

RESOLUCIÓN ARCOTEL-2015- **0802**

AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES, ARCOTEL

CONSIDERANDO:

Que, la Constitución de la República del Ecuador, dispone:

1. *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.*

(...)

3. *Nadie podrá ser juzgado ni sancionado por un acto u omisión que, al momento de cometerse, no esté tipificado en la ley como infracción penal, administrativa o de otra naturaleza; ni se le aplicará una sanción no prevista por la Constitución o la ley. Sólo se podrá juzgar a una persona ante un juez o autoridad competente y con observancia del trámite propio de cada procedimiento.*

(...)

7. *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías:*

a) *Nadie podrá ser privado del derecho a la defensa en ninguna etapa o grado del procedimiento.*

(...)

h) *Presentar de forma verbal o escrita las razones o argumentos de los que se crea asistida y replicar los argumentos de las otras partes; presentar pruebas y contradecir las que se presenten en su contra.*

(...)

l) *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados. (...).*"

"Art. 83.- *Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros revistos en la Constitución y la ley:*

1.- *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente".*

"Art. 226.- *Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*

"Art. 261.- *El Estado central tendrá competencias exclusivas sobre: (...) 10. El espectro radioeléctrico y el régimen general de comunicaciones y telecomunicaciones (...).*"

"Art. 313.- *El Estado se reserva el derecho de administrar, regular, controlar y*



gestionar los sectores estratégicos, de conformidad con los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia.- Los sectores estratégicos, de decisión y control exclusivo del Estado, son aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberán orientarse al pleno desarrollo de los derechos y al interés social.- Se consideran sectores estratégicos la energía en todas sus formas, **las telecomunicaciones**, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radioeléctrico, el agua, y los demás que determine la ley." (Lo resaltado me corresponde).

"DISPOSICIÓN TRANSITORIA

VIGÉSIMO CUARTA: Dentro del plazo máximo de treinta días a partir de la aprobación de esta Constitución, el Ejecutivo conformará una comisión para realizar una auditoría de las concesiones de las frecuencias de radio y televisión, cuyo informe se entregará en un plazo máximo de ciento ochenta días".

Que, la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, publicada en el Registro Oficial Tercer Suplemento No. 439, de 18 de febrero de 2015 establece:

"Artículo 47.- Extinción de los títulos habilitantes de servicios de radiodifusión.- Los títulos habilitantes otorgados a prestadores de servicios de radiodifusión y sistemas de audio y vídeo por suscripción terminan, además de las causales establecidas en la Ley Orgánica de Comunicación, por los siguientes incumplimientos:

(...)

3. Los demás establecidos en el ordenamiento jurídico y títulos habilitantes correspondientes."

"Artículo 142.- Creación y naturaleza.- Créase la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL) como persona jurídica de derecho público, con autonomía administrativa, técnica, económica, financiera y patrimonio propio, adscrita al Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones es la entidad encargada de la administración, regulación y control de las telecomunicaciones y del espectro radioeléctrico y su gestión, así como de los aspectos técnicos de la gestión de medios de comunicación social que usen frecuencias del espectro radioeléctrico o que instalen y operen redes."

"Artículo 144.- Competencias de la Agencia.- Corresponde a la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones:

(...)

7.- Normar, **sustanciar** y **resolver** los procedimientos de otorgamiento, administración y **extinción de los títulos habilitantes previstos en esta Ley**". (Lo resaltado me corresponde).

"Artículo 147.- Inciso segundo dispone que la Titular de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, tiene competencia para "regular y controlar los aspectos técnicos de la gestión de medios de comunicación social que usen frecuencias del espectro radioeléctrico o que instalen y operen redes, tales como los de audio y vídeo por suscripción".

"Artículo 148.- Atribuciones del Director Ejecutivo.-Corresponde a la Directora o Director Ejecutivo de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones:



3.- Dirigir el procedimiento de sustanciación y resolver sobre el otorgamiento y extinción de los títulos habilitantes contemplados en esta Ley, tanto en otorgamiento directo como mediante concurso público, así como suscribir los correspondientes títulos habilitantes, de conformidad con esta Ley, su Reglamento General y los reglamentos expedidos por el Directorio.”.

12.- Delegar una o más de sus competencias a los funcionarios de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones.”.

