presente los justificativos y la documentación que consideraren pertinentes en defensa de sus derechos.

Vencido el término señalado en el párrafo anterior con la presentación de los justificativos y documentación respectiva o sin ellos, la ARCOTEL, dentro del término de hasta quince (15) días, emitirá el acto administrativo por medio del cual resuelva lo que en derecho corresponda.

**Artículo 212.- Registro Público.-** Forma parte integrante del Registro Público de Telecomunicaciones, el Registro Nacional de títulos habilitantes para la prestación de los servicios de radio, televisión y audio y video por suscripción, así también de las modificaciones a los referidos títulos habilitantes.

**Artículo 220.- Actos, títulos habilitantes y documentos sujetos a registro, vinculados con servicios de radiodifusión.-** Conforme lo dispone el artículo 85 del Reglamento General a la Ley Orgánica de Comunicación, deberán inscribirse:

(...)

5. Cambios de representante legal;

6. Transferencias de acciones o participaciones;(...)"

Que, con Resolución No. 04-03-ARCOTEL-2017, publicada en el Registro Oficial - Edición Especial No. 13 de 14 de junio de 2017, se expidió el "ESTATUTO ORGÁNICO DE GESTIÓN ORGANIZACIONAL POR PROCESOS DE LA AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES – ARCOTEL", que señala:

**"Artículo 1. Estructura Organizacional**

La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones ARCOTEL se alinea con su misión y definirá su estructura organizacional sustentada en su base legal y direccionamiento estratégico institucional determinado en la Matriz de Competencias y en su Modelo de Gestión".

**"1.2.1.2. Gestión de Títulos Habilitantes.-**

**I. Misión:**

*Coordinar, planificar y evaluar la ejecución de los procedimientos de gestión de títulos habilitantes para el uso y explotación del espectro radioeléctrico, servicios y redes de telecomunicaciones, gestión económica de títulos habilitantes y gestión de registro público, mediante el cumplimiento del ordenamiento jurídico vigente, para que la gestión del espectro radioeléctrico y de los servicios de telecomunicaciones se realice en condiciones de transparencia y eficiencia.*

**II. Responsable:** *Coordinador/a Técnico/a de Títulos Habilitantes.*

**III. Atribuciones y responsabilidades:**

(...)

*c) Coordinar, monitorear y supervisar los procedimientos para otorgamiento, renovación, modificación, transferencia, cesión, extinción y administración de títulos habilitantes.*

(...)

*n) Cumplir las demás disposiciones y delegaciones emitidas por la Dirección Ejecutiva.*

**1.2.1.2.1. Gestión de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico.-**

**I. Misión:**

*Gestionar los títulos habilitantes para el uso y explotación del espectro radioeléctrico mediante el cumplimiento del ordenamiento jurídico vigente, a fin de que la asignación del espectro radioeléctrico se realice en condiciones de transparencia y eficiencia.*

**II. Responsable:** *Director/a Técnico/a de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico.*

**III. Atribuciones y responsabilidades:**

(...)

*d. Ejecutar y gestionar el procedimiento para otorgamiento, renovación, modificación y extinción de los títulos habilitantes para el uso y explotación del espectro radioeléctrico.*

(...)

**V. Productos y servicios:**

(...)

**ii. Gestión de Administración de Títulos Habilitantes para uso y explotación del espectro radioeléctrico**

(...)

*3. Informes o propuesta de resolución para la cesión, transferencia, enajenación, modificación, extinción y administración de los títulos habilitantes para el uso y explotación del espectro radioeléctrico y sus respectivos informes; y, proyecto de notificación, para suscripción de la autoridad competente. (...).*

Que, en Resolución No. ARCOTEL-2016-0655 de 10 de agosto de 2016, publicada en el Registro Oficial No. 862 de 14 de octubre de 2016, la Dirección Ejecutiva de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones resolvió delegar atribuciones a las distintas unidades administrativas, siendo entre otras las siguientes:

**"Artículo 2. AL COORDINADOR TÉCNICO DE TÍTULOS HABILITANTES.-**

*a) Suscribir todos los actos y documentos relacionados con el otorgamiento, modificación y extinción de los títulos habilitantes contemplados en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y normativa aplicable, a excepción de los servicios de telefonía fija y móvil y aquellos que consten en esta delegación asignados a los Directores de Títulos Habilitantes en el Espectro Radioeléctrico y de Títulos Habilitantes de Servicios y Redes de Telecomunicaciones.*

(...)

**Artículo 3. AL DIRECTOR TÉCNICO DE TÍTULOS HABILITANTES DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO.-**

(...)

h) Suscribir y elaborar informes dentro del ámbito de sus competencias. (...)."

Que, el 10 de marzo de 2004, se suscribió el contrato de concesión entre la ex Superintendencia de Telecomunicaciones y el señor Jorge Homero Yunda Machado, para operar la estación de radiodifusión de la frecuencia 92.7 MHz, denominada actualmente "CANELA", de la ciudad de Ibarra, provincia de Imbabura, con fecha de vencimiento 10 de marzo de 2014; y que actualmente continua operando de conformidad a lo señalado en la Disposición Transitoria Cuarta del "REGLAMENTO PARA OTORGAR TÍTULOS HABILITANTES PARA SERVICIOS DE RÉGIMEN GENERAL DE TELECOMUNICACIONES Y FRECUENCIAS DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO".

Que, el 14 de enero de 2015, ante la Notaria Cuadragésima Sexta del cantón Quito, entre la ex Secretaría Nacional de Telecomunicaciones y el señor Jorge Homero Yunda Machado, representante legal de la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A., suscribieron el contrato modificatorio que autoriza el cambio de titular de la concesión de la frecuencia 92.7 MHz, en la que opera la estación de radiodifusión denominada "CANELA", ubicada en la ciudad de Ibarra, provincia de Imbabura, de la persona natural señor Jorge Homero Yunda Machado a la persona jurídica mercantil compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A., en los términos y plazos previstos en el contrato original de concesión, de conformidad con la Disposición Transitoria Octava de la Ley Orgánica de Comunicación.

Que, a través del documento No. ARCOTEL-DGDA-2016-008636-E de 31 de mayo de 2016, el señor Jorge Homero Yunda Machado, representante legal de la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A., solicitó autorización para el cambio de socios de la citada persona jurídica:

#### SOCIOS ACTUALES

SOCIOS	CEDULA	NACIONALIDAD	ACCIONES	CAPITAL	%
Jorge Homero Yunda Machado	1708052814	ecuatoriana	408	408	51
Gabriel Padilla Yunda	1711798841	ecuatoriana	392	392	49

#### PROBABLES NUEVOS SOCIOS

SOCIOS	CEDULA	NACIONALIDAD	ACCIONES	CAPITAL	%
Alex Mauricio Moreno Aguirre	1717202012	Ecuatoriano	392	392	49
Mireya del Pilar Navarrete Díaz	1001993169	ecuatoriana	408	408	51

Que, con oficio No. ARCOTEL-DJR-2016-0671-OF de 17 de junio de 2016, la Directora Jurídica de Regulación (E), en atención a la solicitud que antecede, requirió al representante legal de la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A., para que en el plazo de diez días remita declaraciones juramentadas de cada uno de los posibles accionistas de la mentada empresa, en la que conste que no se encuentra incurso en las prohibiciones señaladas en el artículo 312 de la Constitución de la República del Ecuador, ni en las que determina la Ley Orgánica de Comunicación, ni en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, ni sus Reglamentos Generales.

