

**RESOLUCIÓN No. ARCOTEL-CZO2-2021-020**  
**ORGANISMO DESCONCENTRADO: COORDINACIÓN ZONAL 2 DE LA AGENCIA DE**  
**REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES**

**ING. MARÍA TERESA AVILÉS BURBANO MSc.**  
**DIRECTORA TÉCNICA ZONAL 2**  
**-FUNCIÓN SANCIONADORA-**  
**COORDINACIÓN ZONAL 2**

**CONSIDERANDO:**

**CONSIDERACIONES GENERALES Y ANÁLISIS DE FORMA:**

De conformidad con lo que determina el artículo 260 del Código Orgánico Administrativo y luego de haber cumplido con la etapa de instrucción administrativa se procede a dictar el presente acto administrativo que resuelve el procedimiento administrativo sancionador en base a lo siguiente:

**1. LA DETERMINACIÓN DE LA PERSONA RESPONSABLE. -**

**1.1. NOMBRES Y APELLIDOS DEL PRESUNTO RESPONSABLE.**

Los datos generales del poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN** son:

<b>SERVICIO CONTROLADO:</b>	SERVICIO COMUNAL
<b>PRESTADOR / RAZÓN SOCIAL:</b>	MORILLO MORILLO CESAR STALIN*
<b>NÚMERO DE RUC:</b>	1716510886001*
<b>REPRESENTANTE LEGAL:</b>	MORILLO MORILLO CESAR STALIN
<b>DOMICILIO:</b>	COTOCOLLAO / PABLO PALACIOS N67-72 Y RAMON CHIRIBOGA*
<b>CIUDAD:</b>	QUITO
<b>PROVINCIA:</b>	PICHINCHA

\* Fuente: Página Web del Servicio de Rentas Internas (SRI): tomado el 14 de mayo de 2021 de:  
<https://srienlinea.sri.gob.ec/sri-en-linea/SriRucWeb/ConsultaRuc/Consultas/consultaRuc>

**1.2. TÍTULO HABILITANTE**

**Resolución ARCOTEL-2018-0061** de 24 de enero de 2018 suscrita por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones que resuelve:

*“(...) **Artículo 1.-** Otorgar a favor de **CESAR STALIN MORILLO MORILLO**, por el plazo de diez (10) años, contados a partir del 21 de febrero de 2015, correspondiente al vencimiento del contrato inscrito en el Tomo 84 a Fojas 8459, el título habilitante de Registro del servicio, para la prestación del Servicio Comunal y la Concesión de Uso y Explotación de Frecuencias Esenciales, de conformidad con las condiciones generales y técnicas que constan en el Anexo 2 de la presente Resolución. (...)”.*

Mediante **memorando Nro. ARCOTEL-CTRP-2020-1068-M** de 10 de noviembre de 2020 la Responsable de Registro Público de la ARCOTEL indica:

*“(...) **Datos del Título Habilitante:***



TOMO – FOJA: 84-8459 CONTRATO: CONTRATO DE CONCESIÓN PARA USO DE FRECUENCIAS- FIJO MÓVIL TERRESTRE FECHA DE SUSCRIPCIÓN: 20/02/2010 FECHA DE VENCIMIENTO: 20/02/2015 ESTADO: CANCELADO
TOMO – FOJA: 130-13038 CONTRATO: REGISTRO DEL SERVICIO COMUNAL Y LA CONCESIÓN DE USO Y EXPLOTACIÓN DE FRECUENCIAS ESENCIALES DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO FECHA DE SUSCRIPCIÓN: 09/02/2018 FECHA DE VENCIMIENTO: 21/02/2025 ESTADO: VIGENTE

(...)”

## 2. SINGULARIZACIÓN DE LA INFRACCIÓN COMETIDA. -

### 2.1. DOCUMENTO A TRAVÉS DEL CUAL SE PONE EN CONOCIMIENTO EL INFORME TÉCNICO

- **Memorando Nro. ARCOTEL-CCON-2020-1720-M** de 16 de diciembre del 2020, a través del cual, el Coordinador Técnico de Control de la ARCOTEL pone en conocimiento lo siguiente:

*(...) Con base en las competencias atribuidas a la Coordinación Técnica de Control y al Organismo Desconcentrado de la ARCOTEL en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y demás actos y normas inherentes, así como lo dispuesto en la resolución ARCOTEL-2020-00520 de 4 de noviembre de 2020 respecto a la delegación a la CCON para emitir peticiones razonadas de la ARCOTEL relacionadas con el procedimiento administrativo sancionador y la delegación emitida con memorando Nro. ARCOTEL-CCON-2020-1692-M de 11 de diciembre de 2020 para la elaboración de las peticiones razonadas por parte de las direcciones técnicas que conforman la CCON, expongo que mediante Informe Nro. CTDG-GE-2020-0061 de 1 de diciembre de 2020 la Dirección Técnica de Gestión Económica de Títulos Habilitantes de la ARCOTEL, conforme los hallazgos efectuados en el ámbito de su gestión, ha identificado una posible infracción por incumplimiento de obligaciones económicas que involucra al concesionario MORILLO MORILLO CESAR STALIN.*

*Por lo indicado, adjunto la documentación necesaria con el fin de que se proceda con el análisis correspondiente dentro del proceso institucional establecido. (...)*

- **Petición Razonada Nro. CCDE-PR-2020-012** de 15 de diciembre de 2020 que indica:

#### *(...)3. PETICIÓN*

*Con base en lo señalado, se elabora la presente petición razonada conforme lo previsto en el artículo 186 del Código Orgánico Administrativo, a fin de que conforme las disposiciones previstas sobre el Procedimiento Administrativo Sancionador en el Código Orgánico Administrativo, y las atribuciones establecidas en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por procesos, emitido con resolución 04-03-ARCOTEL-2017 de 14 de junio de 2017, se realice la investigación del presunto cometimiento de la infracción señalada, para lo cual adjunto lo siguiente:*

- *Informe CTDG-GE-2020-0061 de 1 de diciembre de 2020.*
- *Memorandos Nro. ARCOTEL-CAFI-2020-1262-M de 29 de octubre de 2020 y Nro. ARCOTEL-CTRP-2020-1068-M de 10 de noviembre de 2020. (...)*

### 2.2. FUNDAMENTO DE HECHO

- **Informe No. CTDG-GE-2020-0061** de 01 de diciembre de 2020, en el cual la Dirección Técnica de Gestión Económica de Títulos Habilitantes de la ARCOTEL, concluye:

**“(...) 5. CONCLUSIONES**

*Por lo expuesto, sobre lo informado por la Coordinación General Administrativa Financiera de la ARCOTEL, mediante Memorando Nro. ARCOTEL-CAFI-2020-1262-M de 29 de octubre de 2020, y la certificación emitida por la Unidad Técnica de Registro Público, a través del Memorando No. ARCOTEL-CTRP-2020-1068-M de 10 de noviembre de 2020, en cumplimiento a lo establecido en el Manual del Subproceso Micro 2.1 CONTROL DE INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES ECONÓMICAS POR CONCEPTO DE TARIFAS MENSUALES POR TRES O MAS MESES CONSECUTIVOS, se informa que MORILLO MORILLO CESAR STALIN con Código No. 1774336 poseedor del título habilitante de REGISTRO DEL SERVICIO COMUNAL Y LA CONCESION DE USO Y EXPLOTACION DE FRECUENCIAS ESENCIALES DEL ESPECTRO RADIOELECTRICO, no ha cancelado los valores correspondientes al pago de tarifas mensuales de más de tres meses consecutivos, de conformidad al cuadro de valores emitido por la CAFI descrito en la sección “3.2 Análisis” del presente informe. (...)”*

- El **Informe Jurídico No. IJ-CZO2-2021-017** de 22 de febrero de 2021, en su parte pertinente concluye lo siguiente:

**“(...) 4. CONCLUSIÓN. -**

*Por lo expuesto, es criterio del Área Jurídica de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL, que es procedente el Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador respectivo en contra del Prestador, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, por presuntamente no haber observado lo dispuesto en el Art. 24, numeral 10 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, el Artículo 9, numeral 9 del Reglamento para la Prestación de Servicios de Telecomunicaciones y Servicios de Radiodifusión por Suscripción, a la fecha en que se elaboró el **Informe No. CTDG-GE-2020-0061** de 01 de diciembre de 2020 y estaría incurriendo en una infracción de cuarta clase determinada en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones en el artículo 120, numeral 4.*

*Con sustento en lo expuesto, tomando en cuenta que la carga de la prueba le corresponde a la administración, y considerando que el **Informe No CTDG-GE-2020-0061** de 01 de diciembre de 2020, y demás documentos anexos a la Petición razonada para análisis de procedencia de inicio de un procedimiento administrativo sancionador, constituyen los medios probatorios mediante los cuales la administración atribuyó al presunto infractor la comisión de una conducta o un hecho, observando la garantía básica del debido proceso de “**motivación**” de las resoluciones de los poderes públicos, consagrada en el artículo 76, número 7, letra l) de la Constitución de la República, que ordena que: “**No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho**”; se debe asegurar el debido proceso del administrado así como las garantías básicas constantes en el artículo 76 de la Carta Fundamental, de manera particular, el número 7, letras b), c) y h), así como el derecho a la defensa en todas las etapas del procedimiento sancionador establecido en el artículo 125 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones; debiéndose respetar las formalidades y el procedimiento establecidos en la Constitución, Código Orgánico Administrativo, Ley Orgánica de Telecomunicaciones, reglamentos y normas aplicables.*

*El Responsable de la Función Instructora de los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones es competente para iniciar sustanciar y dictaminar, de oficio o a petición de parte el Procedimiento Administrativo Sancionador de conformidad con lo establecido en los artículos 248 al 252 del Código Orgánico Administrativo; por tanto será esta Función Instructora en uso de sus facultades constitucionales y legales quien acoja o no, total o parcialmente el presente informe jurídico, mismo que hace un breve análisis de un presunto*

*incumplimiento a la ley Orgánica de Telecomunicaciones, y demás normativa vigente aplicable al caso que nos ocupa. (...)*

## 2.3. FUNDAMENTOS DE DERECHO

Con la finalidad de determinar la presunta infracción y sanción se deben considerar los siguientes fundamentos jurídicos:

### 2.3.1 NORMATIVA RELACIONADA

- **LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES**

La **Ley Orgánica de Telecomunicaciones**, publicada en el Tercer Suplemento del Registro Oficial No. 439 de 18 de febrero de 2015, prevé ciertas obligaciones para los Prestadores de Servicios de Telecomunicaciones.

