

RESOLUCIÓN No. ARCOTEL-CZO6-2020-0061

**ORGANISMO DESCONCENTRADO: COORDINACIÓN ZONAL 6 DE LA AGENCIA
DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES - ARCOTEL-
ABG. GUILLERMO RODRIGUEZ REYES
DIRECTOR TECNICO ZONAL 6
-FUNCIÓN RESOLUTORIA-**

CONSIDERANDO:

CONSIDERACIONES GENERALES Y ANÁLISIS DE FORMA:

De conformidad con lo que determina el artículo 260 del Código Orgánico Administrativo y luego de haber cumplido con la etapa de instrucción administrativa se procede a dictar el presente acto administrativo que resuelve el Procedimiento Administrativo Sancionador en base a lo siguiente.

1. LA DETERMINACIÓN DE LA PERSONA RESPONSABLE:

RAZON SOCIAL: SERVICIOS DE COMUNICACIÓN YAURE & ROMERO

RUC: 0791768381001

DIRECCIÓN: Machala, Páez 1321 entre Pasaje y Boyaca diagonal a la Coop.
Centinela del Sur.

REPRESENTANTE LEGAL: Yaure Romero Didio Máximo.

CORREO ELECTRONICO: ovacioninter@hotmail.com, huda1908@yahoo.com

1.1. TÍTULO HABILITANTE:

Con fecha 13 de octubre de 2000, se celebró el contrato de concesión de la frecuencia 105.5 MHz, en la que opera la estación de radiodifusión denominada "OVACIÓN INTERNACIONAL FM" matriz autorizada en Cerro Chilola de la ciudad de Machala provincia del Oro, entre la ex Superintendencia de Telecomunicaciones y SERVICIOS DE COMUNICACIÓN YAURE & ROMERO S.A. El título habilitante indicado fue inscrito en el tomo 086, foja 086, del Registro Público de Telecomunicaciones.

2. LA SINGULARIZACIÓN DE LA INFRACCIÓN COMETIDA:

2.1. FUNDAMENTOS DE HECHO:

Mediante memorando Nro. ARCOTEL-CZO6-2019-2571-M, de 27 de septiembre de 2019, el área Técnica de la Coordinación Zonal 6, adjunta el informe técnico Nro. IT-CZO6-C-2019-1120 de 22 de agosto de 2019, respecto del control realizado para verificar parámetros de operación, del informe técnico se desprende lo siguiente:

"(...)2. OBJETIVO.

Coordinación Zonal 6:

Luis Cordero 16-50 y Av. Héroes de Verdeloma Cuenca - Ecuador

Telf.: (593-07) 2820860

www.arcotel.gob.ec

Realizar la medición manual del parámetro técnico Ancho de Banda, de la estación de radiodifusión sonora en frecuencia modulada, denominada “OVACION INTERNACIONAL FM”, frecuencia 105.5 MHz, matriz autorizada en la ciudad de Machala de la provincia de El Oro; estación que se detectó supero el valor establecido en la Norma Técnica para el Servicio de Radiodifusión Sonora en Frecuencia Modulada Analógica, como resultado de las mediciones diarias instantáneas de ese parámetro.

3. CONTROL REALIZADO

El día 22 de agosto de 2019, con la estación remota transportable del SACER instalada en la ciudad de Machala, provincia de El Oro mediante el procedimiento manual establecido por la UIT, para la medición del parámetro ancho de banda, se efectuó la medición de la estación de radiodifusión sonora en frecuencia modulada denominada “OVACION INTERNACIONAL FM” que opera en la frecuencia 105.5 MHz”.

PARÁMETROS TÉCNICOS	AUTORIZADO				MEDIDO/VERIFICADO			
	MATRIZ	X	REPETIDORA		MATRIZ	X	REPETIDORA	
TIPO DE ESTACIÓN:								
FRECUENCIA/CANAL DE OPERACIÓN:	105.5 MHz				105.5 MHz			
ANCHO DE BANDA:	220 +5% kHz				310.0 KHz			
COBERTURA PRINCIPAL (Cabeceras cantonales):	MACHALA, ELGUABO, PASAJE, SANTA ROSA, HUAQUILLAS, ARENILLAS, BALAO, CHILLA, LAS LAJAS, MARCABELI, PIÑAS, ZARUMA, PORTOVELO, ATAHUALPA							
UBICACIÓN TRANSMISOR: (AUTORIZADO)	Ubicación:	CERRO CHILOLA						
	Latitud:	3°29'57.26" S						
	Longitud:	79°37'45.98" W						
	Altura:	3534 m						