Que, mediante documento No. ARCOTEL-DEDA-2016-006369-E de 17 de noviembre de 2016, el señor Alex Mauricio Moreno Aguirre, representante legal de la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A., conforme al párrafo tercero del artículo 117 de la Ley Orgánica de Comunicación solicitó el cambio de accionistas de la referida empresa, de acuerdo al siguiente detalle:

ACCIONISTA ACTUAL	NUEVO ACCIONISTA	CÉDULA	NACIONALIDAD	PORCENTAJE
Jorge Homero Yunda Machado	Alex Mauricio Moreno Aguirre	1717202012	Ecuatoriana	51%



Que, en memorando No. ARCOTEL-CTHB-2017-0489-M de 01 de junio de 2017, la Coordinación Técnica de Títulos Habilitantes indicó a la Coordinación Técnica de Control que, del análisis efectuado al escrito presentado por la compañía concesionaria con documento No. ARCOTEL-DEDA-2016-006369-E de 17 de noviembre de 2016, que antecede, se ha podido determinar que podría existir una posible infracción tipificada en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, puesto que antes de notificar la modificación de estatutos, se debería tomar en consideración lo dispuesto en el artículo 164 numeral 1 literal j) del REGLAMENTO PARA OTORGAR TÍTULOS HABILITANTES PARA SERVICIOS DE RÉGIMEN GENERAL DE TELECOMUNICACIONES Y FRECUENCIAS DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO; para lo cual remitió dicha solicitud y el memorando No. ARCOTEL-CTRP-2017-0010-M de 29 de marzo de 2017 (Certificación de accionistas de la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A. emitida por la Unidad Técnica de Registro Público), a fin de que resuelva lo que en derecho corresponda. Todo lo cual, fue remitido a la Coordinación Zonal 2 a través del memorando No. ARCOTEL-CCON-2017-0802-M de 27 de septiembre de 2017, a fin de que efectúe el análisis respectivo y resuelva lo pertinente.

Que, la Coordinación Zonal 2 con memorando No. ARCOTEL-CZO2-2017-1126-M de 13 de octubre de 2017, devolvió a la Coordinación Técnica de Control el trámite relacionado con el cambio de accionistas de la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A., argumentando que se trata de un tema de INTRANSFERIBILIDAD DE LA CONCESIÓN, ORIGINADO EN UNA SOLICITUD REALIZADA A LA Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL, de "cambio de accionistas", formulada con fundamento en el párrafo tercero del artículo 117 de la Ley Orgánica de Comunicación, disposición legal que prohíbe expresamente que los propietarios de las acciones de una persona jurídica concesionaria puedan transferir o ceder sus acciones sin la autorización previa y por escrito de la autoridad de telecomunicaciones; señala además que, en el caso de determinarse de manera comprobada que la concesionaria se hallare incurso en tal disposición legal, podría originar la terminación de la concesión de frecuencia conforme lo dispuesto en el artículo 112 número 7 de la misma Ley. En tal virtud, y por cuanto el procedimiento para la terminación o extinción de los títulos habilitantes para la prestación de los servicios de radiodifusión sonora no es de competencia de la Coordinación Zonal, lo cual es distinto al procedimiento administrativo sancionador, devuelve el trámite, a fin de que disponga se proceda conforme al ordenamiento jurídico vigente.

Que, a través del memorando No. ARCOTEL-CTHB-2018-0355-M de 12 de abril de 2018, la Coordinación Técnica de Títulos Habilitantes manifestó a la Coordinación Técnica de Control que, *"En orden de los antecedentes, consideraciones jurídicas citadas; y, de acuerdo a las certificación emitida por la Unidad de Registro Público mediante memorando No. ARCOTEL-CTRP-2017-0010-M, de 29 de marzo de 2017; y la verificación realizada en la página web de la Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros del Ecuador, existiría una infracción tipificada en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, puesto que antes de realizar el cambio de socios o accionistas de persona jurídica (compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A.), debe dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 117 de la Ley Orgánica de Comunicación; y, el artículo 164 numeral 1 literal j) del "REGLAMENTO PARA OTORGAR TÍTULOS HABILITANTES PARA SERVICIOS DEL RÉGIMEN GENERAL DE TELECOMUNICACIONES Y FRECUENCIAS DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO.".- Por lo tanto conforme a lo dispuesto en "ESTATUTO ORGÁNICO DE GESTIÓN ORGANIZACIONAL POR PROCESOS DE LA AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES – ARCOTEL", corresponde a la Coordinación a su cargo resolver lo pertinente, debiéndose notificar lo resuelto a esta Coordinación para los fines pertinentes."* Lo cual, fue remitido a la Coordinación Zonal 2 con memorando No. ARCOTEL-CCON-2018-0410-M de 03 de mayo de 2018, para el análisis y resolución que en derecho corresponda.

Que, la Dirección Ejecutiva de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones mediante memorando No. ARCOTEL-ARCOTEL-2018-0136-M de 28 de junio de 2018, comunicó a la Coordinación Técnica de Títulos Habilitantes:

*"Me refiero al Oficio No. 23946-DNA4-2018 de 26 de junio de 2018, recibido el mismo día en esta Dirección Ejecutiva, mediante el cual el Econ. Fernando Larrea Estrada, Director de Auditoría*

de Telecomunicaciones, Conectividad y Sectores Productivos remite el informe DNA4-0025-2018 aprobado el 22 de junio de 2018, el mismo que contiene los resultados del "Examen especial a los procesos de concesión de frecuencias para los servicios de radiodifusión y televisión analógica y digital en la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, ARCOTEL y otras entidades relacionadas, por el período comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de agosto de 2017.

Al respecto, en el informe DNA4-0025-2018 de la se emiten las siguientes Recomendaciones a la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL:

- **"Transferencia de acciones, cesión de participaciones de propietarios de personas jurídicas concesionarias; y, cambios de representante legales, sin notificación y conocimiento de ARCOTEL**

Empresa	Nombre Comercial	Transacción	Fecha de Resolución/Registro Mercantil (SCVS)	Valor
Gamboa Comunicación Total Cia. Ltda.	Radio Canela Quito	Cesión de participaciones	2016-12-30	1,00
Radioeventos S.A.	Radio Canela Manta	Transferencia de acciones	2016-12-30	88,00
Radioeventos S.A.	Radio Canela Manta	Transferencia de acciones	2016-12-30	712,00
Televisión Costera Costeve S.A.	Canela Tv	Transferencia de acciones	2017-01-05	408,00
<b>JH Radio Fm Pintractu S.A.</b>	<b>Radio Canela Ambato</b>	<b>Transferencia de acciones</b>	<b>2016-12-28</b>	<b>408,00</b>
Radio Ibarra Factualti S.A.	Radio Canela Ibarra	Transferencia de acciones	2016-11-18	408,00
Audio Noticias Manabí Aunamana S.A.	Rnc	Cambio de Representante Legal	2017-07-27	-
Radio Capital Fm S.A.	Capital FM	Cambio de Representante Legal	2016-07-12	-
Radio Canela S.A.	Radio Canela S.A.	Transferencia de acciones	2015-01-28 18	474,00
Radio Canela S.A.	Radio Canela S.A.	Transferencia de acciones	2015-01-30 18	474,00

(...)