*(...) CAPITULO II*

***Prestadores de Servicios de Telecomunicaciones***

**Artículo. 24.- Obligaciones de los prestadores de servicios de telecomunicaciones.** *Son deberes de los prestadores de servicios de telecomunicaciones, con independencia del título habilitante del cual se derive tal carácter, los siguientes:*

**3.** *Cumplir y respetar esta Ley, sus reglamentos, los planes técnicos, normas técnicas y demás actos generales o particulares emitidos por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y el Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, así como lo dispuesto en los títulos habilitantes.*

**10.** *Pagar en los plazos establecidos sus obligaciones económicas tales como los valores de concesión, autorización, tarifas, tasas, contribuciones u otras que correspondan.*

**28.** *Las demás obligaciones establecidas en esta Ley, su Reglamento General, normas técnicas y demás actos generales o particulares emitidos por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y en los títulos habilitantes. (...)*

- **REGLAMENTO PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES Y SERVICIOS DE RADIODIFUSIÓN POR SUSCRIPCIÓN**

Expedido mediante Resolución 05-03-ARCOTEL-2016 de 28 de marzo de 2016, publicado en el Registro Oficial No. 749 de 06 de mayo de 2016, indica:

***(...) Artículo 9.- Obligaciones de los poseedores de títulos habilitantes de registro para la prestación de servicios de telecomunicaciones y permisos o autorizaciones para la prestación de servicios de audio y video por suscripción.-*** *Adicional a las obligaciones contempladas en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y en su Reglamento General, los poseedores de títulos habilitantes de registro de servicios y autorizaciones para la prestación de servicios de telecomunicaciones; permisos y autorizaciones para prestación de servicios de audio y video por suscripción, deberán cumplir con lo siguiente:*

**9.** *Cumplir con el pago de derechos, tarifas, contribuciones y demás obligaciones económicas, establecidas en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, por otorgamiento o renovación de títulos habilitantes y por el otorgamiento o renovación de uso y explotación de frecuencias de requerirlo, respetando las excepciones de la LOT. (...)*

- **REGLAMENTO DE DERECHOS POR CONCESIÓN Y TARIFAS POR USO DE FRECUENCIAS DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO.**



Expedido mediante Resolución 769-31-CONATEL-2003, publicado en Registro Oficial No. 242 de 30 de diciembre de 2003, modificado con Resoluciones 416-15-CONATEL-2005, 275-11-CONATEL-2006, 485-20-CONATEL-2008 y TEL-561-18-CONATEL-2010 de 24 de septiembre de 2010, establece:

*“(...) **Artículo 36.-** Para el cobro de las tarifas por uso de frecuencias del espectro radioeléctrico, la Secretaría Nacional de Telecomunicaciones emitirá las facturas en forma mensual, a cada uno de los concesionarios, una vez que se hayan firmado los respectivos contratos. Los valores facturados corresponderán al valor de las tarifas más los impuestos de Ley. **Las facturas deberán ser canceladas en diez días laborables contados a partir de su emisión**, vencido este plazo el concesionario pagará el valor de las tarifas, los impuestos de Ley y el interés causado por la mora”. (El resaltado en negrita fuera del texto original).*

***Artículo 38.-** El uso del espectro radioeléctrico se cobra por Derechos de concesión de frecuencias y tarifas por su utilización en Sistemas de Radiocomunicaciones. La no utilización de las frecuencias concesionadas, no exime del pago de la tarifa correspondiente, en razón de que éstas están destinadas para uso exclusivo del beneficiario de acuerdo a las condiciones establecidas en el título habilitante. (...)”*

### 2.3.2 DETERMINACIÓN DEL ÓRGANO COMPETENTE PARA LA RESOLUCIÓN DEL CASO NORMA QUE LE ATRIBUYA LA COMPETENCIA.–

#### • CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR

*“(...) **Artículo 82.-** El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes.*

***Artículo 83.-** Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: 1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente.*

***Artículo 226.-** Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*

***Artículo 261.-** El Estado Central tendrá competencias exclusivas sobre: (...) 10. El espectro radioeléctrico y el régimen general de comunicaciones y telecomunicaciones*

***Artículo 313.-** El Estado se reserva el derecho de administrar, regular, controlar y gestionar los sectores estratégicos, de conformidad con los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia.- Los sectores estratégicos, de decisión y control exclusivo del Estado, son aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberán orientarse al pleno desarrollo de los derechos y al interés social.- Se consideran sectores estratégicos la energía en todas sus formas, las telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radioeléctrico, el agua, y los demás que determine la ley.*

***Artículo 314.-** El Estado será responsable de la provisión de los servicios públicos de agua potable y de riego, saneamiento, energía eléctrica, telecomunicaciones, vialidad, infraestructuras portuarias y aeroportuarias, y los demás que determine la ley. El Estado garantizará que los servicios públicos y su provisión respondan a los principios de obligatoriedad, generalidad, uniformidad, eficiencia, responsabilidad, universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad y calidad. El Estado dispondrá que los precios y tarifas de los servicios públicos sean equitativos, y establecerá su control y regulación. (...)”*

- **LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES**

*“(...) **Artículo 116.- Ámbito subjetivo y definición de la responsabilidad.** - El control y el régimen sancionador establecido en este Título se aplicarán a las personas naturales o jurídicas que cometan las infracciones tipificadas en la presente Ley. - La imposición de las sanciones establecidas en la presente Ley no excluye o limita otras responsabilidades administrativas, civiles o penales previstas en el ordenamiento jurídico vigente y títulos habilitantes.*

***Artículo 132.- Legitimidad, ejecutividad y medidas correctivas.** - Los actos administrativos que resuelvan los procedimientos administrativos sancionadores se presumen legítimos y tienen fuerza ejecutiva una vez notificados. El infractor deberá cumplirlos de forma inmediata o en el tiempo establecido en dichos actos. En caso de que el infractor no cumpla voluntariamente con el pago de la multa impuesta, la multa se recaudará mediante el procedimiento de ejecución coactiva, sin perjuicio de la procedencia de nuevas sanciones, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley. - La imposición de recursos administrativos o judiciales contra las resoluciones de los procedimientos administrativos sancionadores no suspende su ejecución.*

***Artículo 142.- Creación y naturaleza.** - Créase la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL) como persona jurídica de derecho público, con autonomía administrativa, técnica, económica, financiera y patrimonio propio, adscrita al Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones es la entidad encargada de la administración, regulación y control de las telecomunicaciones y del espectro radioeléctrico y su gestión, así como de los aspectos técnicos de la gestión de medios de comunicación social que usen frecuencias del espectro radioeléctrico o que instalen y operen redes.*

***Artículo 144.- Competencias de la Agencia.** - Corresponde a la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones: (...) 4. Ejercer el control de la prestación de los servicios de telecomunicaciones, incluyendo el servicio de larga distancia internacional, con el propósito de que estas actividades y servicios se sujeten al ordenamiento jurídico y a lo establecido en los correspondientes títulos habilitantes (...) 18. Iniciar y sustanciar los procedimientos administrativos de determinación de infracciones e imponer en su caso, las sanciones previstas en esta Ley (...)”*

- **REGLAMENTO GENERAL A LA LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES.**

*“(...) **Artículo 10.- Del organismo desconcentrado de la ARCOTEL encargado del procedimiento administrativo sancionador.**- El organismo desconcentrado de la ARCOTEL encargado del procedimiento administrativo sancionador es el competente para aplicar el régimen sancionatorio previsto en la Ley, el presente Reglamento General y en los títulos habilitantes; puede contar con oficinas desconcentradas.- La competencia para el ejercicio de la potestad sancionatoria la tienen los titulares de la sede principal o de las oficinas que se establezcan en el territorio nacional, según corresponda.*

***Artículo 81.- Organismo Competente.** - El organismo desconcentrado de la ARCOTEL es el competente para iniciar, sustanciar y resolver, de oficio o a petición de parte, el procedimiento administrativo sancionador para la determinación de infracciones e imponer, de ser el caso, las sanciones previstas en la normativa legal vigente o en los respectivos títulos habilitantes, observando el debido proceso y el derecho a la defensa. (...)”.*

- **RESOLUCIONES ARCOTEL**

- **Resolución 04-03-ARCOTEL-2017 de 10 de mayo de 2017, publicada en el Registro Oficial - Edición Especial No. 13, del miércoles 14 de junio de 2017.**



El Directorio de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones ARCOTEL, en ejercicio de sus facultades y atribuciones constitucionales y legales resuelve EXPEDIR EL ESTATUTO ORGÁNICO DE GESTIÓN ORGANIZACIONAL POR PROCESOS DE LA AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES, ARCOTEL, en el que entre otros aspectos se establece:

*(...) **Artículo 2.** Procesos de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones*

*Para cumplir con la regulación, el control y la gestión del espectro radioeléctrico y de los servicios de telecomunicaciones para que éstos sean brindados con calidad, universalidad, accesibilidad, continuidad y diversidad; garantizando el cumplimiento de los derechos y deberes de prestadores de servicios y usuarios, se han definido dentro de la estructura orgánica de la ARCOTEL a procesos Gobernantes, Sustantivos, Habilitantes de Asesoría y de Apoyo, y Desconcentrados: (...)*

*Desconcentrados. - Permiten gestionar los productos y servicios de la Institución a nivel zonal, participan en el diseño de políticas, metodologías y herramientas; en el área de su jurisdicción en los procesos de información, planificación, inversión pública, reforma del Estado e innovación de la gestión pública, participación ciudadana, y seguimiento y evaluación". (El subrayado me pertenece)*

### **CAPÍTULO III**

#### **DE LA ESTRUCTURA ORGÁNICA**

*Artículo 10. Estructura Descriptiva  
(...)*

#### **2. NIVEL DESCONCENTRADO**

##### **2.2. PROCESO SUSTANTIVO**

##### **2.2.1. Nivel Operativo**

##### **2.2.1.1. Gestión Técnica Zonal. - (...)**

*II. Responsable: Director/a Técnico/a Zonal.*

*III. Atribuciones y Responsabilidades: (...)*

*7. Ejecutar el procedimiento administrativo sancionador en el área correspondiente a su jurisdicción de acuerdo a los procesos, procedimientos, formatos y herramientas definidas por la Coordinación Técnica de Control (...)"*

- **Resolución No. ARCOTEL-2019-0682 de 26 de agosto de 2019**

*(...) **ARTÍCULO UNO.** - Disponer que los/las Directores Técnicos Zonales, ejerzan todas las atribuciones y responsabilidades establecidas, en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, para el/la Coordinador Zonal.*

***ARTÍCULO DOS.-** Disponer a los/las Directores/as Técnicos Zonales de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, que a más de las atribuciones y responsabilidades establecidas en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos, ejerzan la función sancionadora respecto de los procedimientos administrativos sancionadores correspondientes a su jurisdicción, conforme lo establecido en los artículos 248 y 260 del Código Orgánico Administrativo; para el efecto, deberán emitir y suscribir todos los actos administrativos necesarios para el cumplimiento de dichas funciones.*

**ARTÍCULO TRES.-** Disponer a los/las Directores Técnicos Zonales, designen el/la servidor/a público responsable del cumplimiento de la función instructora de todos los procedimientos administrativos sancionadores correspondientes a su jurisdicción, conforme lo establecido en el artículo 248 del Código Orgánico Administrativo; para el efecto, el servidor público designado, deberá emitir y suscribir todos los actos administrativos necesarios para el cumplimiento de las actuaciones previas a la emisión de la resolución del procedimiento administrativo sancionador.

**ARTÍCULO CUATRO.** - En los casos en los cuales el presunto incumplimiento que amerite el inicio de un procedimiento administrativo sancionador se cometa en más de una jurisdicción de las Coordinaciones Zonales, según la distribución territorial de la ARCOTEL, estos serán ejecutados por la Coordinación Zonal 2. (...)"

- **ACCIONES DE PERSONAL EMITIDAS POR LA ARCOTEL**

- **Acción de Personal No. 249** de 08 de septiembre de 2020, mediante la cual el Director Ejecutivo de la ARCOTEL, designó a la Mgs. MARÍA TERESA AVILÉS BURBANO en calidad de DIRECTORA TÉCNICA ZONAL 2 de la Coordinación Zonal 2 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones.

- **MEMORANDOS EMITIDOS POR LA ARCOTEL**

- **Memorando No. ARCOTEL-CZO2-2019-1278-M** de 28 de agosto de 2019 por el cual, el entonces Director Técnico Zonal 2 de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL, en acatamiento a la disposición de la Dirección Ejecutiva constante en el artículo tres de la Resolución ARCOTEL-2019-0682 de 26 de agosto de 2019, que en lo principal ordena: "(...) Disponer a los/las Directores/as Técnicos Zonales, designen el/la servidor/público responsable del cumplimiento de la función instructora de todos los procedimientos administrativos sancionadores correspondientes a su jurisdicción, conforme lo establecido en el artículo 248 del Código Orgánico Administrativo; (...)" procedió a designar al Sr. Mgs. Marcelo Filián Narváez, como **RESPONSABLE DEL CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN INSTRUCTORA DE TODOS LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS SANCIONADORES PAS** que correspondan a la Jurisdicción de la Coordinación Zonal 2 así como de aquellos PAS que por la distribución territorial sean realizados en más de una Jurisdicción Zonal, misma que rige a partir del 28 de agosto de 2019.
- **Memorando No. ARCOTEL-CZO2-2020-1362-M** de 15 de septiembre de 2020, por el cual la Directora Técnica Zonal 2 de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL, indica:

"(...) Una vez que el MSc. Marcelo Ricardo Filián Narváez, Profesional Técnico 1 de la Coordinación Zonal 2, retornó de sus vacaciones, en referencia al **Memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2019-1278-M** de 28 de agosto de 2019 en el que se le designó como "RESPONSABLE DEL CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN INSTRUCTORA DE TODOS LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS SANCIONADORES" de la Coordinación Zonal 2, en mi calidad de Directora Técnica Zonal de la Coordinación Zonal 2, nombrada por el Director Ejecutivo de la ARCOTEL mediante Acción de Personal No. 249 de 08 de septiembre de 2020, dispongo que, a partir del 16 de septiembre de 2020, el MSc. Marcelo Ricardo Filián Narváez, continúe como Responsable del Cumplimiento de la Función Instructora de todos los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2, en concordancia a lo indicado en el Artículo 3 de la **Resolución ARCOTEL-2019-0682** de 27 de agosto de 2019, expedida por el Director Ejecutivo de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y a lo establecido en el Artículo 248 del Código Orgánico Administrativo (COA) el mismo que señala: "(...) **Art. 248.-**



**Garantías del procedimiento.** El ejercicio de la potestad sancionadora requiere procedimiento legalmente previsto y se observará: (...) **1.** En los procedimientos sancionadores se dispondrá la debida separación entre la función instructora y la sancionadora, que corresponderá a servidores públicos distintos(...)".