4. CONCLUSION

Como resultado de la medición del parámetro técnico ancho de banda, realizado con el SACER de manera manual el día 22 de agosto de 2019, el mismo que se encuentra ubicado en la ciudad de Machala, provincia del Oro, se detectó que de la estación de radiodifusión sonora en frecuencia modulada denominada “OVACION INTERNACIONAL FM”, frecuencia 105.5 MHz, autorizada para servir a las ciudades de: Machala, El Guabo, Pasaje, Santa Rosa, Huaquillas, Arenillas, Balao, Chilla, Las Lajas, Marcabeli, Piñas, Zaruma, Portovelo y Atahualpa con matriz ubicada en la ciudad de Machala de la provincia de El Oro, opera con valores del parámetro de ancho de banda superiores al máximo establecido en la Norma Técnica para el Servicio de Radiodifusión Sonora en Frecuencia Modulada Analógica (220 KHz + 5%). (...)

2.2. ACTO DE INICIO

En el Acto de Inicio No. ACOTEL-CZO6-2020-AI-026 de 27 de julio de 2020, se consideró entre otros aspectos, lo siguiente:

“Mediante **Informe Jurídico IJ-CZO6-C-2020-0097** de 21 de abril de 2020, el área jurídica de la Dirección Técnica de esta Coordinación Zonal 6 estableció la

Coordinación Zonal 6:

Luis Cordero 16-50 y Av. Héroes de Verdeloma Cuenca - Ecuador
Telf.: (593-07) 2820860
www.arcotel.gob.ec

procedencia de emitir un Acto de Inicio del Procedimiento Sancionador, en contra de **SERVICIOS DE COMUNICACIÓN YAURE & ROMERO** ya que se relaciona con los hechos determinados en **el Informe Técnico IT-CZO6-C-2019-1120 de 22 de agosto de 2019**, con las normas jurídicas, garantías básicas del debido proceso y principios generales de derecho, conforme consta del análisis legal que transcribo:

El sector de las telecomunicaciones es altamente regulado, en el que la normativa impone obligaciones que son de ineludible cumplimiento, porque ha sido concebida para ser respetada y aplicada.

Conforme lo dispuesto en los artículos 125 y 144 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones corresponde a la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones; entre otras, la potestad de ejercer el control de la prestación de los servicios de telecomunicaciones, catalogados constitucionalmente como públicos, con el propósito de que estas actividades y servicios se sujeten al ordenamiento jurídico y a lo señalado en los correspondientes títulos habilitantes; y, la de sancionar a las personas naturales y jurídicas que incurran en las infracciones señaladas en la citada Ley.

El Art. 111 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, establece ‘Cumplimiento de Normativa. Los equipos e infraestructura de las estaciones radiodifusoras de onda media, corta, frecuencia modulada, televisión abierta y sistemas de audio y video por suscripción deberán instalarse y operar de conformidad con lo dispuesto en la normativa que para el efecto emita la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones.’; la Norma Técnica para el Servicio de Radiodifusión Sonora en Frecuencia Modulada Análoga en el punto 9 de las Características técnicas señala en el: ‘9.1. ANCHO DE BANDA: El ancho de banda es de 220kHz para estereofónico (...), con una tolerancia de hasta un 5%.’

‘Mediante Informe Técnico No. IT-CZO6-C-2019-1120 de 22 de agosto de 2019, puesto en conocimiento con Memorando No. ARCOTEL-CZO6-2019-2571-M del 27 de septiembre de 2019, la Unidad Técnica de la Coordinación Zonal 6 de la ARCOTEL, señala que ‘El día 22 de agosto de 2019, con la estación remota transportable del SACER instalada en la ciudad de Machala, provincia de El Oro mediante el procedimiento manual establecido por la UIT, para la medición del parámetro ancho de banda, se efectuó la medición de la estación de radiodifusión sonora en frecuencia modulada denominada “OVACION INTERNACIONAL FM” que opera en la frecuencia 105.5 MHz.’ y se determinó que ‘Como resultado de la medición del parámetro técnico ancho de banda, realizado con el SACER de manera manual el día 22 de agosto de 2019, el mismo que se encuentra ubicado en la ciudad de Machala, provincia de El Oro, se detectó que de la estación de radiodifusión sonora en frecuencia modulada denominada “OVACION INTERNACIONAL FM”, frecuencia 105.5 MHz, autorizada para servir a las ciudades de: Machala, El Guabo, Pasaje, Santa Rosa, Huaquillas, Arenillas, Balao, Chilla, Las Lajas, Marcabelí, Piñas, Zaruma, Portovelo y Atahualpa con matriz ubicada en la ciudad de Machala de la provincia de El Oro, opera con valores del

Coordinación Zonal 6:

Luis Cordero 16-50 y Av. Héroes de Verdeloma Cuenca - Ecuador
Telf.: (593-07) 2820860
www.arcotel.gob.ec

parámetro de ancho de banda superiores al máximo establecido en la Norma Técnica para el Servicio de Radiodifusión Sonora en Frecuencia Modulada Analógica (220 KHz +5%).’