Al Director Ejecutivo de ARCOTEL

13. Dispondrá al Coordinador Técnico de Control y al Coordinador Técnico de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico, inicie el proceso de extinción de los títulos habilitantes de servicios de radiodifusión de las empresas citadas, en función a la normativa establecida en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y Ley Orgánica de Comunicación.

(...)

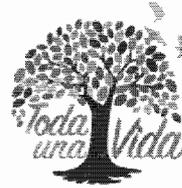
Por lo tanto, en mérito de los antecedentes expuestos, esta Dirección Ejecutiva dispone a la Coordinación Técnica de Títulos Habilitantes de la ARCOTEL, el estricto cumplimiento de las Recomendaciones contenidas en el presente memorando. (...). (Subrayado fuera de texto original).

Que, el Coordinador Técnico de Títulos Habilitantes mediante memorando No. ARCOTEL-CTHB-2018-0667-M de 06 de julio de 2018, dispuso al Director Técnico de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico:

*"Elaborar y presentar los informes correspondientes sobre los títulos habilitantes indicados por Contraloría en función a la normativa establecida en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y Ley Orgánica de Comunicación.*

*Dada la cantidad de títulos habilitantes involucrados (10) y la necesidad de coordinar con la Coordinación de Control según la recomendación de contraloría, presentar un cronograma de cumplimiento de entrega de dichos informes."*

Que, en memorando No. ARCOTEL-CZO2-2018-0969-M de 11 de julio de 2018, la Coordinación Zonal 2 devolvió el memorando No. ARCOTEL-CCON-2018-0410-M de 03 de mayo de 2018 y sus



anexos, a la Coordinación Técnica de Control, a fin de que proceda conforme lo señalado en el ordenamiento jurídico vigente.

Que, el Director Técnico de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico a través del memorando No. ARCOTEL-CTDE-2018-0744-M de 13 de julio de 2018, dispuso al área jurídica y económica:

*"(...) el análisis y elaboración de los informes en base a la Recomendación 13 del informe DNA4-0025-2018 de la Contraloría General del Estado y lo dispuesto en el Reglamento para Otorgar Títulos Habilitantes para Servicios de Telecomunicaciones y Frecuencias del Espectro Radioeléctrico."*

Que, con oficio No. ARCOTEL-CTHB-2018-0681-OF de 17 de julio de 2018, la Coordinación Técnica de Títulos Habilitantes solicitó a la Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros:

*"1.- Certifique las transferencias de acciones y cesión de participaciones realizadas por las compañías que se detallan a continuación, en el periodo comprendido desde el 25 de junio de 2013 hasta el 31 de agosto de 2017.*

*(...)*

*2.- Certifique el cambio y registro de representantes legales que han realizado las compañías que se detallan a continuación, en el periodo comprendido desde el 01 de enero de 2016 hasta el 31 de agosto de 2017.*

*(...)."*

Que, a través del memorando No. ARCOTEL-CTDE-2018-0756-M de 17 de julio de 2018, la Dirección Técnica de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico solicitó a la Unidad de Documentación y Archivo:

*"1.- Certifique si en el periodo comprendido que va desde el 25 de junio de 2013 hasta el 31 de agosto de 2017, las compañías que se detallan a continuación, ingresaron solicitud alguna de autorización para transferir acciones?*

*(...)*

*2.- Certifique si en el periodo comprendido que va desde el 01 de enero de 2016 hasta el 31 de agosto de 2017, las compañías que se detallan a continuación, ingresaron documentación alguna respecto de la notificación de cambio de representante legal?*

*(...)."*

Que, en memorando No. ARCOTEL-CTDE-2018-0757-M de 17 de julio de 2018, la Dirección Técnica de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico solicitó a la Unidad Técnica de Registro Público:

*"1. Fecha de concesión, vigencia y estado actual (activo y cancelado) de las frecuencias de radiodifusión sonora y/o televisión de señal abierta a favor de las compañías:*

<b>EMPRESA</b>	<b>NOMBRE COMERCIAL</b>
RADIO IBARRA FACTUALTI S.A.	RADIO CANELA IBARRA

*(...)*

*2. Quiénes constan como socios o accionistas registrados desde el año 2013, en la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, de las siguientes compañías:*

<b>EMPRESA</b>	<b>NOMBRE COMERCIAL</b>
RADIO IBARRA FACTUALTI S.A.	RADIO CANELA IBARRA

*(...)."*

Que, mediante memorando No. ARCOTEL-CTHB-2018-0734-M de 25 de julio de 2018, la Coordinación Técnica de Títulos Habilitantes solicitó a la Coordinación General Jurídica, dé contestación a las siguientes interrogantes:

“1. Se indique como proceder en estos casos respecto de las transferencia de acciones no autorizadas por la ARCOTEL, tomando en consideración el Criterio Jurídico No. ARCOTEL-CJDA-2018-0011 del 24 de enero de 2018; y, lo dispuesto por la Contraloría General del Estado; puesto que en el criterio institucional indica que se debería aplicar de Régimen Sancionatorio previsto en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y la Contraloría General del Estado recomienda proceder con la extinción de los títulos habilitantes de servicios de radiodifusión en función a la normativa establecida en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y la Ley Orgánica de Comunicación.

2. De acuerdo a las atribuciones y responsabilidades determinadas en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, salvo su mejor criterio, se sirva considerar la conveniencia de analizar y efectuar la consulta respectiva a la Procuraduría General del Estado y/o a la Contraloría General del Estado.

3. Cómo se debe proceder legalmente en los casos citados, para lo cual me permito adjuntar los memorandos No. ARCOTEL-CZ02- 2018-0969-M y ARCOTEL-CZ02-2018-0984-M de 11 y 12 de julio de 2018 respectivamente.”.

Que, la Coordinación Técnica de Control a través del memorando No. ARCOTEL-CCON-2018-0899-M de 07 de agosto de 2018, remitió el memorando No. ARCOTEL-CZ02-2018-0969-M de 11 de julio de 2018 y los antecedentes, a la Coordinación Técnica de Títulos Habilitantes, a fin de que considerando la Recomendación No. 13 del Informe DNA4-0025-2018 del “Examen especial a los procesos de concesión de frecuencias para los servicios de radiodifusión y televisión analógica y digital en la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, ARCOTEL y otras entidades relacionadas, por el período comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de agosto de 2017”, se proceda conforme lo dispuesto en el ordenamiento jurídico vigente. Lo cual fue devuelto a la Coordinación Técnica de Control, a fin de que se revise el Memorando No. ARCOTEL-CJUR-2018-0525-M.

Que, a través del oficio No. ARCOTEL-CTHB-2018-0778-OF de 16 de agosto de 2018, la Coordinación Técnica de Títulos Habilitantes solicitó a la Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros, de contestación de manera prioritaria a lo solicitado con oficio No. ARCOTEL-CTHB-2018-0681-OF de 17 de julio de 2018.