Consecuentemente, esta autoridad en su calidad de Función Instructora tiene competencia para iniciar, sustanciar y dictaminar sobre este Procedimiento Administrativo Sancionador y el Director Técnico Zonal de la Coordinación Zonal 2 en su calidad de Función Sancionadora, para resolver lo que en derecho corresponda.

## 2.4. PRESUNTA INFRACCIÓN

En el Título XIII sobre el Régimen Sancionatorio en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, se establecen diferentes infracciones y sanciones a aplicarse a las personas naturales y jurídicas dependiendo de su gravedad; y, en el presente caso, se considera que el hecho imputado se asimilaría al siguiente articulado:

*"(...) Art. 120.- Infracciones de cuarta clase.*

*Constituyen infracciones de este tipo las siguientes conductas, aplicables a poseedores de títulos habilitantes comprendidos en el ámbito de la presente ley:*

*(...)*

**4. La mora en el pago de más de tres meses consecutivos de los derechos, tarifas, contribuciones y demás obligaciones económicas con la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y con el Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, así como aquellas relacionadas con el cumplimiento de obligaciones de Servicio Universal, exigibles de conformidad con esta Ley, sus reglamentos y lo estipulado en los títulos habilitantes o contratos de concesión. (...)"** (Lo subrayado y resaltado me corresponde).

## 2.5. ACTO DE INICIO

El **Acto de Inicio No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007** de 24 de febrero de 2021, se puso en conocimiento del poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, mediante oficio Nro. ARCOTEL-CZO2-2021-0066-OF de 24 de febrero de 2021, mismo que consta en el expediente, y que fuere recibido por la señora Adriana Morillo, el 26 de febrero de 2021, así como también a través del Sistema Documental Quipux y la dirección de correo electrónico [cesar@taximetrosmotorolas.com](mailto:cesar@taximetrosmotorolas.com) el 24 de febrero de 2021 según lo indicado en la prueba de notificación suscrito por la Secretaría de la Función Instructora de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL, mediante **memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2021-0325-M** de 03 de marzo de 2021.

En el citado Acto de Inicio No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007 se consideró lo siguiente:

**"(...)7. EMISIÓN DEL ACTO DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR. -**

*En orden a los antecedentes, disposiciones jurídicas precedentes, y acogiendo los Informes Técnicos y Jurídico, el Responsable de la Función Instructora de todos los Procedimientos Administrativos Sancionadores del Organismo Desconcentrado, Coordinación Zonal 2 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, emite el presente Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador, por la presunción de que el Prestador, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, conforme el **Informe No. CTDG-GE-2020-0061** de 01 de diciembre de 2020, no habría observado lo dispuesto en el Art. 24, numeral 10 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, el Artículo 9,*

numeral 9 del Reglamento para la Prestación de Servicios de Telecomunicaciones y Servicios de Radiodifusión por Suscripción, a la fecha en que se elaboró el Informe ya referido y estaría incurriendo en una infracción de cuarta clase determinada en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones en el artículo 120, numeral 4, que indica: "(...) Constituyen infracciones de este tipo las siguientes conductas, aplicables a poseedores de títulos habilitantes comprendidos en el ámbito de la presente Ley: **Art. 120.- Infracciones de cuarta clase. (...) 4. La mora en el pago de más de tres meses consecutivos de los derechos, tarifas, contribuciones y demás obligaciones económicas** con la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y con el Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, así como aquellas relacionadas con el cumplimiento de obligaciones de Servicio Universal, exigibles de conformidad con esta Ley, sus reglamentos y lo estipulado en los títulos habilitantes o contratos de concesión. (...)"

En caso de comprobarse conforme a derecho la existencia de la infracción y su responsabilidad, se dictará la Resolución sancionatoria correspondiente. (...)"

### 3. LA VALORACIÓN DE LA PRUEBA PRACTICADA

#### 3.1. ANÁLISIS DE CONTESTACIÓN AL ACTO DE INICIO POR PARTE DEL PRESTADOR

El poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, no dio contestación al Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007 de 24 de febrero de 2021 en el tiempo legalmente concedido. (...)"

#### 3.2. EVACUACIÓN DE PRUEBAS DENTRO DEL PERIODO DE INSTRUCCIÓN Y DILIGENCIAS EVACUADAS

##### 3.2.1. PRUEBAS DE CARGO

- **Informe No. CTDG-GE-2020-0061** de 01 de diciembre de 2020 en el cual la Dirección Técnica de Gestión Económica de Títulos Habilitantes en lo principal indica:

"(...) **OBJETIVOS (S)**

*Informar el incumplimiento de obligaciones económicas por concepto de tarifas mensuales por más de tres meses consecutivos, de acuerdo a la normativa vigente y la información remitida por la Coordinación Administrativa Financiera del ARCOTEL.*

(...)"

##### 3.2 ANÁLISIS

*Como parte de las obligaciones de los prestadores de servicios de telecomunicaciones determinadas en el artículo 24 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, se encuentra el pago en los plazos establecidos de sus obligaciones económicas tales como los valores de concesión, autorización, tarifas, tasas, contribuciones u otras que correspondan, lo cual es coherente con lo determinado en la normativa legal vigente.*

*Mediante Memorando Nro. ARCOTEL-CAFI-2020-1262-M, de 29 de octubre de 2020 la Coordinación General Administrativa Financiera, de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, remite la notificación de incumplimiento de obligaciones económicas por concepto de tarifas mensuales de más de tres meses consecutivos, de MORILLO MORILLO CESAR STALIN con Código No. 1774336, en el cual consta el siguiente detalle de Cartera:*

##### **DETALLE DE CARTERA:**

Coordinación Zonal 2:  
Av. Amazonas N40-71 y Gaspar de Villarroel  
Telf.: (593-02) 2 272 180  
[www.arcotel.gob.ec](http://www.arcotel.gob.ec)  
Quito – Ecuador

NOMBRE O RAZÓN SOCIAL	ESTADO	FECHA EMISION	VENCIMIENTO	NRO. FACTURA	SERVICIO USD	IVA	TOTAL FACTURA	INTERES	MESES MORA
MORILLO MORILLO CESAR STALIN	PENDIENTE	03/08/2020	18/08/2020	001-002-201328	29.62	3.55	33.170.67		3
MORILLO MORILLO CESAR STALIN	PENDIENTE	01/09/2020	15/09/2020	001-002-204669	29.62	3.55	33.170.45		2
MORILLO MORILLO CESAR STALIN	PENDIENTE	01/10/2020	16/10/2020	001-002-208044	29.62	3.55	33.170.22		1

De acuerdo a la información enviada por la Coordinación General Administrativa Financiera, el valor total por tarifas mensuales es de 99.51.

(...)

## 5. CONCLUSIONES

Por lo expuesto, sobre lo informado por la Coordinación General Administrativa Financiera de la ARCOTEL, mediante Memorando Nro. ARCOTEL-CAFI-2020-1262-M de 29 de octubre de 2020, y la certificación emitida por la Unidad Técnica de Registro Público, a través del Memorando No. ARCOTEL-CTRP-2020-1068-M de 10 de noviembre de 2020, en cumplimiento a lo establecido en el Manual del Subproceso Micro 2.1 CONTROL DE INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES ECONÓMICAS POR CONCEPTO DE TARIFAS MENSUALES POR TRES O MAS MESES CONSECUTIVOS, se informa que MORILLO MORILLO CESAR STALIN con Código No. 1774336 poseedor del título habilitante de REGISTRO DEL SERVICIO COMUNAL Y LA CONCESION DE USO Y EXPLOTACION DE FRECUENCIAS ESENCIALES DEL ESPECTRO RADIOELECTRICO, no ha cancelado los valores correspondientes al pago de tarifas mensuales de más de tres meses consecutivos, de conformidad al cuadro de valores emitido por la CAFI descrito en la sección "3.2 Análisis" del presente informe. (...).

- El Informe Jurídico No. IJ-CZO2-2021-017 de 22 de febrero de 2021, realizado por el Área Jurídica de la Coordinación Zonal 2 indica:

**"(...) 2.5. ANÁLISIS JURÍDICO REFERENTE AL CASO MATERIA DEL PRESENTE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR. -**

Revisado el Informe No. CTDG-GE-2020-0061 de 01 de diciembre de 2020, previo al Inicio de un Procedimiento Administrativo Sancionador, en contra del Prestador, MORILLO MORILLO CESAR STALIN, poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, se colige lo siguiente:

En el Informe No. CTDG-GE-2020-0061 de 01 de diciembre de 2020, se planteó como objetivo el "Informar el incumplimiento de obligaciones económicas por concepto de tarifas mensuales por más de tres meses consecutivos, de acuerdo a la normativa vigente y la información remitida por la Coordinación Administrativa Financiera del ARCOTEL.", y concluye lo siguiente:

**"(...) 5. CONCLUSIONES**

Por lo expuesto, sobre lo informado por la Coordinación General Administrativa Financiera de la ARCOTEL, mediante Memorando Nro. ARCOTEL-CAFI-2020-1262-M de 29 de octubre de 2020, y la certificación emitida por la Unidad Técnica de Registro Público, a través del Memorando No. ARCOTEL-CTRP-2020-1068-M de 10 de noviembre de 2020, en cumplimiento a lo establecido en el Manual del Subproceso Micro 2.1 CONTROL DE INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES ECONÓMICAS POR CONCEPTO DE TARIFAS MENSUALES POR TRES O MAS MESES CONSECUTIVOS, se informa que MORILLO MORILLO CESAR STALIN con Código No. 1774336 poseedor del título habilitante de REGISTRO DEL

Coordinación Zonal 2:

Av. Amazonas N40-71 y Gaspar de Villarroel

Telf.: (593-02) 2 272 180

[www.arcotel.gob.ec](http://www.arcotel.gob.ec)

Quito – Ecuador

SERVICIO COMUNAL Y LA CONCESION DE USO Y EXPLOTACION DE FRECUENCIAS ESENCIALES DEL ESPECTRO RADIOELECTRICO, no ha cancelado los valores correspondientes al pago de tarifas mensuales de más de tres meses consecutivos, de conformidad al cuadro de valores emitido por la CAFI descrito en la sección “3.2 Análisis” del presente informe. (...).”

La **Ley Orgánica de Telecomunicaciones**, prevé sendas obligaciones para los prestadores de servicios de telecomunicaciones, con independencia del título habilitante del cual se derive tal carácter. Específicamente, el numeral 10 de artículo 24 de la Ley citada que establece: “(...) Son deberes de los prestadores de servicios de telecomunicaciones, con independencia del título habilitante del cual se derive tal carácter, los siguientes: (...) **10. Pagar en los plazos establecidos** sus obligaciones económicas tales como los valores de concesión, autorización, tarifas, tasas, contribuciones u otras que correspondan”.