*Conducta con la que la concesionaria presuntamente estaría incumpliendo lo dispuesto en el artículo 111 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, el 9.1 del punto 9 de la Norma Técnica para el Servicio de Radiodifusión Sonora en Frecuencia Modulada Analógica; descrito el hecho y delimitadas las normas que serían inobservadas, de determinarse la existencia del elemento fáctico y su responsabilidad en el mismo ,el señor YAURE ROMERO DIDIO MAXIMO en calidad de representante legal de la persona jurídica **SERVICIOS DE COMUNICACION YAURE & ROMERO S.A.** concesionario del servicio de Radiodifusión Sonora denominada “OVACIÓN INTERNACIONAL FM” en la Frecuencia 105.5 MHz podría incurrir en la infracción de primera clase tipificada en el número 16 de la letra b) del Art. 117 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones. (...)”*

3. CONSIDERACIONES Y FUNDAMENTOS JURÍDICOS DEL ÓRGANO COMPETENTE:

CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR

*“**Artículo 83.-** Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:*

***1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente. (...)**”* (Lo resaltado en negrilla me pertenece)

*“**Artículo 226.-** Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.”*

*“**Artículo 261.-** El Estado Central tendrá competencias exclusivas sobre:*

(...) 10. El espectro radioeléctrico y el régimen general de comunicaciones y telecomunicaciones (...)”

*“**Artículo 313.-** El Estado se reserva el derecho de administrar, regular, **controlar** y gestionar los sectores estratégicos, de conformidad con los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia.*

Los sectores estratégicos, de decisión y control exclusivo del Estado, son aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberán orientarse al pleno desarrollo de los derechos y al interés social.

Coordinación Zonal 6:

Luis Cordero 16-50 y Av. Héroes de Verdeloma Cuenca - Ecuador
Telf.: (593-07) 2820860
www.arcotel.gob.ec

Se consideran sectores estratégicos la energía en todas sus formas, las telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radioeléctrico, el agua, y los demás que determine la ley.”

*“Artículo 314.- El Estado será responsable de la provisión de los servicios públicos de agua potable y de riego, saneamiento, energía eléctrica, **telecomunicaciones**, vialidad, infraestructuras portuarias y aeroportuarias, y los demás que determine la ley.*

El Estado garantizará que los servicios públicos y su provisión respondan a los principios de obligatoriedad, generalidad, uniformidad, eficiencia, responsabilidad, universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad y calidad.

El Estado dispondrá que los precios y tarifas de los servicios públicos sean equitativos, y establecerá su control y regulación.”.

LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES

*“Artículo 116.- **Ámbito subjetivo y definición de la responsabilidad.***

El control y el régimen sancionador establecido en este Título se aplicarán a las personas naturales o jurídicas que cometan las infracciones tipificadas en la presente Ley.

La imposición de las sanciones establecidas en la presente Ley no excluye o limita otras responsabilidades administrativas, civiles o penales previstas en el ordenamiento jurídico vigente y títulos habilitantes. (...).”

*“Artículo 132.- **Legitimidad, ejecutividad y medidas correctivas.***

Los actos administrativos que resuelvan los procedimientos administrativos sancionadores se presumen legítimos y tienen fuerza ejecutiva una vez notificados.

El infractor deberá cumplirlos de forma inmediata o en el tiempo establecido en dichos actos.

En caso de que el infractor no cumpla voluntariamente con el pago de la multa impuesta, la multa se recaudará mediante el procedimiento de ejecución coactiva, sin perjuicio de la procedencia de nuevas sanciones, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley.

La imposición de recursos administrativos o judiciales contra las resoluciones de los procedimientos administrativos sancionadores no suspende su ejecución. (...).”

