

RESOLUCIÓN ARCOTEL-2016- 0 4 6 6

LA AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES
ARCOTEL

CONSIDERANDO:

Que, la Constitución de la República del Ecuador dispone:

“Art. 76.- En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:

1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.

(...)

3. **Nadie podrá ser juzgado ni sancionado por un acto u omisión que, al momento de cometerse, no esté tipificado en la ley como infracción penal, administrativa o de otra naturaleza;** ni se le aplicará una sanción no prevista por la Constitución o la ley. Sólo se podrá juzgar a una persona ante un juez o autoridad competente y con observancia del trámite propio de cada procedimiento. (Énfasis fuera de texto original).

(...)

7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías:

a) Nadie podrá ser privado del derecho a la defensa en ninguna etapa o grado del procedimiento.

(...)

h) Presentar de forma verbal o escrita las razones o argumentos de los que se crea asistida y replicar los argumentos de las otras partes; presentar pruebas y contradecir las que se presenten en su contra.

(...)

l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados.”.

“Art. 82.- El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de **normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes**”. (Énfasis fuera de texto original).

“Art. 83.- Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: **1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente**.”.

“Art. 226.- Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal **ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley**. Tendrán el deber coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.”. (Énfasis fuera de texto original).

“Art. 261.- El Estado central tendrá competencias exclusivas sobre: ... 10. El espectro radioeléctrico y el régimen general de comunicaciones y telecomunicaciones...”.

“Art. 313.- El Estado se reserva el derecho de administrar, regular, controlar y gestionar



los sectores estratégicos, de conformidad con los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia.- Los sectores estratégicos, de decisión y control exclusivo del Estado, son aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberán orientarse al pleno desarrollo de los derechos y al interés social.- Se consideran sectores estratégicos la energía en todas sus formas, las telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radioeléctrico, el agua, y los demás que determine la ley.”.

“**Art. 436.-** La Corte Constitucional ejercerá, además de las que le confiera la ley, las siguientes atribuciones: (...) 2. Conocer y resolver las acciones públicas de inconstitucionalidad, por el fondo o por la forma, contra actos normativos de carácter general emitidos por órganos y autoridades del Estado. La declaratoria de inconstitucionalidad tendrá como efecto la invalidez del acto normativo impugnado.” (Énfasis fuera de texto original).

“DISPOSICIONES TRANSITORIAS

VIGÉSIMO CUARTA: Dentro del plazo máximo de treinta días a partir de la aprobación de esta Constitución, el Ejecutivo conformará una comisión para realizar una auditoría de las concesiones de las frecuencias de radio y televisión, cuyo informe se entregará en un plazo máximo de ciento ochenta días”.

Que, la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, publicada en el Registro Oficial Tercer Suplemento No. 439, de 18 de febrero de 2015 establece:

“**Art. 47.-** Extinción de los títulos habilitantes de servicios de radiodifusión.- Los títulos habilitantes otorgados a prestadores de servicios de radiodifusión y sistemas de audio y vídeo por suscripción terminan, además de las causales establecidas en la Ley Orgánica de Comunicación, por los siguientes incumplimientos:
(...)

3. Los demás establecidos en el ordenamiento jurídico y títulos habilitantes correspondientes.”.

“**Art. 142.-** Creación y naturaleza.- Créase la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL) como persona jurídica de derecho público, con autonomía administrativa, técnica, económica, financiera y patrimonio propio, adscrita al Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones es la entidad encargada de la administración, regulación y control de las telecomunicaciones y del espectro radioeléctrico y su gestión, así como de los aspectos técnicos de la gestión de medios de comunicación social que usen frecuencias del espectro radioeléctrico o que instalen y operen redes.”.

“**Art. 144.-** Competencias de la Agencia.- Corresponde a la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones:
(...)

7. Normar, sustanciar y resolver los procedimientos de otorgamiento, administración y extinción de los títulos habilitantes previstos en la ley.”

“**Artículo 147.-** Director Ejecutivo.- La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones será dirigida y administrada por la o el Director Ejecutivo, de libre nombramiento y remoción del Directorio.

Con excepción de las competencias expresamente reservadas al Directorio, la o el Director Ejecutivo tiene plena competencia para expedir todos los actos necesarios para el logro de los objetivos de esta Ley y el cumplimiento de las funciones de administración,

gestión, regulación y control de las telecomunicaciones y del espectro radioeléctrico, así como para regular y controlar los aspectos técnicos de la gestión de medios de comunicación social que usen frecuencias del espectro radioeléctrico o que instalen y operen redes, tales como los de audio y vídeo por suscripción.

Ejercerá sus competencias de acuerdo con lo establecido en esta Ley, su Reglamento General y las normas técnicas, planes generales y reglamentos que emita el Directorio y, en general, de acuerdo con lo establecido en el ordenamiento jurídico vigente”.

“Artículo 148.- Atribuciones del Director Ejecutivo.-

Corresponde a la Directora o Director Ejecutivo de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones:

(...)

3. Dirigir el procedimiento de sustanciación y resolver sobre el otorgamiento y **extinción de los títulos habilitantes** contemplados en esta Ley, tanto en otorgamiento directo como mediante concurso público, así como suscribir los correspondientes títulos habilitantes, de conformidad con esta Ley, su Reglamento General y los reglamentos expedidos por el Directorio. (...) 12. Delegar una o más de sus competencias a los funcionarios de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones.”. (Énfasis fuera de texto original).

“DISPOSICIONES TRANSITORIAS

QUINTA.- La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, dentro del plazo de ciento ochenta días contados a partir de la publicación en el Registro Oficial de la presente Ley, adecuará formal y materialmente la normativa secundaria que haya emitido el CONATEL o el extinto CONARTEL y expedirá los reglamentos, normas técnicas y demás regulaciones previstas en esta Ley. **En aquellos aspectos que no se opongán a la presente Ley y su Reglamento General, los reglamentos emitidos por el Consejo Nacional de Telecomunicaciones se mantendrán vigentes, mientras no sean expresamente derogados por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones.**” (Énfasis fuera de texto original).