Por otro lado, el **Reglamento para la Prestación de Servicios de Telecomunicaciones y Servicios de Radiodifusión por Suscripción**, expedido mediante Resolución 05-03-ARCOTEL-2016 de 28 de marzo de 2016, publicado en el Registro Oficial No. 749 de 06 de mayo de 2016, indica:

**“(...) Artículo 9.- Obligaciones de los poseedores de títulos habilitantes de registro para la prestación de servicios de telecomunicaciones y permisos o autorizaciones para la prestación de servicios de audio y video por suscripción.-** Adicional a las obligaciones contempladas en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y en su Reglamento General, los poseedores de títulos habilitantes de registro de servicios y autorizaciones para la prestación de servicios de telecomunicaciones; permisos y autorizaciones para prestación de servicios de audio y video por suscripción, deberán cumplir con lo siguiente:

**9. Cumplir con el pago de derechos, tarifas, contribuciones y demás obligaciones económicas, establecidas en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, por otorgamiento o renovación de títulos habilitantes y por el otorgamiento o renovación de uso y explotación de frecuencias de requerirlo, respetando las excepciones de la LOT. (...)** (El énfasis me pertenece).

Por tal motivo, realizando un ejercicio de subsunción, se puede determinar que el Prestador, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, no habría observado lo dispuesto en el Art. 24, numeral 10 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, el Artículo 9, numeral 9 del Reglamento para la Prestación de Servicios de Telecomunicaciones y Servicios de Radiodifusión por Suscripción, a la fecha en que se elaboró el Informe ya referido y estaría incurriendo en una infracción de cuarta clase determinada en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones en el artículo 120, numeral 4, que indica:“(...) Constituyen infracciones de este tipo las siguientes conductas, aplicables a poseedores de títulos habilitantes comprendidos en el ámbito de la presente Ley:**Art. 120.- Infracciones de cuarta clase. (...) 4. La mora en el pago de más de tres meses consecutivos de los derechos, tarifas, contribuciones y demás obligaciones económicas** con la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y con el Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, así como aquellas relacionadas con el cumplimiento de obligaciones de Servicio Universal, exigibles de conformidad con esta Ley, sus reglamentos y lo estipulado en los títulos habilitantes o contratos de concesión. (...).”

### 3.2.2. PRUEBAS DE DESCARGO Y VALORACIÓN

El poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, **no dio contestación** al Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007 de fecha 24 de febrero de 2021 dentro del tiempo legalmente concebido.



Mediante escrito ingresado a la ARCOTEL por el poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN** con Documento No: **ARCOTEL-DEDA-2021-004574-E** de 18 de marzo de 2021 indica:

*"(...) Permítame informarles que me encuentro al día con los pagos mensuales que me corresponden por el uso de frecuencia que me dieron como concesión.*

*Por problemas que a continuación enumerare no he podido pagar con puntualidad pero recalco que momento me encuentro al día.*

*1. La pandemia es uno de los principales inconvenientes ya que cancele valores por los meses que no salimos a trabajar y no usamos la frecuencia*

*2. Las aplicaciones como Uber In Drive y otras han hecho competencia injusta al taxismo que eran los usuarios de la frecuencia, haciendo del alquiler de frecuencias un negocio No rentable.*

*3. Nos tocó reducir el precio de alquiler de la frecuencia a los clientes ya que trabajamos solo con compañías y cooperativas de taxis y ha sido hasta el momento difícil encontrar nuevos clientes que usan radiofrecuencia para el despacho de carreras.*

*4. No hubo convenios de pago con su entidad a pesar de esta dura crisis de salud y económica que mantiene el país.*

*5. No estamos al tanto de cómo contestar a sus oficios ni a dónde acudir ya que ustedes no están trabajando en estos momentos en modo presencial. Ya que en anteriores comunicados que han enviado acudíamos personalmente para entregar las contestaciones.*

*6. Nosotros pensamos que si había comunicación entre ARCOTEL y LA COORDINACION ZONAL 2 **YA QUE ME ENCUENTRO AL DÍA CON LOS PAGOS** por tal motivo no conteste al comunicado.*

*7. El alquiler de frecuencia en estos momentos que estamos pasando ya no es rentable si la situación va mejorando aun haríamos uso de la frecuencia ya que también tenemos otros pagos para utilizar su frecuencia: pagó alquiler de caseta en cerro, movilización para mantenimiento preventivo correctivo de 105 equipos de comunicación, por lo cual solicito nos envíen cual es el procedimiento a seguir para el cierre o devolución de la frecuencia. (...)"*

➤ Al respecto de lo indicado por el poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, se debe indicar:

***"(...) 5. No estamos al tanto de cómo contestar a sus oficios ni a dónde acudir ya que ustedes no están trabajando en estos momentos en modo presencial. Ya que en anteriores comunicados que han enviado acudíamos personalmente para entregar las contestaciones. (...)"***

En el Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007 de 24 de febrero de 2021, notificado en debida forma al poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, en el numeral 9 referente a la notificación se le indicó:

***"(...) 9. NOTIFICACIÓN. –***

*(...).*

*Notifíquese al Prestador, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, en el Distrito Metropolitano de Quito de la provincia de Pichincha en el sector de Cotocollao en las calles Pablo Palacios N67-72 Y Ramón Chiriboga; se le informa también que en la*

respuesta que realice dentro del presente Procedimiento Administrativo Sancionador, puede expresar su preferencia y consentimiento para ser notificado en un correo electrónico específico, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 66 del Código Orgánico General de Procesos. Indicándole al administrado que en lo posterior las notificaciones se realizarán de forma exclusiva a los correos electrónicos señalados de conformidad con las normas establecidas en el Código Orgánico Administrativo. La información en formato digital puede enviar a la dirección de correo electrónico [gestión.documental@arcotel.gob.ec](mailto:gestión.documental@arcotel.gob.ec). (...)". (Lo subrayado me pertenece).

**"(...) 6. Nosotros pensamos que si había comunicación entre ARCOTEL y LA COORDINACION ZONAL 2 YA QUE ME ENCUENTRO AL DÍA CON LOS PAGOS por tal motivo no conteste al comunicado. (...)"**

La Coordinación Zonal 2 es un Organismo Desconcentrado de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, el poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, MORILLO MORILLO CESAR STALIN, debió dar contestación al acto de inicio tal como se lo indicó en el numeral 9 del Acto de Inicio, en un término de diez (10) días.

**"(...) 9. NOTIFICACIÓN. –**

De conformidad con lo previsto en el artículo 255 del Código Orgánico Administrativo, se le notifica formalmente con la presente actuación de instrucción, a fin de que en el término de diez (10) días contados a partir del día hábil siguiente al de la fecha de recepción de la notificación, presente sus alegatos, aporte documentos o información que estime conveniente y solicite la práctica de las diligencias probatorias que considere necesarias para su defensa, en acatamiento de las garantías básicas y reglas propias del debido proceso, en el ámbito administrativo, conforme lo prescriben las letras a), b) y h), número 7 del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con los principios previstos en el Código Orgánico Administrativo. (...)"

- Referente al escrito, ingresado a la ARCOTEL por el poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, MORILLO MORILLO CESAR STALIN con **Documento No: ARCOTEL-DEDA-2021-004574-E** de 18 de marzo de 2021, en el **Informe Jurídico No. IJ-CZO2-2021-040** de 06 de mayo de 2021, elaborado por el Área Jurídica de la Coordinación Zonal 2, se menciona:

"(...)

- **A fojas 1 del escrito de contestación, el Prestador, MORILLO MORILLO CESAR STALIN, poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico manifiesta:**

"(...) Permítame informarles que me encuentro al día con los pagos mensuales que me corresponden por el uso de frecuencia que me dieron como concesión. (...)"

**ANÁLISIS:**

**La Constitución de la República del Ecuador manifiesta:**

"(...) **Art. 82.-**El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes.

**Art. 83.-** Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: 1. Acatar y cumplir la Constitución la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente." (Subrayado fuera del texto original).



**Art. 173.-** Los actos administrativos de cualquier autoridad del Estado podrán ser impugnados, tanto en la vía administrativa como ante los correspondientes órganos de la Función Judicial."

**Art. 226.-** Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución. (Lo subrayado me pertenece). (...)"

La **Ley Orgánica de Telecomunicaciones**, prevé sendas obligaciones para los prestadores de servicios de telecomunicaciones, con independencia del título habilitante del cual se derive tal carácter. Específicamente, el numeral 10 de artículo 24 de la Ley citada que establece: "(...) Son deberes de los prestadores de servicios de telecomunicaciones, con independencia del título habilitante del cual se derive tal carácter, los siguientes: (...) **10.** Pagar en los plazos establecidos sus obligaciones económicas tales como los valores de concesión, autorización, tarifas, tasas, contribuciones u otras que correspondan".

De otro lado el **artículo 9 numeral 9 del Reglamento para la Prestación de Servicios de Telecomunicaciones y Servicios de Radiodifusión por Suscripción**, expedido mediante Resolución 05-03-ARCOTEL-2016 de 28 de marzo de 2016, manifiesta:

**"(...) Artículo 9.- Obligaciones de los poseedores de títulos habilitantes de registro para la prestación de servicios de telecomunicaciones y permisos o autorizaciones para la prestación de servicios de audio y video por suscripción.-** Adicional a las obligaciones contempladas en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y en su Reglamento General, los poseedores de títulos habilitantes de registro de servicios y autorizaciones para la prestación de servicios de telecomunicaciones; permisos y autorizaciones para prestación de servicios de audio y video por suscripción, deberán cumplir con lo siguiente:

**9.** Cumplir con el pago de derechos, tarifas, contribuciones y demás obligaciones económicas, establecidas en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, por otorgamiento o renovación de títulos habilitantes y por el otorgamiento o renovación de uso y explotación de frecuencias de requerirlo, respetando las excepciones de la LOT. (...)"  
(El énfasis me pertenece).

En atención a los hechos cronológicos que motivaron el inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador ponen de manifiesto que el administrado, no habría observado las disposiciones constitucionales y legales conforme consta del memorando Nro. ARCOTEL-CAFI-2020-1262-M, de 29 de octubre de 2020, que en lo principal manifestó:

En aplicación de lo estipulado en el proceso" CONTROL DE INCUMPLIMIENTOS DE OBLIGACIONES ECONOMICAS POR CONCEPTO DE TARIFAS MENSUALES POR TRES O MAS MESES CONSECUTIVOS", específicamente en la Fase 1, se indica que la Coordinación Administrativa Financiera procederá a notificar a la Coordinación Técnica de Títulos Habilitantes los incumplimientos de obligaciones económicas de los poseedores de títulos habilitantes por concepto de tarifas mensuales; por tanto se remite la siguiente información:

#### **DETALLE DE CARTERA**

NOMBRE O RAZON SOCIAL	ESTADO	FECHA EMISION	VENCIMIENTO	NRO. FACTURA	SERVICIO USD	IVA	TOTAL FACTURA	INTERES	MESES MORA
MORILLO MORILLO CESAR STALIN	PENDIENTE	03/08/2020	18/08/2020	001-002-201328	29.62	3.55	33.170.67		3
MORILLO MORILLO CESAR STALIN	PENDIENTE	01/09/2020	15/09/2020	001-002-204669	29.62	3.55	33.170.45		2
MORILLO MORILLO CESAR STALIN	PENDIENTE	01/10/2020	16/10/2020	001-002-208044	29.62	3.55	33.170.22		1

Por lo arriba detallado, y que ha sido recogido en el Informe No. **CTDG-GE-2020-0061** de 01 de diciembre de 2020, la infracción ocurrió, y a toda infracción le corresponde una sanción de acuerdo con el ordenamiento jurídico vigente.

- **A fojas 2 del escrito de contestación, el Prestador, MORILLO MORILLO CESAR STALIN, poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico manifiesta:**

Por problemas que a continuación enumerare no he podido pagar con puntualidad pero recalco que al momento me encuentro al día.

1. La pandemia es uno de los principales inconvenientes ya que cancele valores por los meses que no salimos a trabajar y no usamos la frecuencia

2. Las aplicaciones como Uber In Drive y otras han hecho competencia injusta al taxismo que eran los usuarios de la frecuencia, haciendo del alquiler de frecuencias un negocio No rentable.

(...)

7. El alquiler de frecuencia en estos momentos que estamos pasando ya no es rentable si la situación va mejorando aun haríamos uso de la frecuencia ya que también tenemos otros pagos para utilizar su frecuencia: pagó alquiler de caseta en cerro, movilización para mantenimiento preventivo y correctivo de 105 equipos de comunicación, por lo cual solicito nos envíen cual es el procedimiento a seguir para el cierre o devolución de la frecuencia.