Que, mediante memorando No. ARCOTEL-CTRP-2018-0385-M de 30 de agosto de 2018, la Unidad Técnica de Registro Público, certificó: “(...) de la revisión a los sistemas Institucional que posee y utiliza la Unidad **CERTIFICO** lo siguiente:

1. Fecha de concesión, vigencia y estado actual (activo y cancelado) de las frecuencias de radiodifusión sonora y/o televisión de señal abierta a favor de las compañías:

CONCESIONARIO	NOMBRE	FRECUENCIA MATRIZ	CONTRATO	RENOVACIÓN	F. VIGENCIA	ESTADO
RADIO IBARRA FACTUALTI S.A.	CANELA	92.7 MHz	10/03/2004		10/03/2014	ACTIVA

2. Quiénes constan como socios o accionistas registrados desde el año 2013, en la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, de las siguientes compañías:

CONCESIONARIO	ACCIONISTAS QUE CONSTAN EN EL SISTEMA SACOF	REGISTRO SACOF
RADIO IBARRA FACTUALTI S.A.	Padilla Yunda Gabriel Fernando (Activo) Yunda Machado Jorge Homero (Activo)	19/02/2014

Que, a través de memorando No. ARCOTEL-DEDA-2018-2200-M de 31 de agosto de 2018, la Unidad de Documentación y Archivo, certificó lo siguiente: "(...) Al respecto y en las columnas denominadas "Datos de ingreso" y "Detalle", a continuación emito la certificación solicitada, bajo los datos, orden y numeración contemplada en el memorando No. ARCOTEL-CTDE-2018-0756-M:

"(...) 1.- Certifique si en el periodo comprendido que va desde el 25 de junio de 2013 hasta el 31 de agosto de 2017, las compañías que se detallan a continuación, ingresaron solicitud alguna de autorización para transferir acciones?

Empresa	Nombre Comercial	Transacción	Datos de ingreso	Detalle
RADIO IBARRA FACTUALTI S.A.	RADIO CANELA IBARRA	Transferencia de acciones	SENATEL-2014-004281 FECHA: 14-04-2014	Cambio de titularidad de la concesión de la frecuencia 92.7 MHz, en la que opera la estación de radiodifusión denominada "CANELA", ubicada en la ciudad de Ibarra, provincia de Imbabura de persona natural a persona jurídica, denominada RADIO IBARRA FACTUALTI S.A.
			ARCOTEL-DGDA-2016-008636-E FECHA: 31-05-2016	Solicitó la autorización para el cambio de socios de la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A., concesionaria de la frecuencia de radiodifusión sonora 92.7 MHz, en la que opera la estación de radiodifusión denominada "CANELA", matriz de la ciudad de Ibarra
			ARCOTEL-DEDA-2016-006389-E FECHA: 17-11-2016	Certificación de accionistas de la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A.

Que, mediante memorando No. ARCOTEL-ARCOTEL-2018-0194-M de 07 de septiembre de 2018 la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL, señaló a la Coordinación Técnica de Títulos Habilitantes textualmente lo siguiente: "En relación al Memorando Nro. ARCOTEL-CTHB-2018-0897-M de 05 de septiembre de 2018, procedo a devolver los informes para que sean sujeto de revisión, conforme oficio No. 35011-DNA4 de 31 de agosto de 2018, suscrito por el señor CONTRALOR GENERAL DEL ESTADO, Subrogante, el mismo que se adjunta. (...)". (Subrayado fuera de texto original)

Dentro del oficio No. 35011-DNA4 de 31 de agosto de 2018, el Contralor General del Estado Subrogante, comunicó a la Dirección Ejecutiva de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, textualmente lo siguiente:

"Al respecto, en conocimiento -conforme consta de las copias que adjunto-, de que sin fundamento legal alguno, se estarían emitiendo criterios legales respecto de la supuesta inaplicabilidad de las recomendaciones derivadas del examen especial antes referido, hago notar a usted, señor Director, que de conformidad con lo previsto por el número 9 del Art. 45 de la LOGGE, en concordancia con el Art. 92 IBIDEM, antes citado, "...las recomendaciones de auditoría, una vez comunicadas a las instituciones del Estado y a sus servidores, deben ser aplicadas de manera inmediata y con el carácter de obligatorio ...".

En concordancia con las normas legales citadas, una vez vencido el plazo de tres meses que para la aplicación de las recomendaciones prevé el Art. 28 del Reglamento a la LOGGE, esto es, a partir del 26 de septiembre de año en curso, se efectuará por parte de la Contraloría General del Estado, la acción de control correspondiente a fin de verificar su implementación."



Que, la Dirección Técnica de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico, mediante Informe Económico No. IE-CTDE-2018-0132 de 11 de septiembre de 2018, concluyó: "(...)

*Se da cumplimiento a la recomendación 12 del informe de "Examen Especial a los procesos de concesión de frecuencias para los servicios de radiodifusión y televisión analógica y digital en la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, ARCOTEL y otras entidades relacionadas, por el período comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de agosto de 2017", y la aplicación del Art. 117 de la Ley Orgánica de Comunicación y se establece:*

(...)

*3. Las empresas que realizaron la cesión de participaciones y/o transferencia de acciones sin la autorización previa de la Autoridad de Telecomunicaciones deben pagar a la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, ARCOTEL, los siguientes valores que corresponden a la multa del 50% del valor de la cesión de participaciones de acuerdo con lo dispuesto en el Art. 117 de la Ley Orgánica de Comunicación:*

(...)

**RADIO IBARRA FACTUALTI S.A.** US\$. 204,00 dólares de los Estados Unidos de Norteamérica (Doscientos cuatro dólares 00/100).".

Que, la Dirección Técnica de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico en su Informe Jurídico No. IJ-CTDE-2018-0294 de 14 de septiembre de 2018, analizó y concluyó que

*"La Constitución de la República en el artículo 226, consagra el principio constitucional de que las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la Ley.*

*La Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, publicada en el Suplemento señala, en el artículo 92 que las recomendaciones de auditoría, una vez comunicadas a las instituciones del Estado y a sus servidores, deben ser aplicadas de manera inmediata y con el carácter de obligatorio; serán objeto de seguimiento y su inobservancia será sancionada por la Contraloría General del Estado.*

*La Ley Orgánica de Comunicación en el artículo 105 dispone que la administración para el uso y aprovechamiento técnico del recurso natural espectro radioeléctrico, la ejercerá el Estado Central a través de la Autoridad de Telecomunicaciones, así como, el artículo 117 ibídem establece que, los propietarios de las acciones de una persona jurídica concesionaria, no podrán transferir o ceder sus acciones sin la autorización previa y por escrito de la autoridad de telecomunicaciones.*

*Así mismo el artículo 44 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, establece que los títulos habilitantes no podrán enajenarse, cederse, transferirse, arrendarse o gravarse por ningún medio sin autorización de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones. Incurrir en esta prohibición, será causa suficiente para la terminación anticipada del título habilitante, sin perjuicio de las consecuencias previstas en el ordenamiento jurídico vigente.*

*Dentro del informe No. DNA4-0025-2018 aprobado el 22 de junio de 2018, Págs. 54, 55, 56, 57, 58 y 59, la Dirección Nacional de Auditoría de Telecomunicaciones, Conectividad y Sectores Productivos de la Contraloría General de Estado, textualmente señala:*

***"Transferencia de acciones, cesión de participaciones de propietarios de personas jurídicas concesionarias; y, cambios de representante legales, sin notificación y conocimiento de ARCOTEL***

*Conforme la información de acceso público que registra la Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros en su portal electrónico se determinaron varias operaciones relacionadas a la transferencia de acciones y cesión de participaciones por parte de los propietarios de las empresas concesionarias, sin que exista la respectiva solicitud del propietario y autorización por*

parte de ARCOTEL, conforme lo señaló el Director Técnico de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico mediante oficio ARCOTEL-CTDE-2017-2521-0F de 20 de noviembre de 2017, ante el requerimiento del equipo auditor con oficio 0160-0035-DAAC-2017 de 10 de noviembre de 2017, que de la revisión realizada en su sistema digital de documentos, las empresas: Gamboa Comunicación Total Cía. Ltda.; Radioeventos SA y Televisión Costera Costeve SA, no registran solicitudes referentes a autorización para realizar cesión de participaciones y transferencia de acciones .