“Disposición Transitoria Quinta.- La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, dentro del plazo de ciento ochenta días contados a partir de la publicación en el Registro Oficial de la presente Ley, adecuará formal y materialmente la normativa secundaria que haya emitido el CONATEL o el extinto CONARTEL y expedirá los reglamentos, normas técnicas y demás regulaciones previstas en esta Ley. **En aquellos aspectos que no se opongan a la presente Ley y su Reglamento General, los reglamentos emitidos por el Consejo Nacional de Telecomunicaciones se mantendrán vigentes, mientras no sean expresamente derogados por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones.**” (Lo resaltado me corresponde)

“Disposición Final Cuarta: La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones ejercerá las funciones de regulación, control y administración atribuidas al Consejo Nacional de Telecomunicaciones, Superintendencia de Telecomunicaciones y Secretaría Nacional de Telecomunicaciones en la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, su Reglamento General y demás normativa”.

Que, la Ley Orgánica de Comunicación, dispone:

“Art. 105.- Administración del espectro radioeléctrico.- El espectro radioeléctrico es un bien de dominio público del Estado, inalienable, imprescriptible e inembargable.- La administración para el uso y aprovechamiento técnico de este recurso público estratégico la ejercerá el Estado central a través de la autoridad de telecomunicaciones.- En ningún caso, la administración del espectro radioeléctrico implica realizar actividades de control sobre los contenidos de los medios de comunicación.”.

“Art. 112.- Terminación de la concesión de frecuencia.- La concesión de frecuencias del espectro radioeléctrico para el funcionamiento de estaciones de radio y televisión de señal abierta terminará por las siguientes causas: (...) **10. Por las demás causales establecidas en la ley.**” (Lo resaltado me corresponde).

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

“DÉCIMA.- De conformidad con el informe presentado el 18 de mayo de 2009 por la Comisión para la Auditoría de las Concesiones de las Frecuencias de Radio y Televisión, creada por disposición constitucional las frecuencias de radio y televisión que no hayan sido otorgadas por autoridad competente; las que no han iniciado la operación en el plazo señalado en el contrato de concesión; las que no hayan pagado las tarifas de uso de concesión durante seis meses consecutivos; **las que se hayan arrendado por más de dos años o transferido bajo cualquier modalidad el uso de la frecuencia a terceros; y, las que han convertido estaciones repetidoras en matrices o viceversa, serán revertidas al Estado por la autoridad de telecomunicaciones, aplicando el debido proceso establecido en el reglamento que para estos efectos dicte la autoridad de Telecomunicaciones.**”.

Que, el ex Consejo Nacional de Telecomunicaciones, mediante Resolución No. RTV-457-15-CONATEL-2014, de 19 de junio de 2014, expidió el REGLAMENTO PARA

TERMINACIÓN DE TÍTULOS HABILITANTES DE RADIODIFUSIÓN, TELEVISIÓN ABIERTA Y SISTEMAS DE AUDIO Y VIDEO POR SUSCRIPCIÓN, en cuyos artículos 5, 6 y 7, prescribe:

“Art. 5.- Inicio del procedimiento administrativo.- El Consejo Nacional de Telecomunicaciones iniciará el procedimiento administrativo mediante Resolución con el informe de sustento que le presente la Secretaría Nacional de Telecomunicaciones, cuando exista indicios de que un prestador de servicios de radiodifusión, televisión o sistemas de audio y video por suscripción, habría incurrido en una causal de terminación del título habilitante respectivo que se encuentre prevista en el ordenamiento jurídico”.

“Art. 6.- Notificación de la Resolución de inicio.- La Secretaría del CONATEL notificará con el contenido de la Resolución al prestador del servicio de radiodifusión, televisión o sistemas de audio y video por suscripción. Cuando no fuere posible notificarle en el domicilio señalado en el título habilitante o la dirección registrada en las bases de datos de la Secretaría Nacional de Telecomunicaciones, se procederá a notificarle conforme lo dispuesto en el Estatuto del Régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva”.

Art. 7.- Contestación.- En el acto administrativo que disponga el inicio del procedimiento de terminación, se otorgará al administrado el plazo de 30 días calendarios, contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación, para que conteste los cargos imputados y ejerza el derecho a la legítima defensa.