De conformidad con el Código Civil ecuatoriano, artículo 1561, establece que el contrato constituye ley para las partes, por ende, es de cumplimiento obligatorio. Así, estamos frente a un acuerdo de voluntades que crea o transfiere derechos y obligaciones. La estructura del título habilitante suscrito por el administrado y la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones pende de si el consentimiento otorgado por las partes subyace en los elementos de la esencia y todas aquellas estipulaciones de orden natural o accidental, conocidas como cláusulas. De lo dicho, la responsabilidad contractual obliga tanto a la administración, como al administrado, y las causas o circunstancias imprevistas enunciadas por el administrado, al no devenir de una fuerza mayor o caso fortuito, no pueden ni deben ser aceptadas por la administración, con el objeto de justificar una conducta antijurídica del administrado, circunstancias fácticas que son de conocimiento público, y que no ha sido refutadas por el administrado, quien además en su escrito de contestación manifiesta: "...**Por problemas que a continuación enumerare no he podido pagar con puntualidad...**", con ello es el mismo administrado quien acepta su inobservancia a la Ley, y el cometimiento de la infracción incoada por la Función Instructora en el Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador No. **ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007**, dictado con fecha 24 de febrero de 2021. (...)"

- Referente a lo indicado en el escrito, ingresado a la ARCOTEL por el poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico,





MORILLO MORILLO CESAR STALIN con Documento No. ARCOTEL-DEDA-2021-004574-E de 18 de marzo de 2021, referente a:

*"(...) Permítame informarles que me encuentro al día con los pagos mensuales que me corresponden por el uso de frecuencia que me dieron como concesión.*

*(...)"*

**Banco del Pacífico** COMPROBANTE DE TRANSACCION

RECAUDACION ARCOTEL-RECAUDACION CON INFORMACION	EFFECTIVO:	33.38
NOMBRE: MORILLO MORILLO CESAR STALIN	N/D A CTA:	
TIP. IDENTIF: Cedula	CHEQUES:	
CODIGO CONCECT: 1774336	OTROS VAL:	
CONCEPTO PAGO: Pendiente	N/CREDITO:	
	TOTAL:	33.38

QUITO-EL INCA 2021-02-26 14:06:40 Caja:00004 REF:8493820 Usr:MSUGUILA

\*Este comprobante de transacción no es negociable, ni transferible, ni puede ser objeto de ningún tipo de comercialización o negociación por parte de su tenedor\*

Rev. 02 - 2016 02-01-16-40 COPIA: CLIENTE

**Banco del Pacífico** COMPROBANTE DE TRANSACCION

RECAUDACION ARCOTEL-RECAUDACION CON INFORMACION	EFFECTIVO:	33.59
NOMBRE: MORILLO MORILLO CESAR STALIN	N/D A CTA:	
TIP. IDENTIF: Cedula	CHEQUES:	
CODIGO CONCECT: 1774336	OTROS VAL:	
CONCEPTO PAGO: Pendiente	N/CREDITO:	
	TOTAL:	33.59

QUITO-EL INCA 2021-02-26 14:06:22 Caja:00004 REF:8494020 Usr:MSUGUILA

\*Este comprobante de transacción no es negociable, ni transferible, ni puede ser objeto de ningún tipo de comercialización o negociación por parte de su tenedor\*

Rev. 02 - 2016 02-01-16-40 COPIA: CLIENTE

**Banco del Pacífico** COMPROBANTE DE TRANSACCION

RECAUDACION ARCOTEL-RECAUDACION CON INFORMACION	EFFECTIVO:	33.81
NOMBRE: MORILLO MORILLO CESAR STALIN	N/D A CTA:	
TIP. IDENTIF: Cedula	CHEQUES:	
CODIGO CONCECT: 1774336	OTROS VAL:	
CONCEPTO PAGO: Pendiente	N/CREDITO:	
	TOTAL:	33.81

QUITO-EL INCA 2021-02-26 14:06:07 Caja:00004 REF:8494320 Usr:MSUGUILA

\*Este comprobante de transacción no es negociable, ni transferible, ni puede ser objeto de ninguna comercialización o negociación por parte de su tenedor\*

Rev. 02 - 2016 02-01-16-40 COPIA: CLIENTE



**Banco del Pacífico** COMPROBANTE DE TRANSACCION

RECAUDACION ARCOTEL-RECAUDACION CON INFORMACION  
 NOMBRE: MORTILLO MORTILLO CESAR STALIN  
 TYP IDENTIF: Dedula IDENTIFICACION: 1716510886  
 CODIGO CONCEPT: 1774336 NUMERO UNICO: 710696  
 CONCEPTO PAGO: Pendiente FECHA EMISION: 18/11/2020

EFFECTIVO:	34.03
N/D A CTA:	
CHEQUES:	
OTROS VAL:	
N/CREDITO:	
TOTAL:	34.03

QUITO-EL INCA 2021-02-08 08:46:32 Caja:00008 REF:3852520 Usr:MPAEZ

IMPRESO POR WESPERI PTIN, S.A.S. • 2016/02/08

Rev. 02 - 2016 COPIA: CLIENTE 02-01-18-40

**Banco del Pacífico** COMPROBANTE DE TRANSACCION

RECAUDACION ARCOTEL-RECAUDACION CON INFORMACION  
 NOMBRE: MORTILLO MORTILLO CESAR STALIN  
 TYP IDENTIF: Dedula IDENTIFICACION: 1716510886  
 CODIGO CONCEPT: 1774336 NUMERO UNICO: 710696  
 CONCEPTO PAGO: Pendiente FECHA EMISION: 16/10/2020

EFFECTIVO:	34.26
N/D A CTA:	
CHEQUES:	
OTROS VAL:	
N/CREDITO:	
TOTAL:	34.26

QUITO-EL INCA 2021-02-08 08:46:14 Caja:00008 REF:3852720 Usr:MPAEZ

IMPRESO POR WESPERI PTIN, S.A.S. • 2016/02/08

Rev. 02 - 2016 COPIA: CLIENTE 02-01-18-40

\*Este comprobante de transacción no es negociable, ni transferible, ni puede ser objeto de ningún tipo de comercialización o negociación por parte de su tenedor\*

**Banco del Pacífico** COMPROBANTE DE TRANSACCION

RECAUDACION ARCOTEL-RECAUDACION CON INFORMACION  
 NOMBRE: MORTILLO MORTILLO CESAR STALIN  
 TYP IDENTIF: Dedula IDENTIFICACION: 1716510886  
 CODIGO CONCEPT: 1774336 NUMERO UNICO: 703482  
 CONCEPTO PAGO: Pendiente FECHA EMISION: 15/09/2020

EFFECTIVO:	34.06
N/D A CTA:	
CHEQUES:	
OTROS VAL:	
N/CREDITO:	
TOTAL:	34.06

QUITO-EL INCA 2020-12-09 11:59:51 Caja:26598 REF:8490720 Usr:JFVELASO

IMPRESO POR WESPERI PTIN, S.A.S. • 2016/02/08

Rev. 02 - 2016 COPIA: CLIENTE 02-01-18-40

\*Este comprobante de transacción no es negociable, ni transferible, ni puede ser objeto de ningún tipo de comercialización o negociación por parte de su tenedor\*

**Banco del Pacífico** COMPROBANTE DE TRANSACCION

RECAUDACION ARCOTEL-RECAUDACION CON INFORMACION  
 NOMBRE: MORTILLO MORTILLO CESAR STALIN  
 TYP IDENTIF: Dedula IDENTIFICACION: 1716510886  
 CODIGO CONCEPT: 1774336 NUMERO UNICO: 699969  
 CONCEPTO PAGO: Pendiente FECHA EMISION: 18/08/2020

EFFECTIVO:	34.29
N/D A CTA:	
CHEQUES:	
OTROS VAL:	
N/CREDITO:	
TOTAL:	34.29

QUITO-EL INCA 2020-12-09 11:59:34 Caja:26598 REF:8491220 Usr:JFVELASO

IMPRESO POR WESPERI PTIN, S.A.S. • 2016/02/08

Rev. 02 - 2016 COPIA: CLIENTE 02-01-18-40

\*Este comprobante de transacción no es negociable, ni transferible, ni puede ser objeto de ningún tipo de comercialización o negociación por parte de su tenedor\*



**Banco del Pacífico** **COMPROBANTE DE TRANSACCION**

RECAUDACION ARCOTEL-RECAUDACION CON INFORMACION EFECTIVO: 34.07  
 NOMBRE: MORILLO MORILLO CESAR STALIN N/D A CTA:  
 TIP. IDENTIF: Cedula IDENTIFICACION: 1716510886 CHEQUES:  
 CODIGO CONCEPT: 1774336 NUMERO UNICO: 696405 OTROS VAL:  
 CONCEPTO PAGO: Pendiente FECHA EMISION: 15/07/2020 N/CREDITO:  
 TOTAL: 34.07  
 QUITO-EL INCA 2020-10-27 11:07:46 Caja:00006 REF:8309320 Usr:MPHEZ

IMPRESO POR YESER P. YAN. INABA S.L. - PERMISO \*  
 Rev: 02 - 2016 COPIA: CLIENTE

\*Este comprobante de transacción no es negociable, ni transferible, ni puede ser objeto de ningún tipo de comercialización o negociación por parte de su tenedor\*

**Banco del Pacífico** **COMPROBANTE DE TRANSACCION**

RECAUDACION ARCOTEL-RECAUDACION CON INFORMACION EFECTIVO: 34.28  
 NOMBRE: MORILLO MORILLO CESAR STALIN N/D A CTA:  
 TIP. IDENTIF: Cedula IDENTIFICACION: 1716510886 CHEQUES:  
 CODIGO CONCEPT: 1774336 NUMERO UNICO: 695024 OTROS VAL:  
 CONCEPTO PAGO: Pendiente FECHA EMISION: 15/06/2020 N/CREDITO:  
 TOTAL: 34.28  
 QUITO-EL INCA 2020-10-27 11:07:30 Caja:00006 REF:8309720 Usr:MPHEZ

IMPRESO POR YESER P. YAN. INABA S.L. - PERMISO \*  
 Rev: 02 - 2016 COPIA: CLIENTE

\*Este comprobante de transacción no es negociable, ni transferible, ni puede ser objeto de ningún tipo de comercialización o negociación por parte de su tenedor\*

**Banco del Pacífico** **COMPROBANTE DE TRANSACCION**

RECAUDACION ARCOTEL-RECAUDACION CON INFORMACION EFECTIVO: 33.83  
 NOMBRE: MORILLO MORILLO CESAR STALIN N/D A CTA:  
 TIP. IDENTIF: Cedula IDENTIFICACION: 1716510886 CHEQUES:  
 CODIGO CONCEPT: 1774336 NUMERO UNICO: 689845 OTROS VAL:  
 CONCEPTO PAGO: Pendiente FECHA EMISION: 16/05/2020 N/CREDITO:  
 TOTAL: 33.83  
 QUITO-EL INCA 2020-07-08 08:50:23 Caja:00008 REF:3316920 Usr:ACUASDUE

IMPRESO POR YESER P. YAN. INABA S.L. - PERMISO \*  
 Rev: 02 - 2016 COPIA: CLIENTE

\*Este comprobante de transacción no es negociable, ni transferible, ni puede ser objeto de ningún tipo de comercialización o negociación por parte de su tenedor\*

**Banco del Pacífico** **COMPROBANTE DE TRANSACCION**

RECAUDACION ARCOTEL-RECAUDACION CON INFORMACION EFECTIVO: 34.04  
 NOMBRE: MORILLO MORILLO CESAR STALIN N/D A CTA:  
 TIP. IDENTIF: Cedula IDENTIFICACION: 1716510886 CHEQUES:  
 CODIGO CONCEPT: 1774336 NUMERO UNICO: 686592 OTROS VAL:  
 CONCEPTO PAGO: Pendiente FECHA EMISION: 16/04/2020 N/CREDITO:  
 TOTAL: 34.04  
 QUITO-EL INCA 2020-07-08 08:50:05 Caja:00008 REF:3317220 Usr:ACUASDUE

IMPRESO POR YESER P. YAN. INABA S.L. - PERMISO \*  
 Rev: 02 - 2016 COPIA: CLIENTE

\*Este comprobante de transacción no es negociable, ni transferible, ni puede ser objeto de ningún tipo de comercialización o negociación por parte de su tenedor\*

**Banco del Pacífico** COMPROBANTE DE TRANSACCION

RECAUDACION ARCOTEL-RECAUDACION CON INFORMACION	EFFECTIVO:	34.04
NOMBRE:MORILLO MORILLO CESAR STALIN	N/D A CTA:	
TIP. IDENTIF:Cedula	CHEQUES:	
CODIGO CONCEPTO:1774336	OTROS VAL:	
CONCEPTO PAGO:Pendiente	N/CREDITO:	34.04
	TOTAL:	

QUITO-EL INCA 2020-06-22 08:44:58 Caja:00007 REF:6391720 Usr:HARCE

Rev. 02 - 2016 02-01-18-40

COPIA: CLIENTE

**Banco del Pacífico** COMPROBANTE DE TRANSACCION

RECAUDACION ARCOTEL-RECAUDACION CON INFORMACION	EFFECTIVO:	33.60
NOMBRE:MORILLO MORILLO CESAR STALIN	N/D A CTA:	
TIP. IDENTIF:Cedula	CHEQUES:	
CODIGO CONCEPTO:1774336	OTROS VAL:	
CONCEPTO PAGO:Pendiente	N/CREDITO:	33.60
	TOTAL:	

QUITO-EL INCA 2020-03-03 15:06:02 Caja:00017 REF:8970820 Usr:HARCE

Rev. 02 - 2016 02-01-18-40

COPIA: CLIENTE

Este comprobante de transacción no es negociable, ni transferible, ni puede ser objeto de ningún tipo de comercialización o negociación por parte de su tenedor.