Tampoco se comunicó a ARCOTEL acerca de los cambios de representantes legales que las empresas Audio Noticias Manabí Aunamana S.A. y Radio Capital FM. S.A. realizaron.

Mientras que para las empresas Radio Ibarra Factualti S.A. y JH Radio FM Pintractu S.A., las operaciones relacionadas a la transferencia de acciones y cesión de participaciones, no fueron autorizadas por parte de ARCOTEL, como consta en los memorandos ARCOTEL-CTHB-2017-0489-M y ARCOTEL-CTHB-2017-0490-M de 1 de junio de 2017, suscritos por el Coordinador Técnico de Títulos Habilitantes, peticiones que están pendientes de trámite, como se detalla a continuación:

Empresa	Nombre Comercial	Transacción	Fecha de Resolución/Registro Mercantil (SCVS)	Valor
Gamboa Comunicación Total Cía. Ltda.	Radio Canela Quito	Cesión de participaciones	2016-12-30	1,00
Radioeventos S.A.	Radio Canela Manta	Transferencia de acciones	2016-12-30	88,00
Radioeventos S.A.	Radio Canela Manta	Transferencia de acciones	2016-12-30	712,00
Televisión Costera Costeve S.A.	Canela Tv	Transferencia de acciones	2017-01-05	408,00
JH Radio Fm Pintractu S.A.	Radio Canela Ambato	Transferencia de acciones	2016-12-28	408,00
<b>Radio Ibarra Factualti S.A.</b>	<b>Radio Canela Ibarra</b>	<b>Transferencia de acciones</b>	<b>2016-11-18</b>	<b>408,00</b>
Audio Noticias Manabí Aunamana S.A.	Rnc	Cambio de Representante Legal	2017-07-27	-
Radio Capital Fm S.A.	Capital FM	Cambio de Representante Legal	2016-07-12	-
Radio Canela S.A.	Radio Canela S.A.	Transferencia de acciones	2015-01-28 18	474,00
Radio Canela S.A.	Radio Canela S.A.	Transferencia de acciones	2015-01-30 18	474,00

Al respecto el artículo 117 de Ley Orgánica de Comunicación establece que:

"... Los propietarios de las acciones de la persona jurídica concesionaria, no podrán transferir o ceder sus acciones sin la autorización previa y por escrito de la autoridad de telecomunicaciones... ". -" ...El beneficiario de la concesión deberá además pagar una multa al Estado equivalente al 50% de todo lo que hubiese obtenido o pactado obtener por la supuesta venta, transferencia o alquiler de la frecuencia concesionada, sin perjuicio de responder civil y penalmente por los perjuicios ocasionados a los particulares que aparentemente adquirirán derechos por estas transacciones ilegales ... ".

Con oficio circular 009-0035-DAAC-2017 y 010-0035-DAAC-2017 de 10 de noviembre de 2017 se requirió la autorización emitida para el efecto por ARCOTEL a las empresas Gamboa Comunicación Total Cía. Ltda.; Radioeventos S.A.; Televisión Costera Costeve S.A.; JH Radio Fm Pintractu S.A.; y, Radio Ibarra Factualti S.A.; Audio Noticias Manabí Aunamana S.A., y Radio Capital FM S.A.



*En respuesta a lo solicitado, los representantes legales de las compañías Gamboa Comunicación Total Cía. Ltda.; Televisión Costera Costeve S.A.; y Radio Ibarra Factualti S.A.; señalaron que el Reglamento General a la Ley Orgánica de Comunicación en su artículo 85 únicamente solicita registrar las operaciones, es decir dicho registro se perfecciona con el sólo hecho que el representante legal informe sobre el acto jurídico a la autoridad competente, criterio que no es compartido por el equipo de auditoría, por cuanto la Ley de Comunicación vigente y anteriormente citada, establece que los propietarios de las acciones no podrán transferir las mismas sin autorización previa y por escrito de la autoridad de telecomunicaciones, es decir ARCOTEL. Para el caso de las empresas Audio Noticias Manabí Aunamana SA, y Radio Capital FM S.A.; sus representantes legales indicaron que dichos nombramientos fueron debidamente comunicados a ARCOTEL, sin embargo, no adjuntaron documentación que respalde lo afirmado.*

*De las empresas Radioeventos S.A. y JH Radio FM Pintractu S.A. hasta la fecha de la comunicación de resultados a través de la conferencia final, no se ha obtenido respuesta.*

*Por lo expuesto se concluye que los representantes legales de las empresas antes citadas, realizaron el respectivo trámite de transferencia de acciones, cesión de participaciones y cambio de representantes legales únicamente ante la Superintendencia de Compañías, sin contar con la debida autorización de ARCOTEL; así como, tampoco pusieron en conocimiento de esta autoridad de Telecomunicaciones los cambios de sus representantes legales, lo que ocasionó que éstas continúen operando e inclusive que participen en el concurso público de frecuencias, inobservando las causales de terminación de concesión de frecuencias por hallarse incursos en la disposición que prohíbe la transferencia, arrendamiento o enajenación de la concesión, conforme lo establece la normativa vigente, incumpliendo los artículos 117 de Ley Orgánica de Comunicación y 85 de su Reglamento General; 44 y 112 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones; y, los artículos 164, 212 y 220 del Reglamento para Otorgar Títulos Habilitantes para Servicios del Régimen General de Telecomunicaciones y Frecuencias del Espectro Radioeléctrico.*

*La Coordinadora Técnica de Control que actuó en el periodo comprendido entre el 22 de julio de 2016 y el 21 de junio de 2017 y los Coordinadores Técnicos de Títulos Habilitantes que actuaron entre el 1 de enero de 2016 y el 20 de junio de 2017, 21 de junio y 10 de agosto de 2017 y 11 y 31 de agosto de 2017, incumplieron las atribuciones y responsabilidades establecidas en las letras c) y e) del número 1.2.1.3. y letra c) del número 1.2.2.2. respectivamente, del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos por no observar, por un lado, el posible cometimiento de infracciones a las leyes y reglamentos relacionados a la transferencia de acciones y/o participaciones no autorizadas por parte de ARCOTEL y por otro, no se han tomado hasta la conferencia final de resultados, a través de la lectura del borrador del informe, las acciones oportunas para establecer las sanciones correspondientes.*

*Con oficios 06433, 06459, 06460, 06461, 06462, DNA4 y del 0253 al 0329-0035-DAAC- 2018 de 27 de febrero de 2018, se comunicó los resultados provisionales a los servidores, ex servidores y personas relacionadas con el presente comentario.*