*“Artículo 142.- **Creación y naturaleza.***

Créase la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL) como persona jurídica de derecho público, con autonomía administrativa, técnica,

Coordinación Zonal 6:

económica, financiera y patrimonio propio, adscrita al Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones es la entidad encargada de la administración, regulación y control de las telecomunicaciones y del espectro radioeléctrico y su gestión, así como de los aspectos técnicos de la gestión de medios de comunicación social que usen frecuencias del espectro radioeléctrico o que instalen y operen redes.”.

“Artículo 144.- Competencias de la Agencia.

Corresponde a la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones:

(...) 4. Ejercer el control de la prestación de los servicios de telecomunicaciones, incluyendo el servicio de larga distancia internacional, con el propósito de que estas actividades y servicios se sujeten al ordenamiento jurídico y a lo establecido en los correspondientes títulos habilitantes.

(...) 18. Iniciar y sustanciar los procedimientos administrativos de determinación de infracciones e imponer en su caso, las sanciones previstas en esta Ley”.

REGLAMENTO GENERAL A LA LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES

“Artículo 10.- Del organismo desconcentrado de la ARCOTEL encargado del procedimiento administrativo sancionador. - El organismo desconcentrado de la ARCOTEL encargado del procedimiento administrativo sancionador es el competente para aplicar el régimen sancionatorio previsto en la Ley, el presente Reglamento General y en los títulos habilitantes; puede contar con oficinas desconcentradas.

La competencia para el ejercicio de la potestad sancionatoria la tienen los titulares de la sede principal o de las oficinas que se establezcan en el territorio nacional, según corresponda.”.

“Artículo 81.- Organismo Competente. - El organismo desconcentrado de la ARCOTEL es el competente para iniciar, sustanciar y resolver, de oficio o a petición de parte, el procedimiento administrativo sancionador para la determinación de infracciones e imponer, de ser el caso, las sanciones previstas en la normativa legal vigente o en los respectivos títulos habilitantes, observando el debido proceso y el derecho a la defensa. (...)”

“Artículo 83.- Resolución. - La resolución del procedimiento administrativo sancionador deberá estar debidamente motivada y contendrá la expresión clara de los fundamentos de hecho y de derecho que sirvan para la imposición o no de la sanción que corresponda conforme lo previsto en la Ley y de ser el caso, en las infracciones y sanciones estipuladas en los respectivos títulos habilitantes.

Coordinación Zonal 6:

(...) Sin perjuicio de las decisiones adoptadas por la ARCOTEL, los usuarios podrán interponer las acciones legales de las que se consideren asistidos contra el prestador de servicios.”.

RESOLUCIONES ARCOTEL:

Resolución 04-03-ARCOTEL-2017 de 10 de mayo de 2017, publicada en el Registro Oficial - Edición Especial No. 13, del miércoles 14 de junio de 2017.

El Directorio de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones ARCOTEL, en ejercicio de sus facultades y atribuciones constitucionales y legales resuelve EXPEDIR EL ESTATUTO ORGÁNICO DE GESTIÓN ORGANIZACIONAL POR PROCESOS DE LA AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES, ARCOTEL, en el que entre otros aspectos se establece:

“Artículo 2. Procesos de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones

Para cumplir con la regulación, el control y la gestión del espectro radioeléctrico y de los servicios de telecomunicaciones para que éstos sean brindados con calidad, universalidad, accesibilidad, continuidad y diversidad; garantizando el cumplimiento de los derechos y deberes de prestadores de servicios y usuarios, se han definido dentro de la estructura orgánica de la ARCOTEL a procesos Gobernantes, Sustantivos, Habilitantes de Asesoría y de Apoyo, y Desconcentrados: (...)

Desconcentrados. - *Permiten gestionar los productos y servicios de la Institución a nivel zonal, participan en el diseño de políticas, metodologías y herramientas; en el área de su jurisdicción en los procesos de información, planificación, inversión pública, reforma del Estado e innovación de la gestión pública, participación ciudadana, y seguimiento y evaluación”. (El subrayado me pertenece)*

“CAPÍTULO III

DE LA ESTRUCTURA ORGÁNICA

Artículo 10. Estructura Descriptiva

(...)

2. NIVEL DESCONCENTRADO

2.2. PROCESO SUSTANTIVO

2.2.1. Nivel Operativo

2.2.1.1. Gestión Técnica Zonal. - (...)

II. Responsable: Director/a Técnico/a Zonal.

III. Atribuciones y Responsabilidades: (...)

7. Ejecutar el procedimiento administrativo sancionador en el área correspondiente a su

Coordinación Zonal 6:

Luis Cordero 16-50 y Av. Héroes de Verdeloma Cuenca - Ecuador

Telf.: (593-07) 2820860

www.arcotel.gob.ec

jurisdicción de acuerdo a los procesos, procedimientos, formatos y herramientas definidas por la Coordinación Técnica de Control (...).”