**Banco del Pacífico** COMPROBANTE DE TRANSACCION

RECAUDACION ARCOTEL-RECAUDACION CON INFORMACION	EFFECTIVO:	33.60
NOMBRE:MORILLO MORILLO CESAR STALIN	N/D A CTA:	
TIP. IDENTIF:Cedula	CHEQUES:	
CODIGO CONCEPTO:1774336	OTROS VAL:	
CONCEPTO PAGO:Pendiente	N/CREDITO:	33.60
	TOTAL:	

QUITO-EL INCA 2020-02-14 15:25:09 Caja:00001 REF:3950520 Usr:LAOUSTA

Rev. 02 - 2016 02-01-18-40

COPIA: CLIENTE

Este comprobante de transacción no es negociable, ni transferible, ni puede ser objeto de ningún tipo de comercialización o negociación por parte de su tenedor.

### 3.2.3. APERTURA DEL TÉRMINO PARA EVACUACIÓN DE PRUEBAS

- La Función Instructora de todos los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2, dispuso de oficio mediante **Providencia No. ARCOTEL-CZO2-PR-2021-059**, dictada el martes 16 de marzo de 2021, a las 15h30, notificada en legal y debida forma por la Secretaría de la Función Instructora de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL al poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, a través del Sistema Documental Quipux mediante **oficio Nro.ARCOTEL-CZO2-2021-0092-OF** de 17 de marzo de 2021, la misma que fue recibida por el señor Alexis Loor, el 17 de marzo de 2021 y a las direcciones de correo electrónico:[cesar@taximetrosmotorolas.com](mailto:cesar@taximetrosmotorolas.com), y [cesar\\_stalin\\_mm@hotmail.com](mailto:cesar_stalin_mm@hotmail.com), el 17 de marzo de 2021, hecho cierto que consta en la prueba de notificación realizada por la Secretaría de la Función Instructora mediante **memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2021-0501-M** de 29 de marzo de 2021 e indica:

**“(…) PROVIDENCIA DE APERTURA DEL TÉRMINO PARA EVACUACIÓN DE PRUEBAS DEL ORGANISMO DESCENTRALADO - COORDINACIÓN ZONAL 2 DE LA AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES.-** Quito, martes 16 de marzo de 2021, a las 15h30.- En mi calidad de RESPONSABLE DEL CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN INSTRUCTORA, de todos los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones



(ARCOTEL), designado mediante Memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2019-1278-M de 28 de agosto de 2019, al Memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2020-1362-M de 15 de septiembre de 2020 y en referencia a lo dispuesto en la Resolución No. ARCOTEL 2019-0682 de 26 de agosto de 2019, dentro del Procedimiento Administrativo Sancionador instaurado en contra del señor **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, con **Acto de Inicio No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007** de 24 de febrero de 2021.- **DISPONGO. -PRIMERO:** a) Incorpórese al expediente el Oficio Nro. ARCOTEL-CZO2-2021-0066-OF de 24 de febrero de 2021, mismo que contiene el Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007 de 24 de febrero de 2021, notificado al señor MORILLO MORILLO CESAR STALIN el 26 de febrero de 2021, recibido por la Sra. Adriana Morillo; así lo señala el Memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2021-0325-M de 03 de marzo de 2021; el acto de inicio debió ser contestado de conformidad con el artículo 255 del Código Orgánico Administrativo, hasta el 12 de marzo de 2021; b) Se deja constancia en este procedimiento que el señor MORILLO MORILLO CESAR STALIN, no dio contestación al Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007 de 24 de febrero de 2021, considerando lo establecido en el Artículo 255 del Código Orgánico Administrativo que textualmente dice: "(...) Art. 255.- Actuaciones de instrucción. La o el inculpado dispone de un término de diez días para alegar, aportar documentos o información que estime conveniente y solicitar la práctica de las diligencias probatorias. Así mismo podrá reconocer su responsabilidad y corregir su conducta. La o el instructor realizará de oficio las actuaciones que resulten necesarias para el examen de los hechos, recabando los datos e información que sean relevantes para determinar la existencia de responsabilidades susceptibles de sanción. (...)"; como queda indicado el señor MORILLO MORILLO CESAR STALIN, se le dio el derecho a la legítima defensa consagrada en el Artículo. 76 numeral 7 literales a, b c y h, de la Constitución de la República, además es importante manifestar lo que determina la Constitución de la República del Ecuador en el Artículo. 83 que determina: "(...) Son deberes y responsabilidades de los ecuatorianos y los ecuatorianas, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: **1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente.** (...)". (Lo resaltado en negrilla me pertenece).- **SEGUNDO:** Por corresponder al estado del trámite y por existir diligencias que evacuar se ordena la apertura del período de prueba por el **término de veinte (20) días** de acuerdo al principio constitucional previsto en el artículo 76, numerales 2, 4, 6 y 7 contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación de la presente providencia, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 194 (último inciso) y 256 del Código Orgánico Administrativo.- **TERCERO:** Dentro del período de evacuación de pruebas se solicita: a) Envíese atento memorando y solicítese a la Coordinación General Administrativa Financiera de la ARCOTEL para que en el término de cinco (5) días, disponga a quien corresponda se haga llegar a esta Coordinación Zonal 2 un detalle actualizado de cartera el mismo que describa las obligaciones económicas por concepto de tarifas mensuales que adeuda hasta la fecha actual a la ARCOTEL el señor MORILLO MORILLO CESAR STALIN (1774336). b) Con la finalidad de formar la voluntad administrativa en el presente trámite, previo a emitir el Dictamen que ponga fin a la instrucción, en base a los elementos de convicción, desde el punto de vista jurídico, se solicita que el Área Jurídica de la Coordinación Zonal 2 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, presente un informe en relación a las constancias existentes en el procedimiento administrativo sancionador en contra del señor MORILLO MORILLO CESAR STALIN, la presentación del informe correspondiente debe ser realizado una vez que se termine el término de prueba referente al Procedimiento Administrativo Sancionador No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007 de 24 de febrero de 2021. Todo esto en consideración al artículo 120 y siguientes del Código Orgánico Administrativo.- **CUARTO:** Notifíquese al señor MORILLO MORILLO CESAR STALIN, en el Distrito Metropolitano de Quito de la provincia de Pichincha en el sector de Cotocollao en las calles Pablo Palacios N67-72 Y Ramón Chiriboga, puede expresar su preferencia y consentimiento para ser notificado en un correo electrónico específico, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 66 del Código Orgánico General de Procesos, además se le indica al administrado que en lo posterior las notificaciones se realizarán de forma exclusiva a los correos electrónicos señalados de conformidad con las normas establecidas en el Código Orgánico Administrativo. La información en formato digital puede enviar a la dirección de correo electrónico [gestión.documental@arcotel.gob.ec](mailto:gestión.documental@arcotel.gob.ec); se encarga de efectuar las notificaciones señaladas a la Secretaría de la Función Instructora de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL.-**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE** (...)".

### 3.2.4. PROVIDENCIAS DE INSTRUCCIÓN

- La Función Instructora de todos los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2, dispuso de oficio mediante **Providencia No. ARCOTEL-CZO2-PR-**

Coordinación Zonal 2:  
Av. Amazonas N40-71 y Gaspar de Villarroel  
Telf.: (593-02) 2 272 180  
[www.arcotel.gob.ec](http://www.arcotel.gob.ec)  
Quito – Ecuador

**2021-082** dictada el miércoles 14 de abril de 2021, a las 16h00, notificada en legal y debida forma por la Secretaría de la Función Instructora de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL al poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, a través del Sistema Documental Quipux mediante **oficio Nro. ARCOTEL-CZO2-2021-0129-OF** de 14 de abril de 2021, la misma que fue recibida en las direcciones de correo electrónico: [cesar@taximetrosmotorolas.com](mailto:cesar@taximetrosmotorolas.com), y [cesar\\_stalin\\_mm@hotmail.com](mailto:cesar_stalin_mm@hotmail.com), el 14 de abril de 2021, hecho cierto que consta en la prueba de notificación realizada por la Secretaría de la Función Instructora mediante **memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2021-0706-M** de 29 de abril de 2021 e indica:

**“(…) PROVIDENCIA DE INSTRUCCIÓN DEL ORGANISMO DESCONCENTRADO - COORDINACIÓN ZONAL 2 DE LA AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES.-** Quito, miércoles 14 de abril de 2021, a las 16h00.- En mi calidad de RESPONSABLE DEL CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN INSTRUCTORA, de todos los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL), designado mediante memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2019-1278-M de 28 de agosto de 2019, al memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2020-1362-M de 15 de septiembre de 2020 y en referencia a lo dispuesto en la Resolución No. ARCOTEL 2019-0682 de 26 de agosto de 2019, dentro del Procedimiento Administrativo Sancionador instaurado en contra del señor **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, con **Acto de Inicio No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007** de 24 de febrero de 2021.- **DISPONGO. –PRIMERO: a)** Incorpórese al expediente el escrito ingresado a la ARCOTEL por el señor MORILLO MORILLO CESAR STALIN mediante **Documento No. ARCOTEL-DEDA-2021-004574-E** de 18 de marzo de 2021 y considérese en lo que sea procedente al momento de emitir el Dictamen previo a la Resolución respectiva, en el escrito indica: “(…) De la manera más cordial les pido revisar el proceso en mi contra con los oficios notificaciones y la providencia que me han hecho llegar. Permítame informarles que me encuentro al día con los pagos mensuales que me corresponden por el uso de frecuencia que me dieron como concesión. (...)”; **b)** Póngase en conocimiento del señor MORILLO MORILLO CESAR STALIN, las actuaciones dentro de la instrucción del Procedimiento Administrativo Sancionador con Acto de Inicio No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007 de 24 de febrero de 2021: **b.1.-** Memorando\_Nro.ARCOTEL-CZO2-2021-0502-M, **b.2.-** Memorando\_Nro.ARCOTEL-CZO2-2021-0505-M, **b.3.-** Memorando\_Nro.ARCOTEL-CADF-2021-0665-M (b.3.-Anexo\_Memorando\_Nro.ARCOTEL-CADF-2021-0665-M).- **SEGUNDO:** Notifíquese al señor MORILLO MORILLO CESAR STALIN, en el Distrito Metropolitano de Quito de la provincia de Pichincha en el sector de Cotocollao en las calles Pablo Palacios N67-72 Y Ramón Chiriboga, a la dirección de correo electrónico registrado en la ARCOTEL [cesar@taximetrosmotorolas.com](mailto:cesar@taximetrosmotorolas.com); puede expresar su preferencia y consentimiento para ser notificado en un correo electrónico específico, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 66 del Código Orgánico General de Procesos, además se le indica al administrado que en lo posterior las notificaciones se realizarán de forma exclusiva a los correos electrónicos señalados de conformidad con las normas establecidas en el Código Orgánico Administrativo. La información en formato digital puede enviar a la dirección de correo electrónico [gestión.documental@arcotel.gob.ec](mailto:gestión.documental@arcotel.gob.ec); se encarga de efectuar las notificaciones señaladas a la Secretaría de la Función Instructora de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL.-**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE** (...)”.