Adicionalmente, el administrado en su respuesta podrá expresar su preferencia y consentimiento para ser notificado en una dirección de correo electrónico. A partir de esta aceptación, todo el procedimiento administrativo se lo realizará por ese medio”.

Que, mediante Resolución No. RTV-734-25-CONATEL-2014, de 22 de octubre de 2014, el ex Consejo Nacional de Telecomunicaciones, resolvió:

“ARTÍCULO TRES.- Las estaciones de Radiodifusión Sonora, Televisión Abierta y Sistemas de Audio y Video por Suscripción cuyos contratos de concesión vencieron antes y a partir de la vigencia de Ley Orgánica de Comunicación, continuarán operando hasta que el Consejo Nacional de Telecomunicaciones, con sujeción a lo dispuesto en el artículo 83 del Reglamento General a la Ley Orgánica de Comunicación y demás normativa aplicable, disponga lo pertinente”.

Que, mediante la Resolución ARCOTEL-2015-00132 de 16 de junio de 2015, la Dirección Ejecutiva de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, realizó algunas delegaciones a las diferentes unidades de la ARCOTEL, entre las cuales están:

“3.3 DIRECCIÓN JURÍDICA DE REGULACIÓN

El Director Jurídico de Regulación, tendrá las siguientes atribuciones:

3.3.1 *Elaborar y suscribir todo tipo de informes jurídicos para el otorgamiento, renovación y extinción de títulos habilitantes y otros que correspondan al ámbito de sus competencias o que sean requeridos por la Coordinación Técnica de Regulación o la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL.”.*

Que, ante el Notario Décimo Octavo del Cantón Quito, el 25 de octubre de 1995, entre la ex Superintendencia de Telecomunicaciones y la Compañía ANDIVISIÓN S.A., se suscribió el contrato de concesión otorgado por el ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión, CONARTEL, de la frecuencia 90.1 MHz, actual 91.3 MHz, de la estación de radiodifusión sonora FM denominada “TROPICALIDA STEREO”, matriz de la ciudad de Guayaquil, provincia de Guayas.



- Que,** ante el Notario Décimo Octavo del Cantón Quito, el 25 de octubre de 1995, entre la ex Superintendencia de Telecomunicaciones y la Compañía ANDIVISIÓN S.A., se suscribió el contrato de concesión de la frecuencia 90.1 MHz, de la estación de radiodifusión sonora FM denominada "TROPICALIDA STEREO", matriz de la ciudad de Quito, provincia de Pichincha.
- Que,** ante el Notario Décimo Octavo del Cantón Quito, el 25 de octubre de 1995, entre la ex Superintendencia de Telecomunicaciones y la Compañía ANDIVISIÓN S.A., se suscribió el contrato de concesión otorgado por el ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión, CONARTEL, de la frecuencia 96.9 MHz actual 89.7 MHz, de la estación de radiodifusión sonora FM denominada "TROPICALIDA STEREO", matriz de la ciudad de Cuenca, provincia de Azuay.
- Que,** ante el Notario Décimo Octavo del Cantón Quito, el 30 de octubre de 1995, entre la ex Superintendencia de Telecomunicaciones y la señora María Antonieta Alvarado Pecharich, se suscribió el contrato de concesión otorgado por el ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión, CONARTEL, de la frecuencia 106.5 MHz, de la estación de radiodifusión sonora FM denominada "TROPICALIDA STEREO", matriz de la ciudad de Portoviejo, provincia de Manabí.
- Que,** mediante Resolución No. 2862-CONARTEL-04, de 08 de enero de 2004, el ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión, aceptó la devolución de las frecuencias 90.1 MHz de la ciudad de Quito, provincia de Pichincha, 89.7 MHz de la ciudad de Cuenca, provincia de Azuay; y, 106.5 MHz de la ciudad de Manta-Portoviejo, provincia de Manabí, a favor del Estado ecuatoriano.
- Que,** mediante Resolución No. 2891-CONARTEL-04, de 22 de enero de 2004, el ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión, autorizó a favor de la compañía ANDIVISIÓN S.A., la concesión de las frecuencias 90.1 MHz de la ciudad de Quito, provincia de Pichincha, 89.7 MHz de la ciudad de Cuenca, provincia de Azuay; y, 106.5 MHz de la ciudad de Manta-Portoviejo, provincia de Manabí, para operar como repetidoras de la estación de radiodifusión sonora FM denominada "TROPICALIDA STEREO", frecuencia 91.3 MHz, matriz de la ciudad de Guayaquil, provincia de Guayas.
- Que,** el 29 de abril de 2004, ante el Notario Décimo Sexto del Cantón Quito, se celebró el contrato modificatorio de concesión para que operen las estaciones repetidoras 90.1 MHz de la ciudad de Quito, 106.5 MHz de Manta –Portoviejo y 89.7 MHz de la ciudad de Cuenca, de la estación de radiodifusión denominada "TROPICALIDA STEREO", matriz de la ciudad de Guayaquil, provincia de Guayas.
- Que,** mediante Resolución No.3784-CONARTEL-07, de 3 de abril de 2007, el ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión, renovó a favor de la Compañía ANDIVISIÓN S.A., el contrato de concesión de frecuencias tanto de la estación matriz como de las estaciones repetidoras mencionadas anteriormente, con una duración de diez años contados a partir del 25 de octubre de 2005, es decir hasta el 25 de octubre de 2015.
- Que,** de acuerdo con el artículo tres de la Resolución No. RTV-734-25-CONATEL-2014, de 22 de octubre de 2014, expedida por el Consejo Nacional de Telecomunicaciones, el citado contrato se encuentra prorrogado su vigencia, por cuanto dispone que: *"Las estaciones de Radiodifusión Sonora, Televisión Abierta y Sistemas de Audio y Video por Suscripción cuyos contratos de concesión vencieron antes y a partir de la vigencia de Ley Orgánica de Comunicación, continuarán operando hasta que el Consejo Nacional de Telecomunicaciones, con sujeción a lo dispuesto en el artículo 83 del Reglamento General a la Ley Orgánica de Comunicación y demás normativa aplicable, disponga lo pertinente."*