Resolución ARCOTEL-2019-0682 de 26 de agosto de 2019.

“ARTÍCULO UNO. - Disponer que los/las Directores Técnicos Zonales, ejerzan todas las atribuciones y responsabilidades establecidas, en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, para el/la Coordinador Zonal.

ARTÍCULO DOS. - Disponer a los/las Directores/as Técnicos Zonales de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, que, a más de las atribuciones y responsabilidades establecidas en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos, ejerzan la función sancionadora respecto de los procedimientos administrativos”

Acción de Personal No. 20 de 13 de enero de 2020

Acción de Personal en la que se resuelve nombrar al Mgs. Luis Guillermo Rodríguez Reyes como DIRECTOR TÉCNICO ZONAL 6, a partir del 16 de enero de 2020.

Consecuentemente, el Director Técnico Zonal 6 de la ARCOTEL tiene competencia para ejercer la Función Sancionadora dentro de este procedimiento administrativo sancionador; y, resolver lo que en derecho corresponda, conforme lo dispuesto en el artículo 248 del Código Orgánico Administrativo.

4. PROCEDIMIENTO:

Este procedimiento administrativo sancionador se sustanció en el marco regulado en los artículos 248 al 260 del Código Orgánico Administrativo, observando en todas las etapas las garantías básicas del debido proceso consagradas en el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador y, respetando el derecho al defensa establecido en el número 7, letras a), c) y h) de la Ley Suprema, que guarda concordancia con lo dispuesto en el artículo 125 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

A través del Dictamen Nro. ARCOTEL-CZO6-2020-D-0025 de 26 de agosto de 2020, la unidad responsable del Proceso de Gestión Técnica, en calidad de función Instructora expreso lo siguiente:

“(…)

**3.2 CONTESTACIÓN DE LA EMPRESA SERVICIOS DE COMUNICACION
YAURE & ROMERO S.A**

Coordinación Zonal 6:

Luis Cordero 16-50 y Av. Héroes de Verdeloma Cuenca - Ecuador
Telf.: (593-07) 2820860
www.arcotel.gob.ec

Revisando este procedimiento administrativo se observa que la expedientada no contestó al presente Acto de Inicio dentro del tiempo establecido en el artículo 255 del Código Orgánico Administrativo.

3.3 EVACUACIÓN DE PRUEBAS DENTRO DEL PERIODO DE INSTRUCCIÓN:

En fecha 12 de agosto de 2020 dentro del acto de inicio No. ARCOTEL-CZ06-2020-AI-0026, la función instructora dictó la providencia P-CZ06-2020-0034, en la cual conforme a los artículos 194 y 256 del Código Orgánico Administrativo se abrió un término de prueba de 10 días y se dispuso en el literal c), que el área técnica realice un monitoreo para de verificar el parámetro técnico de ancho de banda utilizado a la fecha; en cumplimiento de lo dispuesto en la referida providencia el área técnica de la Coordinación Zonal 6 mediante memorando Nro. ARCOTEL-CZ06-2020-1431-M de 14 de agosto de 2020, adjunto el informe técnico IT-CZ06-C-2020-0958 de 14 de agosto de 2020 con el resultado del monitoreo, en el cual se concluye:

'7. CONCLUSIÓN:

Como resultado de las tareas de control y la medición del parámetro técnico ancho de banda, realizado remotamente con la ERT SCS-L04 del SACER de manera manual el día 14 de agosto de 2020, se detectó que de la estación de radiodifusión sonora en frecuencia modulada denominada "OVACIÓN INTERNACIONAL FM", frecuencia 89,1 MHz, autorizada para servir a las ciudades de: El Guabo, Pasaje, Santa Rosa, Huaquillas, Arenillas, Balao, Chilla, Las Lajas, Marcabeli, Piñas, Zaruma, Portovelo, Atahualpa y Machala con matriz ubicada en la ciudad de Machala, de la provincia de El Oro, al momento de la medición, se encuentra operando con valores del parámetro de ancho de banda dentro de lo establecido en la Norma Técnica para el Servicio de Radiodifusión Sonora en Frecuencia Modulada Analógica (218 KHz)'