- La Función Instructora de todos los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2, dispuso de oficio mediante **Providencia No. ARCOTEL-CZO2-PR-2021-109** dictada el viernes 07 de mayo de 2021, a las 11h00, notificada en legal y debida forma por la Secretaría de la Función Instructora de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL al poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, a través del Sistema Documental Quipux mediante **oficio Nro. ARCOTEL-CZO2-2021-0170-OF** de 07 de mayo de 2021, la misma que fue recibida en las direcciones de correo electrónico: [cesar@taximetrosmotorolas.com](mailto:cesar@taximetrosmotorolas.com), y [cesar\\_stalin\\_mm@hotmail.com](mailto:cesar_stalin_mm@hotmail.com), el 07 de mayo de 2021, hecho cierto que consta en la prueba de notificación realizada por la Secretaría de la Función Instructora mediante **memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2021-0796-M** de 11 de mayo de 2021 e indica:

**“(…) PROVIDENCIA DEL ORGANISMO DESCONCENTRADO - COORDINACIÓN ZONAL 2 DE LA AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES.-** Quito, viernes 07 de mayo de 2021, a las 11h00.- En mi calidad de RESPONSABLE DEL CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN INSTRUCTORA, de todos los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2 de la Agencia de Regulación y

Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL), designado mediante memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2019-1278-M de 28 de agosto de 2019, al memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2020-1362-M de 15 de septiembre de 2020 y en referencia a lo dispuesto en la Resolución No. ARCOTEL 2019-0682 de 26 de agosto de 2019, dentro del Procedimiento Administrativo Sancionador instaurado en contra del señor **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, con **Acto de Inicio No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007** de 24 de febrero de 2021.- **DISPONGO. –PRIMERO:** De acuerdo con lo establecido en el Artículo 196 del Código Orgánico Administrativo, se pone en conocimiento del señor **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, el **Informe Jurídico No. IJ-CZO2-2021-040** de mayo de 2021, a fin de que se pronuncie sobre el mismo en el término de tres (3) días contados a partir de la notificación de la presente Providencia.-**SEGUNDO:** Notifíquese al señor MORILLO MORILLO CESAR STALIN, en el Distrito Metropolitano de Quito de la provincia de Pichincha en el sector de Cotocollao en las calles Pablo Palacios N67-72 Y Ramón Chiriboga, a la dirección de correo electrónico registrado en la ARCOTEL [cesar@taximetrosmotorolas.com](mailto:cesar@taximetrosmotorolas.com); puede expresar su preferencia y consentimiento para ser notificado en un correo electrónico específico, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 66 del Código Orgánico General de Procesos, además se le indica al administrado que en lo posterior las notificaciones se realizarán de forma exclusiva a los correos electrónicos señalados de conformidad con las normas establecidas en el Código Orgánico Administrativo. La información en formato digital puede enviar a la dirección de correo electrónico [gestión.documental@arcotel.gob.ec](mailto:gestión.documental@arcotel.gob.ec).; se encarga de efectuar las notificaciones señaladas a la Secretaría de la Función Instructora de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL.-**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE (...)**”.

### 3.2.5. CIERRE DEL TÉRMINO PARA EVACUACIÓN DE PRUEBAS

- La Función Instructora de todos los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2, dispuso de oficio mediante **Providencia No. ARCOTEL-CZO2-PR-2021-090**, dictada el jueves 22 de abril de 2021, a las 17h00, notificada en legal y debida forma por la Secretaría de la Función Instructora de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL al poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, a través del Sistema Documental Quipux mediante **oficio Nro. ARCOTEL-CZO2-2021-0142-OF** de 22 de abril de 2021, la misma que fue recibida en las direcciones de correo electrónico: [cesar@taximetrosmotorolas.com](mailto:cesar@taximetrosmotorolas.com), y [cesar\\_stalin\\_mm@hotmail.com](mailto:cesar_stalin_mm@hotmail.com), el 22 de abril de 2021, hecho cierto que consta en la prueba de notificación realizada por la Secretaría de la Función Instructora mediante **memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2021-0714-M** de 29 de abril de 2021 e indica:

**“(…) PROVIDENCIA DE CIERRE DEL TÉRMINO PARA EVACUACIÓN DE PRUEBAS DEL ORGANISMO DESCONCENTRADO - COORDINACIÓN ZONAL 2 DE LA AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES.-** Quito, jueves 22 de abril de 2021, a las 17h00.- En mi calidad de RESPONSABLE DEL CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN INSTRUCTORA, de todos los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL), designado mediante memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2019-1278-M de 28 de agosto de 2019, al memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2020-1362-M de 15 de septiembre de 2020 y en referencia a lo dispuesto en la Resolución No. ARCOTEL 2019-0682 de 26 de agosto de 2019, dentro del Procedimiento Administrativo Sancionador instaurado en contra del señor **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, con **Acto de Inicio No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007** de 24 de febrero de 2021.- **DISPONGO. –PRIMERO:** Una vez transcurrido el tiempo para recibir las alegaciones por parte del señor **MORILLO MORILLO CESAR STALIN** y transcurrido en su integridad el término de 20 días abierto para la evacuación de pruebas, agréguese al expediente y téngase en consideración los documentos evacuados durante el mismo.-**SEGUNDO:** El acto administrativo mediante el cual se resolverá el presente Procedimiento Administrativo Sancionador, deberá ser expedido y notificado en el plazo máximo de un mes, contado a partir de finalizado el término de la prueba, con fundamento en el Art. 203 del Código Orgánico Administrativo (COA); previo a lo cual, se emitirá el DICTAMEN establecido en el artículo 257 del citado COA, el mismo que será remitido a la FUNCIÓN SANCIONADORA, junto con el expediente que contiene todos los documentos, alegaciones e informes que obran de la sustanciación del Procedimiento Administrativo.-**TERCERO:** Notifíquese al señor **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, en el Distrito Metropolitano de Quito de la provincia de Pichincha en el sector de Cotocollao en las calles

Pablo Palacios N67-72 Y Ramón Chiriboga, a la dirección de correo electrónico registrado en la ARCOTEL [cesar@taximetrosmotorolas.com](mailto:cesar@taximetrosmotorolas.com); puede expresar su preferencia y consentimiento para ser notificado en un correo electrónico específico, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 66 del Código Orgánico General de Procesos, además se le indica al administrado que en lo posterior las notificaciones se realizarán de forma exclusiva a los correos electrónicos señalados de conformidad con las normas establecidas en el Código Orgánico Administrativo. La información en formato digital puede enviar a la dirección de correo electrónico [gestión.documental@arcotel.gob.ec](mailto:gestión.documental@arcotel.gob.ec); se encarga de efectuar las notificaciones señaladas a la Secretaría de la Función Instructora de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL.-**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE** (...).

### 3.2.6. DILIGENCIAS EVACUADAS

- Con **memorando No. ARCOTEL-CZO2-2021-0502-M** de 29 de marzo de 2021, la Función Instructora de la Coordinación Zonal 2, solicitó a la Coordinación General Administrativa Financiera de la ARCOTEL, un detalle actualizado de cartera el mismo que describa las obligaciones económicas por concepto de tarifas mensuales que adeuda hasta la fecha actual a la ARCOTEL del poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**.
- Con **memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2021-0505-M** de 29 de marzo de 2021, la Función Instructora de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL, solicita al Área Jurídica de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL, que se sirva elaborar un Informe Jurídico sobre los descargos, alegaciones y pruebas presentadas por el poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**.
- Con **memorando No. ARCOTEL-CADF-2021-0665-M** de 08 de abril de 2021, el Director Financiero de la ARCOTEL, en atención al memorando ARCOTEL-CZO2-2021-0502-M, de 29 de marzo de 2021 indica:

*"(...) En atención al Memorando ARCOTEL-CZO2-2021-0502-M, de marzo 29 del año en curso donde el Responsable del cumplimiento de la función instructora de los procedimientos administrativos sancionadores PAS, solicita:*

*"**TERCERO:** Dentro del periodo de evacuación de pruebas se solicita: Envíese atento memorando y solicítese a la Coordinación General Administrativa Financiera de la ARCOTEL para que en el término de (5) días, disponga a quien corresponda se haga llegar a esta Coordinación Zonal 2 un detalle actualizado de cartera el mismo que describa las obligaciones económicas por concepto de tarifas mensuales que adeuda hasta la fecha actual a la ARCOTEL el señor MORILLO MORILLO CESAR STALIN (1774336)".*

*La Dirección Financiera con el propósito de atender lo solicitado, me permito indicar que a la fecha se registran valores pendientes en el Sistema de Facturación, SIFAF, en base a la información obtenida, se evidencia que el concesionario MORILLO MORILLO CESAR STALIN código (1774336) a la fecha adeuda **\$ 66.75 USD**, corresponden a los meses de marzo y abril de 2021, valores que aun no son cancelados, como se demuestra en el estado de cuenta del concesionario que se anexa. (...)"*



ESTADO DE CUENTA

Código Concesionario: 1774336

Nombre/Razón Social: MORILLO MORILLO CESAR STALIN

Fecha a Pagar: 05/04/2021

No. Unico	Número Factura	Mes de Fact.	Fecha Venc.	Val. Serv.	IVA	Interes valor referencial	Meses Mora	Subtotal
<b>Pendiente</b>								
724776	001-002-000224788	01/03/2021	15/03/2021	29.62	3.55	0.41	2	33.58
728200	001-002-000228181	01/04/2021	16/04/2021	29.62	3.55	0.00	1	33.17
				59.24	7.10	0.41		66.75

ABONO: 0.41

TOTAL: 66.75

Nota: El valor abonado no esta considerado en el total adeudado

- A través del **Informe Jurídico No. IJ-CZO2-2021-040** de 06 de mayo de 2021, el Área Jurídica de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL, realizó el análisis sobre los descargos, alegatos y pruebas de orden jurídico presentadas por poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN** y concluye:

*“(...) Del expediente administrativo sancionador, en primera instancia se debe considerar que el juzgamiento de la conducta infractora por la cual se dio inicio al procedimiento en cuestión ocurre debido a los hechos reportados en la **Petición Razonada Nro. CCDE-PR-2020-012** de 15 de diciembre de 2020.*

*Conforme con los antecedentes, disposiciones jurídicas precedentes, de acogerse el presente informe jurídico, así como de los fundamentos de hecho y de derecho que han sido descritos en el presente informe se recomienda a la Función Instructora de los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, emita el dictamen que en derecho corresponda considerando la existencia de la responsabilidad del administrado, y que en la contestación al Acto de Inicio No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007 de 24 de febrero de 2021, el administrado no desvirtúa el cometimiento de la infracción motivo del acto de inicio, contenidos en los documentos enunciados en este informe, como son: memorando Nro. **ARCOTEL-CAFI-2020-1262-M** de 29 de octubre de 2020; Informe No. **CTDG-GE-2020-0061** de 01 de diciembre de 2020; memorando Nro. **ARCOTEL-CCON-2020-1720-M** de 16 de diciembre del 2020.*

*Con la presentación del presente informe jurídico, se ha dado cumplimiento a la disposición de la Función Instructora, el cual, en caso de contar con su aceptación y conformidad, podrá ser considerado sin efecto vinculante dentro del Dictamen previsto en el artículo 257 del Código Orgánico Administrativo, previo a emitirse la respectiva Resolución por parte de la Directora Técnica Zonal de la Coordinación Zonal 2 en su calidad de Función Sancionadora de los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL . (...)”*

El poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, no da respuesta a lo solicitado en la Providencia No. ARCOTEL-CZO2-PR-2021-109 de 07 de mayo de 2021 a las 11h00, en la cual se solicita que se pronuncie sobre el **Jurídico No. IJ-CZO2-2021-040** de 06 de mayo de 2021.