- Que,** en el Informe emitido el 18 de mayo de 2009 por la Comisión para la Auditoría de las Concesiones de las Frecuencias de Radio y Televisión, se menciona dentro de las **“Estaciones que utilizaron el cambio de matriz repetidora y viceversa”**, así como también se encuentra inmersa dentro del **mecanismo de devolución- concesión** a la estación de radiodifusión sonora FM denominada **“TROPICALIDA STEREO”**.
- Que,** la Constitución de la República del Ecuador en el Art. 226, plasma el principio del Derecho Público que determina que las instituciones del Estado y sus funcionarios ejercerán las competencias y facultades que les sean atribuidas.
- Que,** con la promulgación de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, se suprimió la Superintendencia de Telecomunicaciones, el Consejo Nacional de Telecomunicaciones y la Secretaría Nacional de Telecomunicaciones y se **creó la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL), como entidad encargada de la administración, regulación y control de las telecomunicaciones y del espectro radioeléctrico y su gestión**, así como los aspectos técnicos de la gestión de medios de comunicación social que usen frecuencias del espectro radioeléctrico o que instalen y operen redes.
- Que,** en los numerales 3 y 12 del artículo 148 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, consta como atribución de la Directora Ejecutiva de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, dirigir el procedimiento de sustanciación y resolver sobre la extinción de los títulos habilitantes contemplados en esta Ley; y, delegar una o más de sus competencias a los funcionarios de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones.
- Que,** mediante la primera Disposición Transitoria de la Resolución ARCOTEL-2015-00132 de 16 de junio de 2015, la Directora Ejecutiva de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones ARCOTEL, en uso de sus atribuciones y facultades, delegó en materia de gestión de radiodifusión de señal abierta, al Asesor Institucional, entre otras la facultad de:
- “g. Sustanciar, y Resolver lo que en Derecho Corresponda respeto a los procedimientos administrativos de terminación, correspondientes a las causales tipificadas en el Art. 112 de la Ley Orgánica de Comunicación y el Art. 47 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones excepto por incurrir en mora en el pago de sus obligaciones, por tres meses o más pensiones consecutivas.”.*
- Que,** en la Disposición Transitoria Vigésimo Cuarta, de la Constitución de la República del Ecuador del año 2008, se dispuso que, dentro del plazo máximo de treinta días contados a partir de la aprobación de la misma, el Ejecutivo conforme una comisión para realizar una auditoría de las concesiones de las frecuencias otorgadas para la prestación de servicios de radio y televisión, estableciendo además que dicho documento debía ser entregado en un plazo máximo de ciento ochenta días.
- Que,** una vez conformada la Comisión para la Auditoría de las Concesiones de las Frecuencias de Radio y Televisión, la misma presentó con fecha 18 de mayo del 2009, presentó los resultados de la auditoría efectuada a las concesiones de frecuencias adjudicadas por parte del ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión.
- Que,** la Ley Orgánica de Comunicación en su Disposición Transitoria Décima, estableció que, en base a lo determinado en el Informe mencionado, la Autoridad de Telecomunicaciones en uso de sus facultades y atribuciones, cumpliendo con el debido proceso debía proceder con la reversión al Estado de aquellas frecuencias de radiodifusión y televisión, que se encontraban siendo observadas en dicho informe de auditoría, por los siguientes casos:



50

1. Las frecuencias de radio y televisión que no hayan sido otorgadas por autoridad competente;
2. Las que no han iniciado la operación en el plazo señalado en el contrato de concesión;
3. Las que no hayan pagado las tarifas de uso de concesión durante seis meses consecutivos;
4. **Las que se hayan arrendado por más de dos años o transferido bajo cualquier modalidad el uso de la frecuencia a terceros; y,**
5. **Las que han convertido estaciones repetidoras en matrices o viceversa, serán revertidas al Estado por la autoridad de telecomunicaciones, aplicando el debido proceso establecido en el reglamento que para estos efectos dicte la autoridad de telecomunicaciones.**

Que, del análisis, realizado al Informe de la Comisión para la Auditoría de las Concesiones de las Frecuencias de Radio y Televisión del 18 de mayo de 2009, en el Anexo 5 del citado informe de auditoría se mencionan las **"Emisoras y concesionarios involucrados en el mecanismo de devolución-concesión"**, las cuales tienen relación con el punto 4 antes descrito, y en cuyo listado consta la compañía ANDIVISIÓN S.A., y las estaciones repetidoras: 90.1 MHz de Quito, 106.5 MHz de Manta-Portoviejo; y, 89.7 MHz de Cuenca de la estación de radiodifusión denominada "TROPICÁLIDA STEREO", matriz de la ciudad de Guayaquil, provincia del Guayas, conforme se cita a continuación (Pág. 28):

No.	No. Resolución	Fecha	Nombre Estación	Frecuencia	Tipo Estación	Ciudad	Comprador Equipos	Vendedor Equipos
119	2862 2891	08-01-2004 22-01-2004	Tropicálida FM Stereo	90.1 89.7 106.5	R R R	Quito Cuenca Manta- Portoviejo	Andivisión S.A.	María Alvarado Pecharich
OBSERVACIONES: La Res. 2862 acepta la devolución al Estado de las frecuencias de Tropicálida 90.1 MHz para Quito, 89.7 MHz para la ciudad de Cuenca y 106.5 MHz para la ciudad de Manta-Portoviejo; y las frecuencias de enlace. La concesionaria de la frecuencia 106.5 MHz de la ciudad de Portoviejo, señora María Alvarado Pecharich solicitó expresa autorización para proceder con la venta de los equipos de radiodifusora. Califica al nuevo concesionario, la Compañía Andivisión S.A., representada por el Ab. Mang Chang Peñafiel. La Res. 2891 autoriza a favor de la Compañía Andivisión S.A., representada esta vez por la Econ. María Elena Hernández de Viteri, la concesión de las frecuencias para operar repetidoras en las ciudades de Quito, Cuenca y Manta-Portoviejo, de Radio Tropicálida FM Stereo, frecuencia 91.3, matriz de la ciudad de Guayaquil y frecuencias de Enlace, con lo cual se completa la aplicación del mecanismo inconstitucional de devolución-concesión."								