“DISPOSICIÓN FINAL

CUARTA.- La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones ejercerá las funciones de regulación, control y administración atribuidas al Consejo Nacional de Telecomunicaciones, Superintendencia de Telecomunicaciones y Secretaría Nacional de Telecomunicaciones en la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, su Reglamento General y demás normativa.”.

Que, la Ley Orgánica de Comunicación, dispone:

“Art. 105.- Administración del espectro radioeléctrico.- El espectro radioeléctrico es un bien de dominio público del Estado, inalienable, imprescriptible e inembargable.- La administración para el uso y aprovechamiento técnico de este recurso público estratégico la ejercerá el Estado central a través de la autoridad de telecomunicaciones.- En ningún caso, la administración del espectro radioeléctrico implica realizar actividades de control sobre los contenidos de los medios de comunicación.”.

“Art. 112.- Terminación de la concesión de frecuencia.- La concesión de frecuencias del espectro radioeléctrico para el funcionamiento de estaciones de radio y televisión de señal abierta terminará por las siguientes causas: (...) 10. **Por las demás causales establecidas en la ley.**” (Énfasis fuera de texto original).

“DISPOSICIONES TRANSITORIAS



DÉCIMA.- De conformidad con el informe presentado el 18 de mayo de 2009 por la Comisión para la Auditoría de las Concesiones de las Frecuencias de Radio y Televisión, creada por disposición constitucional las frecuencias de radio y televisión que no hayan sido otorgadas por autoridad competente; las que no han iniciado la operación en el plazo señalado en el contrato de concesión; las que no hayan pagado las tarifas de uso de concesión durante seis meses consecutivos; las que se hayan arrendado por más de dos años o transferido bajo cualquier modalidad el uso de la frecuencia a terceros; y, las que han convertido estaciones repetidoras en matrices o viceversa, **serán revertidas al Estado por la autoridad de telecomunicaciones, aplicando el debido proceso establecido en el reglamento que para estos efectos dicte la autoridad de Telecomunicaciones.** (Énfasis fuera de texto original).

Que, las Resoluciones Aplicables son:

El ex Consejo Nacional de Telecomunicaciones, a través de la Resolución RTV-457-15-CONATEL-2014 de 19 de junio de 2014, publicada en el Registro Oficial No. 285 de 09 de julio de 2014, expidió el "REGLAMENTO PARA TERMINACIÓN DE TÍTULOS HABILITANTES DE RADIODIFUSIÓN, TELEVISIÓN ABIERTA Y SISTEMAS DE VIDEO POR SUSCRIPCIÓN", derogado actualmente, el cual señala lo siguiente:

"Art. 3.- Autoridad competente.- El Consejo Nacional de Telecomunicaciones, CONATEL es la Autoridad de Telecomunicaciones competente para resolver de conformidad con la Constitución de la República, Ley Orgánica de Comunicación, Ley de Radiodifusión y Televisión y sus respectivos Reglamentos Generales, la terminación de los títulos habilitantes de los servicios de radiodifusión, televisión y sistemas de audio y video por suscripción."

"Art. 4.- Órgano sustanciador.- La Secretaría Nacional de Telecomunicaciones SENATEL, es la entidad autorizada por el Consejo Nacional de Telecomunicaciones, CONATEL, para sustanciar de manera directa los procedimientos administrativos de terminación de títulos habilitantes de operación de estaciones de radiodifusión, televisión o sistemas de audio y video por suscripción, de conformidad con el presente Reglamento.

La Secretaría Nacional de Telecomunicaciones, como Órgano Sustanciador, por delegación del Consejo Nacional de Telecomunicaciones podrá resolver motivadamente la inadmisión a trámite de las solicitudes presentadas por los interesados cuando las mismas no cumplan con los requisitos y disposiciones previstas en el ordenamiento jurídico vigente. De todo lo actuado sobre esta delegación, la SENATEL informará al CONATEL de manera trimestral."

"Art. 7.- Contestación.- En el acto administrativo que disponga el inicio del procedimiento de terminación, se otorgará al administrado el plazo de 30 días calendarios, contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación, para que conteste los cargos imputados y ejerza el derecho a la legítima defensa.

Adicionalmente, el administrado en su respuesta podrá expresar su preferencia y consentimiento para ser notificado en una dirección de correo electrónico. A partir de esta aceptación, todo el procedimiento administrativo se lo realizara por ese medio."

"Art. 8.- Informe de sustanciación.- La Secretaria Nacional de Telecomunicaciones, con la contestación del administrado o sin ella, emitirá el informe respectivo para conocimiento y resolución del Consejo Nacional de Telecomunicaciones. En los casos que corresponda el Dictamen, deberá contener el pronunciamiento expreso respecto de los argumentos y pretensiones del administrado e incluirá las conclusiones y recomendaciones.



De ser el caso, La SENATEL, podrá solicitar los respectivos informes a las instituciones que correspondan.”.

“Art. 9.- Resolución de la Autoridad.- El Consejo Nacional de Telecomunicaciones, una vez que reciba el informe respectivo por parte de la Secretaría Nacional de Telecomunicaciones, resolverá sobre la terminación o no del título habilitante y dictará la resolución debidamente motivada, conforme a derecho corresponda.

La Autoridad de Telecomunicaciones contara con el termino de 60 días, contados a partir de la recepción del Dictamen del Sustanciador para expedir la resolución correspondiente.”.