3.4 ANÁLISIS JURÍDICO DE LOS DESCARGOS, ALEGATOS Y PRUEBAS APORTADAS DENTRO DEL PROCEDIMIENTO:

A través del Informe Jurídico No. IJ-CZO6-C-2020-0164 de 25 de agosto de 2020, el área jurídica de la Dirección Técnica Zonal 6 de la ARCOTEL, indica:

Revisado el expediente y en mérito de los antecedentes señalados esta Área desde el punto de vista jurídico se realiza el análisis de las circunstancias que han influido en la determinación del hecho y en la presunta responsabilidad de SERVICIOS DE COMUNICACIÓN YAURE & ROMERO, y se considera lo siguiente:

Para el presente análisis, es necesario mencionar que conforme lo dispuesto en la Constitución, en todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones se debe asegurar el derecho al debido proceso, el cual constituye

Coordinación Zonal 6:

Luis Cordero 16-50 y Av. Héroes de Verdeloma Cuenca - Ecuador
Telf.: (593-07) 2820860
www.arcotel.gob.ec

una garantía para el administrado, que partiendo de la presunción de inocencia que opera a su favor le permite ejercer su derecho a la defensa para desvirtuar las imputaciones realizadas en su contra¹, derecho que no ejerció al no presentar su contestación dentro del término establecido en el artículo 255 del Código Orgánico Administrativo.

El expeditado no presento su contestación dentro del término establecido en el artículo 255, sin embargo, presento un escrito el 17 de agosto de 2020 mediante tramite Nro. ARCOTEL-DEDA-2020-011052-E el mismo que es extemporáneo.

Con providencia P-CZ06-2020-0034 de fecha 12 de agosto de 2020, el responsable de la función instructora dispuso en el literal c, que el área técnica realice un monitoreo para de verificar el parámetro técnico de ancho de banda utilizado a la fecha; en cumplimiento de lo dispuesto en la providencia P-CZ06-2020-0034, el área técnica de la Coordinación ZONAL 6 mediante memorando Nro. ARCOTEL-CZ06-2020-1431-M adjuntó el informe técnico IT-CZ06-C-2020-0958 de 14 de agosto de 2020 con el resultado del monitoreo técnico, en el cual se concluye:

‘7. CONCLUSIÓN:

Como resultado de las tareas de control y la medición del parámetro técnico ancho de banda, realizado remotamente con la ERT SCS-L04 del SACER de manera manual el día 14 de agosto de 2020, se detectó que de la estación de radiodifusión sonora en frecuencia modulada denominada “OVACIÓN INTERNACIONAL FM”, frecuencia 89,1 MHz, autorizada para servir a las ciudades de: El Guabo, Pasaje, Santa Rosa, Huaquillas, Arenillas, Balao, Chilla, Las Lajas, Marcabeli, Piñas, Zaruma, Portovelo, Atahualpa y Machala con matriz ubicada en la ciudad de Machala, de la provincia de El Oro, al momento de la medición, se encuentra operando con valores del parámetro de ancho de banda dentro de lo establecido en la Norma Técnica para el Servicio de Radiodifusión Sonora en Frecuencia Modulada Analógica (218 KHz)’

El monitoreo técnico se practicó de oficio de acuerdo a lo dispuesto en el último inciso del artículo 256 con el fin de verificar el ancho de banda utilizado a la fecha por la permissionaria SERVICIOS DE COMUNICACIÓN YAURE & ROMERO, resultando que el administrado se encuentra operando con los valores permitidos en la normativa, por lo tanto, ha procedido a corregir la conducta antijurídica por lo cual se le inicio el Procedimiento Administrativo Sancionador y en este caso

¹ ORDÓÑEZ Grace, "La Potestad Sancionadora de la Administración, la presunción de inocencia y el derecho a la prueba del administrado", Cuadernos SUPERTEL, pág. 17

Coordinación Zonal 6:

Luis Cordero 16-50 y Av. Héroes de Verdeloma Cuenca - Ecuador
Telf.: (593-07) 2820860
www.arcotel.gob.ec

cumpliendo el atenuante Nro. 3 del artículo 130 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

En base a lo expuesto y considerando que el administrado cumple el atenuante 3 del art. 130, se procede a verificar el cumplimiento de los atenuantes 1,2 y 4;

1. No haber sido sancionado por la misma infracción, con identidad de causa y efecto en los nueve meses anteriores a la apertura del procedimiento sancionador.