Que, en la página 163, cuadro 27 del informe de auditoría se mencionan a las **"Estaciones que utilizaron el cambio de matriz a repetidora y viceversa"** las cuales tienen relación con el punto 5 antes descrito; en el cuadro 28 se detalla las resoluciones que viabilizaron dicho cambio, y en cuyos listados consta la estación de radiodifusión sonora FM denominada "TROPICÁLIDA STEREO", conforme se cita a continuación:

Cuadro 27. Estaciones que utilizaron el cambio de matriz a repetidora y viceversa

Radio	Cambios	M - R	R - M	R - R	Observaciones
Radio Tropicálida FM Stereo	3	3			Se transformó la matriz en repetidora, se aplicó el mecanismo de devolución- concesión para confirmar una sistema

Cuadro 28. Lista de resoluciones de cambio de matriz a repetidora y viceversa

Nombre de la Estación	Fecha	No. Resolución	Concesionario	Frecuencia	Ciudad	Cambio
Radio Tropicálida FM Stereo	08/01/2004	2862-CONARTEL-04	María Alvarado Pecharich	90.1 MHz	Quito	M-R
	22/01/2004	2891-CONARTEL-04	María Elena Hernández de Viteri	89.7 MHz	Cuenca	M-R
			Compañía ANDIVISIÓN S.A.	106.5 MHz	Portoviejo - Manta	M-R

* Cabe indicar que la concesionaria de las frecuencias 89.7 MHz y 90.1 MHz era Compañía ANDIVISIÓN S.A., y de la frecuencia 106.5 MHz era la señora María Alvarado Pecharich

M-R Cambio de Matriz a Repetidora

R-M Cambio de Repetidora a Matriz

R-R Cambio de Repetidora de una Matriz a Repetidora de otra Matriz

Que, las señoras María Elena Hernández de Viteri, Gerente General de la Compañía ANDIVISIÓN S.A. y María Alvarado Pecharich, concesionarias de las frecuencias 90.1 MHz de la ciudad de Quito, 89.7 MHz de la ciudad de Cuenca, y 106.5 MHz de las ciudades de Portoviejo – Manta, con las que opera Radio "TROPICALIDA STEREO", mediante comunicaciones ingresadas al ex CONARTEL el 10 de septiembre de 2003, con sus respectivos reconocimientos de firma y rúbrica realizados ante el Notario Vigésimo Primero del cantón Guayaquil, manifestaron "que en razón de haber desistido expresamente de la demanda interpuesta en contra del ex CONARTEL, devolviendo las frecuencias asignadas, para que éstas se conviertan en repetidoras de la estación de radiodifusión sonora denominada "TROPICALIDA FM STEREO", matriz de la ciudad de Guayaquil, frecuencia 91.3 MHz". (Énfasis fuera de texto original)

Que, la señora Economista María Elena Hernández de Viteri, Gerente General de la Compañía ANDIVISIÓN S.A., solicitó al ex CONARTEL la concesión de las frecuencias 90.1 MHz de la ciudad de Quito, 89.7 MHz de la ciudad de Cuenca y 106.5 MHz de las ciudades de Portoviejo – Manta, de las Radio TROPICALIDA FM STEREO, para que operen como repetidoras de la frecuencia 91.3 MHz de la ciudad de Guayaquil, razón de que se ha procedido a celebrar el contrato de promesa de compra venta con la señora María Alvarado Pecharich, documento que cuenta con reconocimiento de firma y rubrica otorgado ante el Notario Vigésimo Primero del Cantón Guayaquil.

Que, el ex CONARTEL con Resolución No. 2862-CONARTEL-04 de 08 de enero de 2004, resolvió:

"Art. 1 Aceptar la devolución de las frecuencias 90.1 MHz, de la ciudad de Quito; 89.7 MHz, de la ciudad de Cuenca; y 106.5 MHz de la ciudad de Manta – Portoviejo y sus respectivas frecuencias de enlace estudio - transmisor, a favor del estado ecuatoriano, toda vez que se desprende del oficio ingresado el 10 de septiembre de 2003, que cuenta con reconocimiento de firma y rúbrica realizado ante el Notario Vigésimo Primero del Cantón Guayaquil, la señora María Alvarado Pecharich solicita expresa autorización para proceder a la venta de los equipos de radiodifusora "TROPICALIDA FM STEREO", frecuencia 106.5 MHz de la ciudad de Portoviejo".