“Art. 10.- Notificación de la resolución.- La resolución que sobre el procedimiento administrativo de terminación del título habilitante adopte el CONATEL, deberá ser notificada, por la Secretaría del CONATEL con sujeción a lo dispuesto en el ERJAFE.”.

“Art. 11.- Resolución en firme.- De conformidad con lo dispuesto en el artículo 87 del Reglamento General a la Ley Orgánica de Comunicación, se determina que la presentación de servicios de radio, televisión y video por suscripción, cuando el título habilitante haya terminado de pleno derecho o por decisión en firme de la autoridad de telecomunicaciones, y el prestador del servicio continúe operando, la operación será considerada como clandestina y como tal, da lugar a que la Superintendencia de Telecomunicaciones ejecute la clausura de la estación y disponga las medidas que en derecho corresponda, aspecto que se hará constar en la resolución que dicte la autoridad de telecomunicaciones.”.

Mediante Resolución ARCOTEL-2015-00132 de 16 de junio de 2015, la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, resolvió:

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

“PRIMERA (...):

1. Sustanciar, y resolver lo que en derecho corresponda, respecto a los procedimientos administrativos de terminación, correspondientes a las causales tipificadas en el artículo 112 de la Ley Orgánica de Comunicación y el artículo 47 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, excepto por incurrir en mora en el pago de sus obligaciones, por tres meses o más pensiones consecutivas” (Énfasis fuera de texto original).

La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, mediante Resolución 04-03-ARCOTEL-2016 de 28 de marzo de 2016 expidió el “REGLAMENTO PARA OTORGAR TÍTULOS HABILITANTES PARA SERVICIOS DEL RÉGIMEN GENERAL DE TELECOMUNICACIONES Y FRECUENCIAS DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO”, en el que señala:

“Artículo 199.- Causales de terminación del título habilitante.- Un título habilitante de radiodifusión sonora y de televisión, puede terminar por lo dispuesto en la Ley Orgánica de Comunicación, la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y sus reglamentos generales y demás normas aplicables que correspondan.

Para el caso de incumplimiento de los objetivos establecidos en el proyecto comunicacional, se necesitará el informe vinculante del Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación.

Artículo 200.- Procedimiento.- La ARCOTEL, contando con los informes técnicos, jurídicos y/o económicos – financieros correspondientes del título habilitante en el cual



se señale el incumplimiento o causal, se notificará al prestador del servicio, con el acto administrativo de inicio del proceso de terminación unilateral y anticipada del Título Habilitante señalando específicamente el incumplimiento o causal en que ha incurrido; adjuntando los informes técnicos, jurídicos y/o económicos, concediéndole el término de hasta quince (15) días para que presente los justificativos y la documentación que consideraren pertinentes en defensa de sus derechos.

Vencido el término señalado en el párrafo anterior con la presentación de los justificativos y documentación respectiva o sin ellos, la ARCOTEL, dentro del término de hasta quince (15) días, emitirá el acto administrativo por medio del cual resuelva lo que en derecho corresponda.”.

Que, el Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva señala:

“Art. 68.- LEGITIMIDAD Y EJECUTORIEDAD.- Los actos administrativos se presumen legítimos y deben cumplirse desde que se dicten y de ser el caso, se notifiquen, salvo los casos de suspensión previstos en este estatuto.” (Énfasis fuera de texto original).

“Art. 80.- ACTO NORMATIVO.- Es toda declaración unilateral efectuada en ejercicio de la función administrativa que produce efectos jurídicos generales, objetivos de forma directa. De conformidad con la Constitución corresponde al Presidente de la República el ejercicio de la potestad reglamentaria. Un acto normativo no deja de ser tal por el hecho de que sus destinatarios puedan ser individualizados, siempre que la decisión involucre a la generalidad de los diversos sectores.” (Énfasis fuera de texto original).

“Art. 81.- FORMACION.- Los actos normativos serán expedidos por el respectivo órgano competente. La iniciativa para su expedición deberá ir acompañada de los estudios e informes necesarios que justifique su legitimidad y oportunidad. (...)” (Énfasis fuera de texto original).

“Art. 96.- ACTOS PROPIOS.- Bajo ningún concepto los administrados podrán ser perjudicados por los errores u omisiones cometidos por los organismos y entidades sometidos a este estatuto en los respectivos procedimientos administrativos, especialmente cuando dichos errores u omisiones se refieran a trámites, autorizaciones o informes que dichas entidades u organismos conocían, o debían conocer, que debían ser solicitados o llevados a cabo. Se exceptúa cuando dichos errores u omisiones hayan sido provocados por el particular interesado”. (Énfasis fuera de texto original).

“Art. 193.- Irretroactividad. 1. Serán de aplicación las disposiciones sancionadoras vigentes en el momento de producirse los hechos que constituyan infracción administrativa.”” (Énfasis fuera de texto original).

Que, mediante contrato de concesión de frecuencia, suscrito el 10 de marzo de 1992, el ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión — CONARTEL, otorgo al señor (+) Delgado Guerrero Ulbio Amador, la concesión de la frecuencia, para el funcionamiento de la estación de radiodifusión denominada “La Voz de Jipijapa”, que opera en la frecuencia 1480 KHz, ubicada en la ciudad de Jipijapa (Jipijapa, Paján, Sucre, Santa Ana de Vuelta Larga), provincia de Manabí.

Que, mediante oficio No. STL-2003-1264 de 30 de abril de 2004, la ex Superintendencia de Telecomunicaciones, notificó la renovación del contrato de concesión de la frecuencia 1480 kHz en la que opera la estación de radiodifusión sonora AM denominada “LA VOZ DE JIPIJAPA” matriz de la ciudad de Jipijapa, provincia de Manabí, hasta el 10 de marzo de 2012.