*El Coordinador Técnico de Títulos Habilitantes, en sus periodos de gestión del 2017-08-11 al 2017-08-31, con oficio ARCOTEL-CTHB-2018-0290-0F de 12 de marzo de 2018, señaló:*

*"... En caso de que un concesionario haya realizado cambio del paquete accionario sin contar con la autorización de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, este acto podría constituir una inobservancia al tercer inciso del artículo 117 de la Ley Orgánica de Comunicación y al artículo 164 del Reglamento para Otorgar Títulos Habilitantes para Servicios del Régimen General de Telecomunicaciones y Frecuencias del Espectro Radioeléctrico, lo cual podría generar la aplicación del régimen sancionatorio establecido en la norma legal ibídem ...".*

*Punto de vista, que no modifica el comentario de auditoría, por cuanto el incumplimiento a esta disposición dará lugar para que al beneficiario de la concesión pague una multa al estado equivalente al 50% de todo lo que hubiese obtenido o pactado obtener por la supuesta venta,*

*transferencia o alquiler de la frecuencia concesionada, sin perjuicio de responder civil y penalmente por los perjuicios ocasionados a los particulares que aparentemente adquirirían derechos por estas transacciones ilegales.*

### **Conclusiones**

*Los representantes legales de las empresas citadas efectuaron transferencias de acciones, cesión de participaciones y cambio de representantes legales sin la debida autorización y sin poner en conocimiento de la autoridad de Telecomunicaciones dichos cambios, lo que ocasionó que éstas, continúen operando e inclusive participen en el concurso público de frecuencias, inobservando las causales de terminación de concesión de frecuencias por hallarse incursos de manera comprobada en la disposición que prohíbe la transferencia, arrendamiento o enajenación de la concesión .*

*- La Coordinadora Técnica de Control y los Coordinadores Técnicos de Títulos Habilitantes, no observaron el cometimiento de infracciones a las leyes y reglamentos relacionados a la transferencia de acciones y/o participaciones no autorizadas por parte de ARCOTEL, así como no se han tomado las acciones oportunas para establecer las sanciones correspondientes, esto es la revocatoria inmediata de las concesiones otorgadas y el cobro de multas del 50% de todos los beneficios obtenidos o pactados como consecuencia de la venta o transferencia de las frecuencias concesionadas de acuerdo al artículo 117 de la Ley Orgánica de Comunicación.*

### **Recomendación**

#### **Al Presidente del Directorio de la ARCOTEL**

*12. Dispondrá al Director Ejecutivo de la Agencia de Regulación y Control de Telecomunicaciones, que conjuntamente con el Coordinador Técnico de Títulos Habilitantes y el Director Técnico de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico apliquen, calculen y notifiquen las multas al amparo del artículo 117 de la Ley Orgánica de Comunicación a los beneficiarios de las concesiones que transfirieron las acciones y/o participaciones sin sujeción a la normativa vigente para el efecto.*

#### **Al Director Ejecutivo de ARCOTEL**

*13. Dispondrá al Coordinador Técnico de Control y al Coordinador Técnico de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico, inicie el proceso de extinción de los títulos habilitantes de servicios de radiodifusión de las empresas citadas, en función a la normativa establecida en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y Ley Orgánica de Comunicación.”.*

Adicionalmente, dentro oficio No. 35011-DNA4 de 31 de agosto de 2018, la Contraloría General del Estado Subrogante, comunicó a la Dirección Ejecutiva de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, textualmente lo siguiente:

*“Al respecto, en conocimiento -conforme consta de las copias que adjunto-, de que sin fundamento legal alguno, se estarían emitiendo criterios legales respecto de la supuesta inaplicabilidad de las recomendaciones derivadas del examen especial antes referido, hago notar a usted, señor Director, que de conformidad con lo previsto por el número 9 del Art. 45 de la LOCGE, en concordancia con el Art. 92 IBIDEM, antes citado, " ...las recomendaciones de auditoría, una vez comunicadas a las instituciones del Estado y a sus servidores, deben ser aplicadas de manera inmediata y con el carácter de obligatorio ... ”.*

*En concordancia con las normas legales citadas, una vez vencido el plazo de tres meses que para la aplicación de las recomendaciones prevé el Art. 28 del Reglamento a la LOCGE, esto es, a partir del 26 de septiembre de año en curso, se efectuará por parte de la Contraloría General del Estado, la acción de control correspondiente a fin de verificar su implementación.”.*



En este contexto, mediante memorando No. ARCOTEL-CTDE-2018-0757-M de 17 de julio de 2018, se solicitó a la Unidad Técnica de Registro Público certifique los socios o accionistas de la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A., registrados en la ARCOTEL desde el año 2013; y, con memorando No. ARCOTEL-CTRP-2018-0385-M de 30 de agosto de 2018, **CERTIFICO** lo siguiente:

2. Quiénes constan como socios o accionistas registrados desde el año 2013, en la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, de las siguientes compañías:

CONCESIONARIO	ACCIONISTAS QUE CONSTAN EN EL SISTEMA SACOF	REGISTRO SACOF
RADIO IBARRA FACTUALTI S.A.	Padilla Yunda Gabriel Fernando (Activo) Yunda Machado Jorge Homero (Activo)	19/02/2014

Con oficio No. ARCOTEL-CTHB-2018-0681-OF de 17 de julio de 2018, se solicitó a la Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros, información certificada referente a las transferencias de acciones y cesión de participaciones realizadas por las compañías señaladas en el informe No. DNA4-0025-2018 aprobado el 22 de junio de 2018, pese a la insistencia efectuada mediante oficio No. ARCOTEL-CTHB-2018-0778-OF de 16 de agosto de 2018, hasta la presente fecha no ha habido respuesta alguna, en tal virtud, se procedió a ingresar en el portal de información de la página web de la Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros del Ecuador, se obtuvo la siguiente información:

KARDEX DE ACCIONISTAS

Identificación	Nombre	Transacción	Fecha de Resolución	Tipo de inversión	Valor
1708052814	YUNDA MACHADO JORGE HOMERO	CONSTITUCIÓN	2014-01-14	NACIONAL	408.00
1711798841	PADILLA YUNDA GABRIEL FERNANDO	CONSTITUCIÓN	2014-01-14	NACIONAL	392.00
				<b>SUBTOTAL:</b>	800.00
1708052814	YUNDA MACHADO JORGE HOMERO	TRANSFERENCIA DE ACCIONES	2016-11-18	NACIONAL	- 408.00
1717202012	MORENO AGUIRRE ALEX MAURICIO	TRANSFERENCIA DE ACCIONES	2016-11-18	NACIONAL	408.00
				<b>SUBTOTAL:</b>	0.00
				<b>TOTAL</b>	800.00

La Dirección Técnica de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico a través del memorando No. ARCOTEL-CTDE-2018-0756-M de 17 de julio de 2018, solicitó a la Unidad de Documentación y Archivo:

"1.- Certifique si en el periodo comprendido que va desde el 25 de junio de 2013 hasta el 31 de agosto de 2017, las compañías que se detallan a continuación, ingresaron solicitud alguna de autorización para transferir acciones?  
(...)"