"Art. 2 Calificar a la compañía ANDIVISIÓN S.A. representada por el Ab. Mang Chang Peñafiel, quien ha dado cumplimiento a las políticas establecidas por el Consejo, que se



encuentran tipificadas en las Resoluciones No. 910 - CONARTEL- 99 y 999 - CONARTEL de 22 de julio y 30 de septiembre de 1999”.

- Que,** mediante Resolución No. 2891-CONARTEL-04 de 22 de enero de 2004, el ex CONARTEL resolvió: *“Art. 2.- Autorizar a favor de la compañía ANDIVISIÓN S.A., representada por la Econ. María Elena Hernández de Viteri, la concesión de las frecuencias para operar repetidoras en las ciudades de Quito, Cuenca y Manta – Portoviejo, provincias de Pichincha, Azuay y Manabí, respectivamente, de radio “TROPICALIDA FM STEREO”, frecuencia 91.3 MHz, matriz de la ciudad de Guayaquil, provincia del Guayas...”*, aunque en la Ley de Radiodifusión y Televisión y su Reglamento (aplicables a la época) no existía disposición alguna, que permita que una vez concesionada una frecuencia para servir de matriz o de repetidora, se la puede cambiar a repetidora o a matriz cuando originalmente no fue concesionada así.
- Que,** en la sección conclusiones del citado informe, en su página 83, la Comisión de Auditoría indica que: *“Las transferencias directas de frecuencias y el mecanismo de devolución–concesión contradicen el mandato Constitucional establecido en el artículo 247”* Por lo que, en la sección recomendaciones, en su página 84, se señala: *“La Comisión recomienda que se reviertan las frecuencias que se concesionaron utilizando el mecanismo de devolución-concesión.”*
- Que,** de igual manera en la sección de conclusiones del citado informe, en su página 169, la Comisión de Auditoría indica que: *“El CONARTEL autorizó cambios de matriz a repetidora o de repetidora a matriz, varios concesionarios sin que exista disposición legal para realizar dichas conversiones.”* En la sección recomendaciones, en su página 169, se señala: *“El cambio de matriz a repetidora y de repetidora a matriz, más allá de sus implicaciones técnicas, afecta a la distribución equitativa de frecuencias, impacta en la oferta de contenido local y el mercado publicitario, por todo esto y por la ilegalidad descrita, todas las concesiones que se beneficiaron de este irregular procedimiento deberían ser revertidas.”*
- Que,** al haberse establecido que la compañía ANDIVISIÓN S.A., obtuvo a través del **mecanismo denominado devolución - concesión** la transferencia de las repetidoras en las ciudades de Quito, Cuenca y Manta – Portoviejo, provincias de Pichincha, Azuay y Manabí, respectivamente, y a la vez con el **procedimiento de cambio de matriz a repetidora y viceversa** se realizó el cambio de matriz a repetidoras de las estaciones mencionadas para operar como repetidoras de la estación de radiodifusión sonora “TROPICALIDA STEREO”, frecuencia 91.3 MHz, matriz de la ciudad de Guayaquil, provincia del Guayas, se considera que la compañía concesionaria, habría incurrido en la causal de terminación del contrato de concesión establecida en la Disposición Transitoria Décima y el numeral 10 del artículo 112 de la Ley Orgánica de Comunicación.
- Que,** la Disposición Transitoria Décima de la Ley Orgánica de Comunicación dispone que el proceso de reversión debe cumplir con el debido proceso, razón por la cual en el presente caso se debe proceder con el trámite administrativo establecido en el Reglamento de Terminación de Títulos Habilitantes aprobado por el ex Consejo Nacional de Telecomunicaciones mediante la Resolución No. RTV-457-15-CONATEL-2014 de 19 de junio de 2014, cabe señalar que dicho proceso guarda armonía y es concordante con el debido proceso y el legítimo derecho a la defensa consagrados en los artículos 75 y 76 de la Constitución de la República del Ecuador.
- Que,** adicionalmente, se debe considerar que como parte del debido proceso el administrado puede expresar su preferencia y consentimiento para ser notificados en una dirección de correo electrónico.