Que, el ex Consejo Nacional de Telecomunicaciones, mediante Resolución No. RTV-485-16 CONATEL-2012, de 11 de julio de 2012, resolvió: "Renovar el contrato de concesión de la estación de radiodifusión denominada "La Voz de Jipijapa", de la frecuencia 1480 KHz, que opera su estación matriz en la ciudad de Jipijapa, provincia de Manabí". El plazo de la renovación, tiene una vigencia de 10 años, esto es, hasta el 10 de marzo del 2022.

Que, la señora Zoila Marianita Delgado Gutiérrez en representación de los herederos del señor Ulbio Amador Delgado Guerrero, mediante comunicación s/n ingresada en la ex Secretaría Nacional de Telecomunicaciones -SENATEL el 24 de diciembre de 2013, informó que el mencionado ciudadano, concesionario de la estación de radiodifusión denominada "La Voz de Jipijapa", que opera en la frecuencia sonora AM 1480 KHz, ha fallecido el 14 de septiembre de 2013, demostrando lo manifestado con la respectiva partida de defunción, emitida por la Dirección General de Registro Civil, Identificación y Cedulación de la República del Ecuador.

Que, la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, mediante Resolución ARCOTEL-2015-0767, de 12 de noviembre de 2015, resolvió:

"ARTICULO DOS.- Aceptar el pedido realizado por la señora Zoila Marianita Delgado Gutiérrez en representación de los herederos del señor Ulbio Amador Delgado Guerrero, para que al amparo de las disposiciones legales citadas, continúen con la operación de la estación de radiodifusión denominada "La Voz de Jipijapa", de la frecuencia 1480 KHz, que opera su estación matriz en la ciudad de Jipijapa, provincia de Manabí, hasta la terminación del plazo de la concesión".

Que, en el Informe emitido el 18 de mayo de 2009 por la Comisión para la Auditoría de las Concesiones de las Frecuencias de Radio y Televisión, en la página 103 se menciona dentro de los Procesos Irregulares de carácter puntual a la "Renovación ilegal de Concesión de frecuencias", en la que consta la renovación de la frecuencia 1480 kHz en la que opera la estación de radiodifusión sonora AM denominada "LA VOZ DE JIPIJAPA" matriz de la ciudad de Jipijapa, provincia de Manabí, mediante oficio suscrito por la ex Superintendencia de Telecomunicaciones.

Que, La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, con Resolución ARCOTEL-2016-0237 de 08 de marzo de 2016, resolvió:

"ARTÍCULO DOS: Disponer el inicio del proceso de terminación anticipada y unilateral del contrato de concesión celebrado el 10 de marzo de 1992, entre el ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión - CONARTEL y el señor Ulbio Amador Delgado Guerrero (+), de la frecuencia 1480 kHz, en la que opera la estación de radiodifusión sonora denominada "LA VOZ DE JIPIJAPA" matriz de la ciudad de Jipijapa, provincia de Manabí, por haber obtenido la renovación automática de la frecuencia por autoridad no competente conforme lo establece la Disposición Transitoria Décima de la Ley Orgánica de Comunicación.

***ARTÍCULO TRES:** Otorgar a los herederos del señor Ulbio Amador Delgado Guerrero (+), el plazo máximo de 30 días calendario, contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación de la presente Resolución, para que conteste por escrito el cargo imputado en su contra y ejerza el derecho a la legítima defensa, en aplicación de los derechos que se encuentran consagrados en los artículos 75 y 76, numeral 7 de la Constitución de la República del Ecuador, referentes a la tutela efectiva y al debido proceso, así como también a lo establecido en el artículo 7 del Reglamento para Terminación de Títulos Habilitantes de Radiodifusión, Televisión Abierta y Sistemas de Audio y Video por Suscripción, expedido mediante Resolución No. RTV-457-15-CONATEL-2014, de 19 de junio de 2014, publicada en el Registro Oficial No. 285 de 9 de julio de 2014.*



Adicionalmente, el administrado en su respuesta que realice dentro del proceso administrativo, puede expresar su preferencia y consentimiento para ser notificado en una dirección de correo electrónico.

ARTÍCULO CUATRO: La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones sustanciará de manera directa el procedimiento administrativo de terminación del título habilitante de operación de la citada estación de radiodifusión sonora descrita en esta Resolución.

ARTÍCULO CINCO: Disponer a la Dirección de Documentación y Archivo proceda a notificar el contenido de la presente Resolución a los herederos del señor Ulbio Amador Delgado Guerrero (+), a la Coordinación Técnica de Control, a la Coordinación Técnica de Regulación de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, para los fines consiguientes”.

Que, a través del oficio No. ARCOTEL-DGDA-2016-0212-OF de 08 de marzo de 2016, la Secretaría General de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, notificó al concesionario con el contenido de la Resolución ARCOTEL-2016-0237 de 08 de marzo de 2016; documento que fue recibido el 10 de marzo de 2016.

Que, mediante comunicación de 08 de abril de 2016 ingresada con número de trámite ARCOTEL-DGDA-2016-005845-E de 08 de abril de 2016, la señora Zoila Marianita Delgado Gutiérrez, concesionaria de la frecuencia 1480 kHz, en la que opera la estación de radiodifusión sonora AM denominada “LA VOZ DE JIPIJAPA”, matriz de la ciudad de Jipijapa, provincia de Manabí, presentó su escrito de contestación, referente a la notificación de inicio del proceso administrativo de terminación unilateral del contrato de concesión, en aplicación de la Disposición Transitoria Décima de la Ley Orgánica de Comunicación.