Consecuentemente, a través memorando No. ARCOTEL-DEDA-2018-2200-M de 31 de agosto de 2018, la Unidad de Documentación y Archivo, certificó lo siguiente: "(...) Al respecto y en las columnas denominadas "Datos de ingreso" y "Detalle", a continuación emito la certificación solicitada, bajo los datos, orden y numeración contemplada en el memorando No. ARCOTEL-CTDE-2018-0756-M:

"(...) 1.- Certifique si en el periodo comprendido que va desde el 25 de junio de 2013 hasta el 31 de agosto de 2017, las compañías que se detallan a continuación, ingresaron solicitud alguna de autorización para transferir acciones?

Empresa	Nombre Comercial	Transacción	Datos de ingreso	Detalle
RADIO IBARRA FACTUALTI S.A.	RADIO CANELA IBARRA	Transferencia de acciones	SENATEL-2014- 004281 FECHA: 14-04-2014	Cambio de titularidad de la concesión de la frecuencia 92.7 MHz, en la que opera la estación de radiodifusión denominada "CANELA", ubicada en la ciudad de Ibarra, provincia de Imbabura de persona natural a persona jurídica, denominada RADIO IBARRA FACTUALTI S.A.
			ARCOTEL-DGDA- 2016-008636-E FECHA: 31-05-2016	Solicitó la autorización para el cambio de socios de la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A., concesionaria de la frecuencia de radiodifusión sonora 92.7 MHz, en la que opera la estación de radiodifusión denominada "CANELA", matriz de la ciudad de Ibarra
			ARCOTEL-DEDA- 2016-006369-E FECHA: 17-11-2016	Certificación de accionistas de la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A.

(...)"

Por lo tanto, de las certificaciones constantes en los memorandos No. ARCOTEL-CTRP-2018-0385-M de 30 de agosto de 2018, y ARCOTEL-DEDA-2018-2200-M de 31 de agosto de 2018, emitidos por las Unidades Técnica de Registro Público y de Documentación y Archivo de la ARCOTEL, respectivamente; y, de la información obtenida de la página web de la Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros del Ecuador, se podría determinar que, la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A., habría realizado la transferencia de acciones, sin autorización previa de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, por lo que inobservó las causales de terminación de concesión de frecuencias por hallarse incursos en la disposición que prohíbe la transferencia, arrendamiento o enajenación de la concesión, conforme lo establece la normativa vigente, incumpliendo los artículos 117 de Ley Orgánica de Comunicación y 85 de su Reglamento General; 44 y 112 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones; y, los artículos 164, 212 y 220 del Reglamento para Otorgar Títulos Habilitantes para Servicios del Régimen General de Telecomunicaciones y Frecuencias del Espectro Radioeléctrico, como es observado dentro del Informe No. DNA4-0025-2018 aprobado

el 22 de junio de 2018, por la Dirección Nacional de Auditoría de Telecomunicaciones, Conectividad y Sectores Productivos de la Contraloría General de Estado.

Por otra parte, respecto a la recomendación 12 del Informe DNA4-0025-2018 aprobado el 22 de junio de 2018, por la Dirección Nacional de Auditoría de Telecomunicaciones, Conectividad y Sectores Productivos de la Contraloría General de Estado, la Dirección Técnica de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico, mediante Informe Económico No. IE-CTDE-2018-0132 de 11 de septiembre de 2018, concluyó: "(...)"

Se da cumplimiento a la recomendación 12 del informe de "Examen Especial a los procesos de concesión de frecuencias para los servicios de radiodifusión y televisión analógica y digital en la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, ARCOTEL y otras entidades relacionadas, por el período comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de agosto de 2017", y la aplicación del Art. 117 de la Ley Orgánica de Comunicación y se establece:

(...)

3. Las empresas que realizaron la cesión de participaciones y/o transferencia de acciones sin la autorización previa de la Autoridad de Telecomunicaciones deben pagar a la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, ARCOTEL, los siguientes valores que corresponden a la multa del 50% del valor de la cesión de participaciones y/o transferencia de acciones de acuerdo con lo dispuesto en el Art. 117 de la Ley Orgánica de Comunicación:

(...)

**RADIO IBARRA FACTUALTI S.A.** US\$. 204,00 dólares de los Estados Unidos de Norteamérica (Doscientos cuatro dólares 00/100).".

### 3. CONCLUSIÓN

"La Constitución de la República del Ecuador manda en su artículo 226 que las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución; por otra parte la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, señala en el artículo 92 que: **"Las recomendaciones de auditoría, una vez comunicadas a las instituciones del Estado y a sus servidores, deben ser aplicadas de manera inmediata y con el carácter de obligatorio; serán objeto de seguimiento y su inobservancia será sancionada por la Contraloría General del Estado."**

El informe No. DNA4-0025-2018 aprobado el 22 de junio de 2018, la Dirección Nacional de Auditoría de Telecomunicaciones, Conectividad y Sectores Productivos de la Contraloría General de Estado, en el "Examen Especial a los procesos de concesión de frecuencias para los servicios de radiodifusión y televisión analógica y digital en la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, ARCOTEL y otras entidades relacionadas, por el período comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de agosto de 2017", dentro de su análisis y recomendaciones 12 y 13 establece lo siguiente:

**"Transferencia de acciones, cesión de participaciones de propietarios de personas jurídicas concesionarias; y, cambios de representante legales, sin notificación y conocimiento de ARCOTEL**

(...)

Por lo expuesto se concluye que los representantes legales de las empresas antes citadas, realizaron el respectivo trámite de transferencia de acciones, cesión de participaciones y cambio de representantes legales únicamente ante la Superintendencia de Compañías, sin contar con la debida autorización de ARCOTEL; así como, tampoco pusieron en conocimiento de esta autoridad de Telecomunicaciones los cambios de sus representantes legales, lo que ocasionó que éstas continúen operando e inclusive que participen en el concurso público de frecuencias, inobservando las causales de terminación de concesión de frecuencias por hallarse incursos en la disposición que prohíbe la transferencia, arrendamiento o enajenación de la concesión,

conforme lo establece la normativa vigente, incumpliendo los artículos 117 de Ley Orgánica de Comunicación y 85 de su Reglamento General; 44 y 112 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones; y, los artículos 164, 212 y 220 del Reglamento para Otorgar Títulos Habilitantes para Servicios del Régimen General de Telecomunicaciones y Frecuencias del Espectro Radioeléctrico.

(...)

### **Recomendación**

#### **Al Presidente del Directorio de la ARCOTEL**

12. Dispondrá al Director Ejecutivo de la Agencia de Regulación y Control de Telecomunicaciones, que conjuntamente con el Coordinador Técnico de Títulos Habilitantes y el Director Técnico de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico apliquen, calculen y notifiquen las multas al amparo del artículo 117 de la Ley Orgánica de Comunicación a los beneficiarios de las concesiones que transfirieron las acciones y/o participaciones sin sujeción a la normativa vigente para el efecto.

#### **Al Director Ejecutivo de ARCOTEL**

13. Dispondrá al Coordinador Técnico de Control y al Coordinador Técnico de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico, inicie el proceso de extinción de los títulos habilitantes de servicios de radiodifusión de las empresas citadas, en función a la normativa establecida en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y Ley Orgánica de Comunicación.”.