Que, la Dirección Jurídica de Regulación de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, mediante memorando Nro. ARCOTEL-DJR-2015-1764-M de 18 de noviembre de 2015, emitió el informe jurídico que concluyó: *"En orden a los antecedentes, fundamentos jurídicos y análisis expuestos, es criterio de esta Dirección Jurídica, que el Delegado de la Directora Ejecutiva de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, en uso de sus atribuciones y facultades, debería iniciar el proceso de terminación anticipada y unilateral del contrato de concesión modificatorio, celebrado el 29 de abril de 2004, ante el Notario Décimo Sexto del Cantón Quito con la compañía ANDIVISIÓN S.A., de las estaciones repetidoras: 90.1 MHz de Quito, 106.5 MHz de Portoviejo -Manta y 89.7 MHz de la ciudad de Cuenca, de la estación de radiodifusión denominada "TROPICALIDA STEREO", siendo su matriz la frecuencia 91.3 MHz, de la ciudad de Guayaquil, provincia del Guayas, por haber incurrido tanto en el mecanismo de cambio de matriz a repetidora y viceversa; así como en el mecanismo de Devolución-Concesión, conforme lo establece la Disposición Transitoria Décima y artículo 112, numeral 10 de la Ley Orgánica de Comunicación."*

En ejercicio de sus atribuciones,

RESUELVE:

ARTÍCULO UNO: Avocar conocimiento del contenido del Informe de la Dirección Jurídica de Regulación de la Agencia Nacional de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, constante en Memorando Nro. ARCOTEL-DJR-2015-1764-M de 18 de noviembre de 2015.

ARTÍCULO DOS: Disponer el inicio del proceso de terminación anticipada y unilateral del contrato de concesión modificatorio, celebrado el 29 de abril de 2004, ante el Notario Décimo Sexto del Cantón Quito con la compañía ANDIVISIÓN S.A., de las estaciones repetidoras: 90.1 MHz de Quito, 106.5 MHz de Portoviejo -Manta y 89.7 MHz de la ciudad de Cuenca, de la estación de radiodifusión denominada "TROPICALIDA STEREO", siendo su matriz la frecuencia 91.3 MHz, de la ciudad de Guayaquil, provincia del Guayas, por haber incurrido tanto en el mecanismo de cambio de matriz a repetidora y viceversa; así como en el mecanismo de Devolución-Concesión, conforme lo establece la Disposición Transitoria Décima y artículo 112, numeral 10 de la Ley Orgánica de Comunicación.

ARTÍCULO TRES: Otorgar a la compañía concesionaria ANDIVISIÓN S.A., el plazo máximo de 30 días calendario, contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación de la presente Resolución, para que contesten por escrito el cargo imputado en su contra y ejerzan el derecho a la legítima defensa, en aplicación de los derechos que se encuentran consagrados en los artículos 75 y 76, numeral 7 de la Constitución de la República del Ecuador, referentes a la tutela efectiva y al debido proceso, así como también a lo establecido en el artículo 7 del Reglamento para Terminación de Títulos Habilitantes de Radiodifusión, Televisión Abierta y Sistemas de Audio y Video por Suscripción, expedido mediante Resolución No. RTV-457-15-CONATEL-2014, de 19 de junio de 2014, publicada en el Registro Oficial No. 285 de 9 de julio de 2014. Adicionalmente, el administrado en su respuesta que realice dentro del proceso administrativo, puede expresar su preferencia y consentimiento para ser notificado en una dirección de correo electrónico.

ARTÍCULO CUATRO: La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones sustanciará de manera directa el procedimiento administrativo de terminación del título habilitante de operación de la citada estación de radiodifusión sonora descrita en esta Resolución.

ARTÍCULO CINCO: Disponer a la Dirección de Gestión Documental y Archivo proceda a notificar el contenido de la presente Resolución a la compañía concesionaria ANDIVISIÓN S.A., a la

0802



Agencia de
Regulación y Control
de las **Telecomunicaciones**

Coordinación Técnica de Control, a la Coordinación Técnica de Regulación de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, para los fines consiguientes.

La presente resolución es de ejecución inmediata.

Dado en Quito, D. M., 19 NOV 2015

Ing. Gonzalo Carvajal Villamar

**DELEGADO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA DE LA
AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES**

Elaborado por:	Revisado por:	Aprobado por:
Ab Mirian Jeaneth Chicaiza Iza Servidor Público	Dra. Verónica Huacho Servidor Público	Dra. Judith Salomé Quishpe González Directora Jurídica de Regulación (E)