Que, la Dirección Jurídica de Regulación de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, mediante memorando Nro. ARCOTEL-DJR-2016-1028-M, de 09 de mayo de 2016, realizó el siguiente análisis:

“El artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, plasma el principio del Derecho Público que determina que las instituciones del Estado y sus funcionarios ejercerán las competencias y facultades que les sean atribuidas, lo cual manda a la DIRECTORA EJECUTIVA de la Agencia de Control y Regulación de las Telecomunicaciones, de conformidad con lo establecido en el artículo 147 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, ejerza todas las competencias, atribuciones, funciones, representaciones y delegaciones constantes en leyes, reglamentos y demás instrumentos normativos; entre dichas facultades se encuentra la administración del uso y aprovechamiento técnico del espectro radioeléctrico, la facultad de delegar competencias a uno o más funcionarios de la Agencia, así como la cancelación y/o terminación de los contratos de concesiones de frecuencias y/o autorizaciones de conformidad con lo dispuesto en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y la Ley Orgánica de Comunicación.

El contenido de la Resolución ARCOTEL-2016-0237 de 08 de marzo de 2016, fue notificado al concesionario el 10 de marzo de 2016, mediante oficio Nro. ARCOTEL-DGDA-2016-0237-OF de 08 de marzo de 2016, otorgándole el plazo de 30 días para que presente sus argumentos respecto al procedimiento administrativo iniciado.

La señora Zoila Marianita Delgado Gutiérrez, concesionaria de la frecuencia 1480 kHz, en la que opera la estación de radiodifusión sonora AM denominada “LA VOZ DE JIPIJAPA”, matriz de la ciudad de Jipijapa, provincia de Manabí, presentó su escrito de contestación, referente a la notificación de inicio del proceso administrativo de terminación unilateral del contrato de concesión, en aplicación de la Disposición Transitoria Décima de la Ley



Orgánica de Comunicación, el 08 de abril de 2016, de conformidad a lo determinado en el artículo 7 del Reglamento para la Terminación de Títulos Habilitantes de Radiodifusión, Televisión Abierta y Sistemas de Audio y Video por Suscripción, dentro del plazo establecido por lo que es admisible a trámite.

Considerando que el escrito de contestación, materia del análisis, es admisible a trámite, se procede a revisar los argumentos esgrimidos por la señora Zoila Marianita Delgado Gutiérrez, en contra de la Resolución ARCOTEL-2016-0237 de 08 de marzo de 2016, los cuales de forma textual señalan:

"(...) A nuestro medio de Comunicación, con fecha 30 de abril de 2003, se le notifica al Sr. Ulbio Amador Delgado Guerrero, Concesionario de Radio La Voz de Jipijapa-Frecuencia 1480KHz, ponen en conocimiento que como se ha cumplido con todo lo dispuesto por ley y basados en el órgano regulador y que en cumplimiento a lo previsto en el Artículo 7, Disposición Transitoria Primera a la Ley Reformatoria a la Ley de Radiodifusión y Televisión, publicada en el registro oficial No. 691 de 9de Mayo de 1955, Artículo 20 del reglamento general a la Ley de Radiodifusión y Resolución No.2217- CONARTEL -02, DE 31 DE JULIO DE 2002.

La Superintendencia de Telecomunicaciones (Ente regulador de ese entonces), nos indica claramente en su notificación que por haber cumplido el requisito de comprobación de operación, en el cual se indica claramente que la Estación realiza sus actividades con observancia a ley y sus reglamentos por tal razón La Superintendencia de Telecomunicaciones (Ente Regulador de ese entonces, procedió a renovar la vigencia del Contrato de Concesión, celebrado con este Organismo de Control)

En el mismo documento nos indican claramente que los derechos de renovación deberán ser cancelados conjuntamente con la planilla mensual por arrendamientos de la frecuencia en el CONARTEL (Ente regulador de ese entonces), y además nos indican que se deberá dar cumplimiento a la resolución No. STL- 2003-006, de 28 de Marzo de 2003.

Luego de transcurridos 10 años con fecha 8de Agosto del 2012, se le notifica al Sr. Ulbio Amador Delgado Guerrero, concesionario de Radio La Voz de Jipijapa-Frecuencia 1480KHz, La resolución RTV-485-16-CONATEL -2012 de 11 de Julio de 2012, expedida por el Consejo Nacional de Telecomunicaciones, la cual es emitida de acuerdo a siguiente memorando.

QUE, mediante memorando DGJ- 2012- 0633 de 16 de Mayo de 2012, la Dirección General Jurídica de la SENATEL concluye " En orden a los antecedentes, principios jurídicos y análisis expuestos, y considerando que el concesionario SR. DELGADO GUERRERO ULBIO AMADOR, cumple con el requisito técnico exigido para la renovación, es pertinente, que el Secretario del CONATEL, solicite el respectivo Certificado Financiero a fin de determinar su cumplimiento o no con el segundo requisito, de verificarse que el mencionado concesionario no mantiene valores pendientes de pago en la SENATEL, sería procedente que el CONATEL autorice la renovación; pero si el concesionario tuviera deuda con la SENATEL, el Consejo debería negar la renovación por no cumplir con los requisitos necesarios para el efecto"

Que mediante Certificado No. 484 del 09 de Julio de 2012, emitido por la Dirección General Financiera Administrativa de la SENATEL, se certifica que la estación de Radiodifusión Sonora A.M. denominada "LA VOZ DE JIPIJAPA " (1480 kHz) matriz de la ciudad de Jipijapa Provincia de Manabí, no mantiene valores pendientes de pago



con la Secretaría Nacional de Telecomunicaciones.

La Resolución dice Lo siguiente:

ARTICULO 1: Avocar conocimiento del contenido del informe remitido por la Superintendencia de Telecomunicaciones, mediante oficio ITC-2012-0580 y las direcciones generales de Gestión del Espectro Radio Eléctrico y Jurídica de la Secretaría Nacional de Telecomunicaciones constates en el informe Técnico ITGER-2012-0111 y memorando DGJ 2012-1105.