Revisada la base informática denominada “Infracciones y Sanciones”, se ha podido verificar que el administrado no ha sido sancionado por la misma infracción, con identidad de causa y efecto en los 9 meses anteriores a la apertura del presente procedimiento sancionador, por lo que con esta circunstancia concurre en esta atenuante.

2. Haber admitido la infracción en la sustanciación del procedimiento administrativo sancionatorio. En este caso, se deberá presentar un plan de subsanación, el cual será autorizado por la Agencia de Regulación y Control de Telecomunicaciones.

De la revisión del expediente se evidencia que el administrado no ha admitido el cometimiento de la infracción ni ha presentado un plan de subsanación por lo que no cumple este atenuante.

4. Haber reparado integralmente los daños causados con ocasión de la comisión de la infracción, antes de la imposición de la sanción.

El área técnica no ha determinado daños, por lo tanto, el expedientado cumple con este atenuante.

En cuanto a las agravantes establecidas en el Artículo 131, de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, se observa conductas que son consideradas como agravantes:

No se determinan Agravantes en el procedimiento.

El área jurídica enfatiza que en la sustanciación del presente procedimiento administrativo sancionador, se ha asegurado el derecho al debido proceso del administrado consagrado en la Constitución de la República del Ecuador, de manera particular, las garantías básicas constantes en el artículo 76 de la Carta Fundamental, de manera particular el número 7, letras b), c) y h), así como el derecho a la defensa en todas las etapas del procedimiento sancionador establecido en el artículo 125 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones; así como también, se han respetado las formalidades y el procedimiento establecidos en la Constitución, Código Orgánico Administrativo, Ley Orgánica de Telecomunicaciones, y reglamentos y normas aplicables; por lo que, no habiendo asuntos de procedimiento que puedan afectar la validez de todo lo actuado, en mérito a lo señalado, se recomienda la emisión de un DICTAMEN determinando la

Coordinación Zonal 6:

responsabilidad de la empresa SERVICIOS DE COMUNICACIÓN YAURE & ROMERO , sin embargo se advierte del cumplimiento de los atenuantes 1 ,3 y 4 del artículo 130 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, en relación con los artículos 82 y 83 numeral 2 de su Reglamento General de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones

(...)

7. CONCLUSIÓN PRONUNCIAMIENTO O RECOMENDACIÓN:

En conformidad con lo sustanciado en la etapa de instrucción del procedimiento administrativo sancionador No. ARCOTEL-CZO6-2020-AI-0024 de 22 de Julio de 2020, de manera particular, con los informes emitidos por las áreas técnica y jurídica de esta Dirección Técnica Zonal 6 de las ARCOTEL; y, con fundamento en los Arts. 124 y 257 del Código Orgánico Administrativo, el Órgano Instructor al verificar que el expeditado ha rectificado la conducta antijurídica por la que cual se inició el Procedimiento Administrativo Sancionador y se han configurado las atenuantes 1,3 y 4 del artículo 130 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, en relación con los artículos 82 y 83 de su Reglamento, se recomienda la abstención de la sanción que correspondía (...)"

5. ANÁLISIS DE ATENUANTES Y AGRAVANTES:

Sobre la sanción, que corresponde aplicar, se debe tener en cuenta la existencia de atenuantes y agravantes previstos en los artículos 130 y 131 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones; la unidad jurídica procedió a realizar el análisis de los mismos mediante informe jurídico IJ-CZO6-C-2020-0164 de 25 agosto de 2020. En dicho informe no se ha evidenciado que exista afectación directa al mercado al servicio o a los usuarios.

6 LAS MEDIDAS CAUTELARES ADOPTADAS:

En el presente caso, esta Autoridad no ha dispuesto Medidas Cautelares.

7. NO ACEPTACIÓN DE HECHOS DISTINTOS:

Se deja expresa constancia que en la presente Resolución no se han aceptado hechos distintos a los determinados en el curso del procedimiento.

8. DECISIÓN:

En mi calidad de Función Sancionadora acojo en su totalidad el DICTAMEN de la Función Instructora en el sentido que existen elementos de convicción suficientes para dictaminar que se ha confirmado la existencia del hecho atribuido a la empresa SERVICIOS DE COMUNICACIÓN YAURE & ROMERO en el Acto de Inicio del

Coordinación Zonal 6:

Luis Cordero 16-50 y Av. Héroes de Verdeloma Cuenca - Ecuador
Telf.: (593-07) 2820860
www.arcotel.gob.ec