En virtud de la recomendación de la Contraloría General del Estado en su Informe No. DNA4-0025-2018 notificado con oficio No. 23946-DNA4-2018 de 26 de junio de 2018 y el oficio No. 35011-DNA4 de 31 de agosto de 2018. Así como de los antecedentes, consideraciones jurídicas citadas; y, de acuerdo a las certificaciones constantes en los memorandos No. ARCOTEL-CTRP-2018-0385-M de 30 de agosto de 2018, y ARCOTEL-DEDA-2018-2200-M de 31 de agosto de 2018, emitidos por las Unidades Técnica de Registro Público y de Documentación y Archivo de la ARCOTEL, respectivamente; y, de la información obtenida de la página web de la Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros del Ecuador, la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A., habría realizado una transferencia de acciones, sin previa autorización de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, por lo que se debería iniciar el proceso de terminación del contrato de concesión de la frecuencia 92.7 MHz, en la que opera la estación de radiodifusión denominada “CANELA”, ubicada en la ciudad de Ibarra, provincia de Imbabura, celebrado el 10 de marzo de 2004; por haber inobservado las causales de terminación de concesión de frecuencias por hallarse incursos en la disposición que prohíbe la transferencia, arrendamiento o enajenación de la concesión, conforme lo establece la normativa vigente, incumpliendo los artículos 117 de Ley Orgánica de Comunicación y 85 de su Reglamento General; artículos 44 y 112 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones; y, los artículos 164, 212 y 220 del Reglamento para Otorgar Títulos Habilitantes para Servicios del Régimen General de Telecomunicaciones y Frecuencias del Espectro Radioeléctrico.

Conforme lo determina el Informe Económico No. IE-CTDE-2018-0132 de 11 de septiembre de 2018, la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A. deberá cancelar el valor de: US\$. 204,00 dólares de los Estados Unidos de Norteamérica (Doscientos cuatro dólares 00/100).”.

En ejercicio de sus atribuciones,

### **RESUELVE:**

**ARTÍCULO UNO:** Dar cumplimiento a las Recomendaciones número 12 y 13 del Informe General DNA4-0025-2018 de la Contraloría General del Estado en el “Examen Especial a los procesos de



concesión de frecuencias para los servicios de radiodifusión y televisión analógica y digital en la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, ARCOTEL y otras entidades relacionadas, por el período comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de agosto de 2017.”, notificado a la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL mediante oficio No. 23946-DNA4-2018 de 26 de junio de 2018, así como del oficio No. 35011-DNA4 de 31 de agosto de 2018 suscrito por el Contralor General del Estado, Subrogante, y proceder en sujeción a lo prescrito en el Art. 92 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado.

**ARTÍCULO DOS:** Avocar conocimiento y acoger los Informes Económico y Jurídico remitidos por la Dirección Técnica de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico, constantes en el memorando No. ARCOTEL-CTDE-2018-1027-M de 14 de septiembre de 2018, en cumplimiento a las Recomendaciones No. 12 y 13 del Informe DNA4-0025-2018 aprobado el 22 de junio de 2018, por la Dirección Nacional de Auditoría de Telecomunicaciones, Conectividad y Sectores Productivos de la Contraloría General de Estado.

**ARTÍCULO TRES:** Iniciar el proceso de terminación del contrato de concesión de la frecuencia 92.7 MHz, en la que opera la estación de radiodifusión denominada “CANELA”, ubicada en la ciudad de Ibarra, provincia de Imbabura, celebrado el 10 de marzo de 2004; por haber inobservando las causales de terminación de concesión de frecuencias por hallarse incursos en la disposición que prohíbe la transferencia, arrendamiento o enajenación de la concesión, conforme lo establece la normativa vigente artículo 112 numeral 7 de la Ley Orgánica de Comunicación, incumpliendo los artículos 117 de la Ley ibídem y 85 de su Reglamento General; artículos 44 y 112 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones; y, los artículos 164, 212 y 220 del Reglamento para Otorgar Títulos Habilitantes para Servicios del Régimen General de Telecomunicaciones y Frecuencias del Espectro Radioeléctrico, tal como lo recomienda la Contraloría General del Estado.

**ARTÍCULO CUATRO:** La compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A. deberá cancelar a la ARCOTEL por concepto de multa del 50% del valor por la transferencia de acciones de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 117 de la Ley Orgánica de Comunicación; y, de conformidad al informe Económico No. IE-CTDE-2018-0132 de 11 de septiembre de 2018 emitido por Dirección Técnica de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico, el valor de: US\$. 204,00 dólares de los Estados Unidos de Norteamérica (Doscientos cuatro dólares 00/100), dentro del término de 15 días, contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación de la presente Resolución, para lo cual la Coordinación Administrativa Financiera, realizará las gestiones necesarias para dicho cobro.

**ARTÍCULO CINCO:** Otorgar a la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A., el término de 15 días, contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación de la presente Resolución, para que conteste por escrito el cargo imputado en su contra y ejerzan el derecho a la legítima defensa, en aplicación de los derechos que se encuentran consagrados en los artículos 75 y 76, numeral 7 de la Constitución de la República del Ecuador, referentes a la tutela efectiva y al debido proceso; y, el artículo 200 del “*REGLAMENTO PARA OTORGAR TÍTULOS HABILITANTES PARA SERVICIOS DEL RÉGIMEN GENERAL DE TELECOMUNICACIONES Y FRECUENCIAS DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO*”, aprobado mediante Resolución 04-03-ARCOTEL-2016 de 28 de marzo de 2016. Adicionalmente, el administrado en su respuesta que realice dentro del proceso administrativo, puede expresar su preferencia y consentimiento para ser notificado en una dirección de correo electrónico.

**ARTÍCULO SEIS:** Disponer que la Unidad Gestión Documental y Archivo proceda a notificar el contenido de la presente Resolución a la compañía RADIO IBARRA FACTUALTI S.A., al Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación, a la Superintendencia de la Información y Comunicación; y, a las Coordinaciones: Técnica de Títulos Habilitantes, General Jurídica, Técnica de Control, Administrativa Financiera, General de Planificación y Gestión Estratégica, a la Dirección Técnica de Títulos Habilitantes y a la Unidad de Registro Público de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones para los fines consiguientes.

La presente Resolución es de ejecución inmediata.



Firmo en virtud de las atribuciones y responsabilidades otorgadas en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, ARCOTEL; y, por delegación de la Dirección Ejecutiva de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, de acuerdo con la Resolución No. ARCOTEL-2016-0655 de 10 de agosto de 2016, publicada en el Registro Oficial No. 862 de 14 de octubre de 2016.

Dado en el Distrito Metropolitano de Quito, el **20 SEP 2018**

*German Alberto Celleri Lopez*  
Mgs. Germán Alberto Celleri López  
**COORDINADOR TÉCNICO DE TÍTULOS HABILITANTES DE LA  
AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES**

Elaborado por:	Revisado por:	Aprobado por:
<i>Andrea Rosero</i> Abg. Andrea Rosero Servidor Público	<i>Sandra Cabezas</i> Dra. Sandra Cabezas Servidor Público	<i>Julio Cesar Granda Trujillo</i> Ing. Julio Cesar Granda Trujillo Director Técnico de Títulos Habilitantes del Espectro Radioeléctrico