ARTICULO 2: Renovar el Contrato de la Concesión de la Frecuencia 1480 KHz, en la que opera la estación de Radiodifusión A.M. denominado " LA VOZ DE JIPIJAPA ", matriz de la ciudad de Jipijapa.

Con fecha 13 de Noviembre de 2015 se me notifico por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, mediante Resolución ARCOTEL-2015-0767, de 12 de Noviembre de 2015, mediante el ARTICULO 2.- Aceptar el pedido por la señora Zoila Marianita Delgado Gutiérrez en representación de los herederos de señor Ulbio Amador Delgado Guerrero, para que en amparo de las disposiciones legales citadas, continúen con la operación de la estación de radiodifusión denominada " La Voz de Jipijapa de la frecuencia 1480 KHz que opera su estación matriz en la ciudad de Jipijapa, provincia de Manabí, hasta la terminación del plazo de la concesión Estimadas autoridades apelamos a su predisposición y mediante el marco de la Ley se Archive dicha resolución, ya que el señor Ulbio Delgado Guerrero, fue un Radiodifusor que durante 50 años supo cumplir con las con las Leyes de Radiodifusión y Televisión, con los parámetros técnicos establecidos por la SUPERTEL, CONARTEL, CONATEL, realizando sus actividades con observancia a ley y reglamentos, estando al día con los pagos a la SENATEL, lo que permitía obtener las respectivas renovaciones de Frecuencia de la estación Radio La Voz de Jipijapa, a través de su gran trayectoria supo enrumbar al cantón Jipijapa y defender los mas caros y nobles intereses de la Provincia y el País, por lo que dejo un gran legado a sus señores hijos, que hoy llevan la misma actividad como Periodista en favor del País.

(...)

Estimadas autoridades, tal como se ha dejado establecido, el Señor Ulbio Amador Delgado Guerrero, Concesionario de Radio La Voz de Jipijapa, ha cumplido con todos los procedimientos establecidos por las autoridades pertinentes y el ordenamiento jurídico vigente en su momento, de conformidad con el derecho constitucional a la seguridad jurídica, la cual se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por autoridades competentes, lo cual actualmente se encuentra vigente y establecido en el Artículo 82 de nuestra Constitución, así como en su debido Artículo 7 y Disposiciones Transitorias Decima Primera de la ley de Radiodifusión y Televisión, publicada en el Registro Oficial No. 691 de 9 de Mayo de 1955, así como el Artículo 20 del Reglamento General a la Ley de Radiodifusión y Televisión, como también está la Jurisprudencia de la Resolución No.2217- CONARTEL -02, del 31 de Julio de 2002.

Nosotros, quienes estamos a cargo de la Estación Radial La Voz de Jipijapa, representada por la Econ. Mariana Delgado Gutiérrez. Mgs, C.A. siempre nos hemos enmarcado en el apego y respeto al orden constituido, he indicamos que este trámite de renovación mediante oficio fue reconocido por la Contraloría en su informe oportuno sobre este tema, y con la promulgación a la reforma de la ley de Radiodifusión y Televisión, dicha disposición transitoria fue reconocida por Contraloría y se aplicó a cientos de concesionarios que dice lo siguiente: LOS CONTRATOS DE CONSECION DE CANALES



O FRECUENCIAS RADIOELECTRICAS , EXISTENTES A LOS QUE ENCONTRÁNDOSE EN TRAMITE SE CEBERAREN COM POSTERIORIDAD A LA PROMULGACIÓN DE ESTA LEY, CONTINUARAN VIGENTE HASTA QUE COMPLETEN EL PLAZO DE DIEZ AÑOS, TERMINADO EL CUAL SE RENOVARAN AUTOMÁTICAMENTE, CONFORME A LA MISMA. Consecuentemente Nuestro Medio de Comunicación, revivió la Concesión mediante oficio apegada a la Ley y por todo lo expuesto solicitamos de la manera más comedida se Archive este Proceso Dentro del Ámbito expuesto me permito respetuosamente resaltar, que de conformidad con el Art. 1 de la Constitución vigente y aprobada por la mayoría absoluta de los ecuatorianos el Ecuador es un Estado Constitucional de Derecho y Justicia, el cual tiene entre sus deberes primordiales el de garantizar el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacional ti cual rea el Aet. 3 Ibídem, que el ejercicio de los mismos y sus cumplimiento según lo plasmado en el artículo 11 Ejusdem, será garantizado por las autoridades competentes (No.1), en tanto y cuanto , los derechos y garantías plasmados en la constitución y en los instrumentos internacionales de derechos humanos serán de directa e inmediata aplicación por y ante cualquier servidor y servidora publico administrativo o judicial, de oficio o a petición de parte e incluso, no podrá alegarse falta de norma jurídica para justificar su violación o desconocimiento, para desecha la acción por estos hechos ni para negar su reconocimiento (N.3) ”.

Ante los argumentos expuestos por el concesionario, esta Dirección Jurídica de Regulación desde el punto de vista legal realiza el análisis de los argumentos presentados por el concesionario a fin de cumplir con las garantías constitucionales del debido proceso y el derecho a la defensa consagradas en la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 76.

La Disposición Transitoria Vigésimo Cuarta, de la Constitución de la República del Ecuador del año 2008, dispuso que, dentro del plazo máximo de treinta días contados a partir de la aprobación de la misma, el Ejecutivo conforme una comisión para realizar una auditoría de las concesiones de las frecuencias otorgadas para la prestación de servicios de radio y televisión, estableciendo además que dicho documento debía ser entregado en un plazo máximo de ciento ochenta días.

Una vez conformada la Comisión para la Auditoría de las Concesiones de las Frecuencias de Radio y Televisión, la misma presentó con fecha 18 de mayo del 2009, los resultados de la auditoría efectuada a las concesiones de frecuencias adjudicadas por parte del ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión.