Procedimiento Administrativo Sancionador, la existencia de responsabilidad, incumpliendo lo descrito en el artículo 111 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, el 9.1 del punto 9 de la Norma Técnica para el Servicio de Radiodifusión Sonora en Frecuencia Modulada Análoga, y, por lo tanto, en la comisión de la infracción administrativa de Primera Clase, tipificada en el artículo 117, letra b) número 16 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

Sin embargo con base en el dictamen Nro. **ARCOTEL-CZO6-2020-D-0025** se desprende que el expedientado ha cumplido con los atenuantes 1, 3 y 4 del artículo 130 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones configurándose conforme lo establece el artículo 130 de la LOT y artículos 82 y 83 numeral 2 de su Reglamento General a la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, las atenuantes necesarias para que el Organismo Desconcentrado Coordinación Zonal 6 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, pueda abstenerse de imponer la sanción pecuniaria que correspondería.

De conformidad con lo sustanciado en la etapa de instrucción del procedimiento administrativo sancionador No. ARCOTEL-CZO6-2020-AI-0026 de 27 de julio de 2020, se ratifica que en la sustanciación del presente procedimiento administrativo sancionador, se ha asegurado el derecho al debido proceso del administrado consagrado en la Constitución de la República del Ecuador, de manera particular, las garantías básicas constantes en el artículo 76 de la Carta Fundamental, así como el derecho a la defensa en todas las etapas del procedimiento sancionador; y se han respetado las formalidades y el procedimiento establecidos en la Constitución, Código Orgánico Administrativo, Ley Orgánica de Telecomunicaciones y reglamentos respectivos; por lo que, no habiendo asuntos de procedimiento que puedan afectar su validez, se declara válido todo lo actuado.

Con base en las anteriores consideraciones y análisis que precede, en ejercicio de sus atribuciones legales.

RESUELVE:

Artículo 1.- ACOGER en su totalidad el Dictamen No. ARCOTEL-CZO6-220-D-0025 de 26 de agosto de 2020, emitido por el Responsable de Proceso de Gestión Técnica de esta Coordinación Zonal 6, en su calidad de Función Instructora.

Artículo 2.- DECLARAR que se ha comprobado la existencia del hecho señalado en el Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador No. ARCOTEL-CZO6-2020-AI-0026 de 27 de julio de 2020; y, se ha comprobado la responsabilidad de la empresa SERVICIOS DE COMUNICACIÓN YAURE & ROMERO en el incumplimiento de lo descrito en el artículo 111 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, el 9.1 del punto 9 de la Norma Técnica para el Servicio de Radiodifusión Sonora en Frecuencia Modulada Análoga, y, por lo tanto, en la comisión de la infracción administrativa de

Coordinación Zonal 6:

Luis Cordero 16-50 y Av. Héroes de Verdeloma Cuenca - Ecuador
Telf.: (593-07) 2820860
www.arcotel.gob.ec

Primera Clase, tipificada en el artículo 117, letra b) número 16 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

Artículo 3.- ABSTENERSE de imponer una sanción; al amparo de la facultad atribuida en el último inciso del artículo 130 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y con base en el análisis técnico de la función instructora, que ha demostrado el cumplimiento en forma concurrente de tres atenuantes para el caso de la infracción tipificada de primera clase detallada en el artículo precedente.

Artículo 4.- INFORMAR a la empresa SERVICIOS DE COMUNICACIÓN YAURE & ROMERO con RUC 0791768381001; que tiene derecho a impugnar esta Resolución de conformidad con lo previsto en el Código Orgánico Administrativo.

Artículo 5.- NOTIFICAR de conformidad al Art. 3 de la Resolución Nro. ARCOTEL 2020-0244 de 17 de junio de 2020 y los Arts. 164 y 165 del Código Orgánico Administrativo, con esta resolución a la empresa SERVICIOS DE COMUNICACIÓN YAURE & ROMERO; en las direcciones de correo electrónico: ovacioninter@hotmail.com y huda1908@yahoo.com, señalados para el efecto.

Dada en la ciudad de Cuenca, 28 de octubre de 2020.

Abg. Guillermo Rodríguez Reyes
DIRECTOR TÉCNICO ZONAL 6 - FUNCIÓN SANCIONADORA-
AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES
(ARCOTEL)

Elaborado por:	Revisado por.
Abg. Antonio Toral. Analista Jurídico 2.	Dr. Walter Velásquez R. Especialista Jefe 1

Coordinación Zonal 6:

Luis Cordero 16-50 y Av. Héroes de Verdeloma Cuenca - Ecuador
Telf.: (593-07) 2820860
www.arcotel.gob.ec