La Ley Orgánica de Comunicación en su Disposición Transitoria Décima, establece que, en base a lo determinado en el Informe mencionado, la Autoridad de Telecomunicaciones en uso de sus facultades y atribuciones, cumpliendo con el debido proceso debía proceder con la reversión al Estado de aquellas frecuencias de radiodifusión y televisión, que se encontraban siendo observadas en dicho informe de auditoría, por los siguientes casos:

- **Las frecuencias de radio y televisión que no hayan sido otorgadas por autoridad competente;**
- Las que no han iniciado la operación en el plazo señalado en el contrato de concesión;
- Las que no hayan pagado las tarifas de uso de concesión durante seis meses consecutivos;
- Las que se hayan arrendado por más de dos años o transferido bajo cualquier modalidad el uso de la frecuencia a terceros; y,
- Las que han convertido estaciones repetidoras en matrices o viceversa, serán revertidas al Estado por la autoridad de telecomunicaciones, aplicando el debido



proceso establecido en el reglamento que para estos efectos dicte la autoridad de telecomunicaciones.

Con los antecedentes expuestos, resulta evidente que, el procedimiento administrativo de terminación anticipada y unilateral del contrato de concesión goza de legalidad, ya que, se encuentra sustentado en la Disposición Transitoria Décima de la Ley Orgánica de Comunicación, que constituye un mandato legal, es decir, es un precepto establecido por el legislador (autoridad competente), de cumplimiento obligatorio desde su promulgación en el Registro Oficial, esto en concordancia con el artículo 6 del Código Civil; en consecuencia la Administración tenía la obligación de iniciar, los procedimientos administrativos de aquellos concesionarios que se encuentren dentro de las causales establecidas en dicha Disposición Transitoria, por lo que, los argumentos manifestados por el concesionario carece de sustento jurídico.

Sin embargo, es necesario efectuar las siguientes consideraciones jurídicas. La Constitución Política del Ecuador aprobada en 1998, en su artículo 247 facultaba al Estado, la concesión del uso de frecuencias electromagnéticas para la difusión de señales de radio, televisión y otros medios, esta competencia constitucional del Estado, la ejerció el ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión, ex CONARTEL, por lo que, como organismo regulador debía velar por el cumplimiento del mandato constitucional. Sin embargo, el artículo 20 del Reglamento a la Ley de Radiodifusión y Televisión (vigente a la época), establecía:

*"Artículo 20.- Las concesiones se renovarán sucesivamente, por periodos de diez años, previa Resolución del Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión, CONARTEL, para cuyo efecto la Superintendencia de Telecomunicaciones remitirá al CONARTEL, obligatoriamente, con sesenta días de anticipación al vencimiento del contrato, un informe de comprobación de que la estación de que la estación realiza sus actividades con observancia a la ley y los reglamentos. Igualmente con la misma oportunidad, la Tesorería del CONARTEL emitirá un informe de cumplimiento de obligaciones económicas. **La Superintendencia de Telecomunicaciones notificará al concesionario sobre lo resuelto.**"* (Lo resaltado me corresponde).

Ante estos acontecimientos, los preceptos jurídicos son claros, en este contexto, la Dirección Jurídica de Regulación realiza el siguiente análisis:

De acuerdo artículo 2 de la Ley de Radiodifusión y Televisión, el Estado a través del ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión, CONARTEL, tenía la facultad para otorgar las frecuencias o canales para radiodifusión y televisión, así como la regulación y autorización de estos servicios, por lo que en aplicación a la Disposición Transitoria Primera, de la misma Ley; el ex CONARTEL, mediante Resolución No. 2217-CONARTEL-02 de 31 de julio de 2002, resolvió:

"ART. 1.- DISPONER QUE EN APLICACIÓN EN LA PRIMERA DISPOSICIÓN TRANSITORIA DE LA LEY REFORMATIVA A LA LEY DE RADIODIFUSIÓN Y TELEVISIÓN, PUBLICADA EN EL REGISTRO OFICIAL No. 691 DE 9 DE MAYO DE 1995 Y EN EL ART. 20 DEL REGLAMENTO A LA LEY DE RADIODIFUSIÓN Y TELEVISIÓN, LA SUPERINTENDENCIA DE TELECOMUNICACIONES PROCEDA A RENOVAR LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN (...)" (Lo resaltado me corresponde).

De la normativa citada en líneas anteriores, el ex CONARTEL dispuso a la ex Superintendencia de Telecomunicaciones, la renovación de los contratos de concesión, por lo que, este Organismo continuó con el procedimiento de suscripción de los contratos.

Cabe señalar que, de acuerdo a lo establecido en el artículo innumerado, literal g) de la Ley de Radiodifusión y Televisión, la ex SUPERTEL debía:



*"Art.....- En lo concerniente a la aplicación de la Ley de Radiodifusión y Televisión, son atribuciones de la Superintendencia de Telecomunicaciones: (...) g) **Ejecutar las resoluciones del Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión** (...)" (Lo resaltado me corresponde).*

Como se puede observar en el presente caso, la ex Superintendencia de Telecomunicaciones tenía la obligación de cumplir la disposición establecida en la Resolución No. 2217-CONARTEL-02 de 31 de julio de 2002, ya que se presume que este acto normativo fue una decisión legítima de autoridad competente; y, debía cumplirse de forma obligatoria desde que fue emitida por el ex CONARTEL, de acuerdo a lo que establece el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con el artículo 68 del Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva, ERJAFE. Por tanto, la renovación de los contratos de concesión fue efectuada por autoridad competente; y, ejecutada por autorización legítima del ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión (CONARTEL) a la ex Superintendencia de Telecomunicaciones, por lo que el ex Organismo Técnico de Control poseía facultad para proceder con las renovaciones de los contratos de concesión.

En consecuencia, la renovación efectuada mediante oficio No. STL-2003-1264 de 30 de abril de 2004 por la ex Superintendencia de Telecomunicaciones, al concesionaria de la frecuencia 1480 kHz, en la que opera la estación de radiodifusión sonora denominada "LA VOZ DE JIPIJAPA" matriz de la ciudad de Jipijapa, provincia de Manabí, fue jurídicamente válida y constituye un ACTO ADMINISTRATIVO, ya que fue una declaración unilateral de la administración que produjo efectos jurídicos al concesionario de forma directa; y, fue válido desde su notificación, esto en concordancia al artículo 65 y 66 del Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva, ERJAFE. Por otra parte, para que este acto administrativo sea reformado o extinto, debía ser impugnado sede administrativa o judicial o a su vez de oficio la ex Superintendencia de Telecomunicaciones debía revocar dicha renovación, de acuerdo a lo que establece el artículo 89 del ERJAFE; sin embargo, estos hechos no se efectuaron hasta la presente fecha, la renovación del contrato de concesión es válida.

Del detallado examen de todas y cada una de las piezas que se encuentran incorporadas al presente procedimiento administrativo de terminación anticipada y unilateral del contrato de concesión, se observa que, se respetaron los derechos de protección relativos al debido proceso y a la seguridad jurídica; y, se ha observado a cabalidad el procedimiento acorde a lo que prescribe el Capítulo II del "REGLAMENTO PARA TERMINACIÓN DE TÍTULOS HABILITANTES DE RADIODIFUSIÓN, TELEVISIÓN ABIERTA Y SISTEMAS DE AUDIO Y VIDEO POR SUSCRIPCIÓN" expedido mediante Resolución RTV-457-15-CONATEL-2014 de 19 de junio de 2014, por lo tanto el procedimiento es válido.

Cabe señalar que el presente procedimiento administrativo fue iniciado aplicando lo dispuesto en el derogado "REGLAMENTO PARA TERMINACIÓN DE TÍTULOS HABILITANTES DE RADIODIFUSIÓN, TELEVISIÓN ABIERTA Y SISTEMAS DE AUDIO Y VIDEO POR SUSCRIPCIÓN" expedido mediante Resolución RTV-457-15-CONATEL-2014 de 19 de junio de 2014, por lo que la presente sustanciación se regirá por el reglamento que estuvo entonces vigente, de conformidad con el numeral 20 del artículo 7 del Código Civil".

Que, la Dirección Jurídica de Regulación de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, mediante memorando Nro. ARCOTEL-DJR-2016-1028-M, de 09 de mayo de 2016, concluyó: *"En orden de los antecedentes, fundamentos jurídicos y análisis expuestos, esta Dirección Jurídica de Regulación, considera que la renovación efectuada por la ex Superintendencia de Telecomunicaciones al contrato de concesión*



celebrado el 10 de marzo de 1992, entre el ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión - CONARTEL y el señor Ulbio Amador Delgado Guerrero (+) actualmente representada por la señora Zoila Marianita Delgado Gutiérrez en calidad de heredera, de la frecuencia 1480 kHz, en la que opera la estación de radiodifusión sonora denominada "LA VOZ DE JIPIJAPA" matriz de la ciudad de Jipijapa, provincia de Manabí, es válida y corresponde jurídicamente dictar resolución absteniéndose de continuar con el inicio del proceso de terminación anticipada y unilateral del contrato de concesión; y, archivar el expediente".

En ejercicio de sus atribuciones,

RESUELVE:

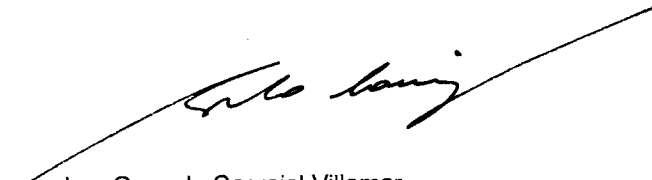
ARTÍCULO UNO.- Avocar conocimiento del contenido del escrito de defensa presentado por el concesionario, ingresado a esta Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones con número de trámite ARCOTEL-DGDA-2016-005845-E de 08 de abril de 2016; y, del Informe, de la Dirección Jurídica de Regulación, constante en el memorando Nro. Nro. ARCOTEL-DJR-2016-1028-M, de 09 de mayo de 2016.

ARTÍCULO DOS.- Abstenerse de continuar con el procedimiento administrativo de terminación anticipada y unilateral del contrato celebrado el 10 de marzo de 1992, entre el ex Consejo Nacional de Radiodifusión y Televisión - CONARTEL y el señor Ulbio Amador Delgado Guerrero (+), de la frecuencia 1480 kHz, en la que opera la estación de radiodifusión sonora denominada "LA VOZ DE JIPIJAPA" matriz de la ciudad de Jipijapa, provincia de Manabí, por haber obtenido la renovación automática de la frecuencia por autoridad no competente conforme lo establece la Disposición Transitoria Décima de la Ley Orgánica de Comunicación; y, disponer el archivo del presente procedimiento administrativo.

ARTÍCULO TRES.- Disponer a la Dirección de Documentación y Archivo de la ARCOTEL, proceda a notificar el contenido de la presente Resolución, a los herederos del señor Ulbio Amador Delgado Guerrero (+), a la Coordinación Técnica de Control, a la Coordinación Técnica de Regulación de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, para los fines consiguientes.

La presente Resolución es de ejecución inmediata.

Dado en el Distrito Metropolitano de Quito, el **12 MAY 2016**


Ing. Gonzalo Carvajal Villamar

**DELEGADO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA DE LA
AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES
ARCOTEL**

Elaborado por:	Revisado por:	Aprobado por:
Ab. Andrea Rosero Servidor Público	Dr. Edison Pozo. Jefe de División	Dra. Judith Quishpe. Directora Jurídica de Regulación (E)