### 3.3. ANÁLISIS DE ATENUANTES, AGRAVANTES Y RECOMENDACIONES

Para el presente Procedimiento Administrativo Sancionador, la Ley Orgánica de Telecomunicaciones indica en el artículo 130 que:

*“(...) En caso de concurrencia, debidamente comprobada, de las circunstancias atenuantes 1, 3 y 4, la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, en los casos en los que considere aplicable, y previa valoración de la afectación al mercado, al servicio o a los usuarios, podrá abstenerse de imponer una sanción, en caso de infracciones de primera y segunda clase.*

Esta disposición no aplica para infracciones de tercera y cuarta clase. (...)” (Lo resaltado me pertenece).; por otro lado, la infracción tipificada se refiere a la mora en el pago de más de tres meses consecutivos de los derechos, tarifas, contribuciones y demás obligaciones económicas con la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, tal como lo establece el Art. 120 numeral 4 de la Ley ibídem.

### 3.4. CONCLUSIÓN, PRONUNCIAMIENTO O RECOMENDACIÓN DEL DICTÁMEN

Conforme lo sustanciado en la etapa de instrucción del **Procedimiento Administrativo Sancionador No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007** de 24 de febrero de 2021, verificadas las disposiciones legales establecidas en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, dentro del presente Procedimiento Administrativo Sancionador, en contra del poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, se analiza lo siguiente:

Del expediente administrativo sancionador, en primera instancia se debe considerar que el juzgamiento por una posible conducta infractora por la cual se dio inicio al procedimiento en cuestión ocurre debido a los hechos reportados en el **Informe No. CTDG-GE-2020-0061** de 01 de diciembre de 2020, en el cual la Dirección Técnica de Gestión Económica de Títulos Habilitantes de la ARCOTEL, concluye:

#### “(...) 5. CONCLUSIONES

*Por lo expuesto, sobre lo informado por la Coordinación General Administrativa Financiera de la ARCOTEL, mediante Memorando Nro. ARCOTEL-CAFI-2020-1262-M de 29 de octubre de 2020, y la certificación emitida por la Unidad Técnica de Registro Público, a través del Memorando No. ARCOTEL-CTRP-2020-1068-M de 10 de noviembre de 2020, en cumplimiento a lo establecido en el Manual del Subproceso Micro 2.1 CONTROL DE INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES ECONÓMICAS POR CONCEPTO DE TARIFAS MENSUALES POR TRES O MAS MESES CONSECUTIVOS, se informa que MORILLO MORILLO CESAR STALIN con Código No. 1774336 poseedor del título habilitante de REGISTRO DEL SERVICIO COMUNAL Y LA CONCESION DE USO Y EXPLOTACION DE FRECUENCIAS ESENCIALES DEL ESPECTRO RADIOELECTRICO, no ha cancelado los valores correspondientes al pago de tarifas mensuales de más de tres meses consecutivos, de conformidad al cuadro de valores emitido por la CAFI descrito en la sección “3.2 Análisis” del presente informe.(...)”.*

Considerando el **memorando Nro. ARCOTEL-CADF-2021-0665-M** de 08 de abril de 2021, en la cual, el Director Financiero de la ARCOTEL, en respuesta al memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2021-0509-M de 29 de marzo de 2021 suscrito por la Función Instructora de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL en el que solicita: “(...) **TERCERO:** Dentro del periodo de evacuación de pruebas se solicita: Envíese atento memorando y solicítese a la Coordinación General Administrativa Financiera de la ARCOTEL para que en el término de (5) días, disponga a quien corresponda se haga llegar a esta Coordinación Zonal 2 un detalle actualizado de cartera el mismo que describa las obligaciones económicas por concepto de tarifas mensuales que adeuda hasta la fecha actual a la ARCOTEL el señor MORILLO MORILLO CESAR STALIN (1774336) (...)”, indica lo siguiente:

*“(...) La Dirección Financiera con el propósito de atender lo solicitado, me permito indicar que a la fecha se registran valores pendientes en el Sistema de Facturación, SIFAF, en base a la información obtenida, se evidencia que el concesionario MORILLO MORILLO CESAR STALIN código (1774336) a la fecha adeuda \$ 66.75 USD, corresponden a los meses de marzo y abril de 2021 valores que aún no son cancelados, como se demuestra en el estado de cuenta del concesionario que se anexa.(...)”.*

ESTADO DE CUENTA

Código Concesionario: 1774336

Nombre/Razón Social: MORILLO MORILLO CESAR STALIN

Fecha a Pagar: 05/04/2021

No. Unico	Número Factura	Mes de Fact.	Fecha Venc.	Val. Serv.	IVA	Interés valor referencial	Meses Mora	Subtotal
<b>Pendiente</b>								
724776	001-002-000224788	01/03/2021	15/03/2021	29.62	3.55	0.41	2	33.58
728200	001-002-000228181	01/04/2021	16/04/2021	29.62	3.55	0.00	1	33.17
				59.24	7.10	0.41		66.75

ABONO: 0.41

TOTAL: 66.75

Nota: El valor abonado no esta considerado en el total adeudado

Con la cancelación de los valores mensuales correspondientes a las facturas de ARCOTEL hasta febrero de 2021, incluyendo multas e intereses de mora por el retraso de pagos, por parte del poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN.**, ha dado cumplimiento a las obligaciones económicas por concepto de tarifas mensuales por más de tres meses consecutivos, de acuerdo a la normativa vigente.

El **Código Orgánico Administrativo en el artículo 257 y artículo 260** señala:

*"(...) Art. 257.- Dictamen. Si el órgano instructor considera que existen elementos de convicción suficientes emitirá el dictamen que contendrá:*

1. La determinación de la infracción, con todas sus circunstancias.
2. Nombres y apellidos de la o el inculpado.
3. Los elementos en los que se funda la instrucción.
4. La disposición legal que sanciona el acto por el que se le inculpa.
5. La sanción que se pretende imponer.
6. Las medidas cautelares adoptadas.

**Si no existen los elementos suficientes para seguir con el trámite del procedimiento sancionador, el órgano instructor podrá determinar en su dictamen la inexistencia de responsabilidad.**

*El dictamen se remitirá inmediatamente al órgano competente para resolver el procedimiento, junto con todos los documentos, alegaciones e información que obren en el mismo.*

(...)

**Art. 260.- Resolución.** *El acto administrativo que resuelve el procedimiento sancionador, además de cumplir los requisitos previstos en este Código, incluirá:*

1. La determinación de la persona responsable.
2. La singularización de la infracción cometida.
3. La valoración de la prueba practicada.
4. La sanción que se impone o la **declaración de inexistencia de la infracción o responsabilidad.**
5. Las medidas cautelares necesarias para garantizar su eficacia. (...)"(Lo resaltado me pertenece).

Por lo tanto, esta Función Instructora de los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones luego del análisis respectivo **determina la inexistencia de la infracción** tipificada en el **Acto de inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007** de 24 de febrero de 2021.

El Órgano Instructor afirma además que en la sustanciación del presente Procedimiento Administrativo Sancionador, se ha asegurado el derecho al debido proceso del administrado

consagrado en la Constitución de la República del Ecuador, de manera particular, las garantías básicas constantes en el artículo 76 de la Carta Fundamental, así como el derecho a la defensa en todas las etapas del procedimiento sancionador; y se han respetado las formalidades y el procedimiento establecidos en la Constitución, Código Orgánico Administrativo, Ley Orgánica de Telecomunicaciones y reglamentos respectivos; por lo que, no habiendo asuntos de procedimiento que puedan afectar la validez de todo lo actuado, se debería declarar su validez.

Adjunto al presente Dictamen remito el expediente administrativo correspondiente al Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007 de 24 de febrero de 2021, previo a emitirse la respectiva Resolución por parte de la Función Sancionadora de la Coordinación Zonal 2 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, en la que recomiendo acoger el presente Dictamen y **declarar la inexistencia de la infracción** tipificada en el **Acto de inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007** de 24 de febrero de 2021 en contra poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**.

#### **4. LA SANCIÓN QUE SE IMPONE O LA DECLARACIÓN DE INEXISTENCIA DE LA INFRACCIÓN O RESPONSABILIDAD. -**

##### **a) Sanción:**

El régimen sancionador se aplicará a personas naturales o jurídicas que cometan las infracciones tipificadas. En tal sentido, la sanción para una infracción de cuarta clase se encuentra determinada en el artículo 121 numeral 4 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones:

*“(...) Artículo. 121.- Clases.*

*Las sanciones para las y los prestadores de servicios de telecomunicaciones y radiodifusión, televisión y audio y vídeo por suscripción, se aplicarán de la siguiente manera:*

**4. Infracciones de cuarta clase.** - *La sanción será la revocatoria del título habilitante, con excepción de aquellas que se originen en tercera clase y que por reincidencia se establezcan como de cuarta clase en la que la multa será del 1% del monto de referencia. (...).”*

#### **5. ANÁLISIS POR PARTE DE LA FUNCIÓN SANCIONADORA DE LOS HECHOS ENCONTRADOS EN EL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO SANCIONADOR. -**

La Función Instructora de los procedimientos administrativos sancionadores de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL dictó la apertura de un Procedimiento Administrativo Sancionador en contra del poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN** por haber infringido presuntamente la Ley Orgánica de Telecomunicaciones en su artículo 120, número 4. De las piezas que obran del expediente administrativo se puede constatar la existencia del memorando No. ARCOTEL-CAFI-2020-1262-M de 29 de octubre de 2020 remitido por la Coordinación General Administrativa Financiera de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, mediante el cual pone en conocimiento la notificación de incumplimiento de obligaciones económicas por concepto de tarifas mensuales de más de tres meses consecutivos del ciudadano MORILLO MORILLO CESAR STALIN conforme al detalle ya descrito en líneas superiores y con el cual se ha demostrado que el referido ciudadano no ha cancelado los valores correspondientes al pago de tarifas mensuales de más de tres meses consecutivos tal como lo indica la Ley Orgánica de Telecomunicaciones en su artículo 24, número 10, haciendo especial énfasis en que tal obligación debe cumplirse en los plazos establecidos, en concordancia con el artículo 120, número 4 de la norma ibídem; y, en el Reglamento para la Prestación de Servicios de Telecomunicaciones y Servicios de Radiodifusión por Suscripción, artículo 9, número 9.

De igual modo, dentro del expediente administrativo reposa el Informe Jurídico No. IJ-CZO2-2021-040 de 06 de mayo de 2021, el cual es basto al considerar de forma suficiente la existencia del cometimiento de la infracción dentro del caso *sub examine*, considerando especialmente que si bien el prestador canceló la obligaciones susceptibles a la infracción, este hecho no fue realizado dentro del plazo establecido, siendo a todas luces extemporáneo y por consiguiente genera una responsabilidad que conduce a la configuración del cometimiento de tal infracción por parte del ciudadano.

Ahora bien, en el DICTAMEN No. FI-CZO2-D-2021-020 de 13 de mayo de 2021 realizado por la Función Instructora de los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2 surge una interpretación sesgada, debido que al tener los elementos documentales, técnicos y jurídicos con un análisis sólido sobre el cometimiento de la infracción, se ha inclinado por recomendar la inexistencia de la infracción tipificada en el Acto de inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007 de 24 de febrero de 2021 sin el debido sustento normativo suficiente, alegando de forma escueta que el ciudadano CESAR STALIN MORILLO MORILLO, ha dado cumplimiento a las obligaciones económicas por concepto de tarifas mensuales por más de tres meses consecutivos, de acuerdo a la normativa vigente; ante este criterio cabe mencionar que el cumplimiento de tales obligaciones debió realizarse en los plazos establecidos tal como lo prevé la norma y no en cualquier momento, que el ciudadano considere apropiado; razón por la cual, esta Función Sancionadora se aparta del criterio de la Función Instructora, al considerar que el dictamen no se encuentra debidamente sustentado conforme a la normativa aplicable, de suerte que, al haberse cancelado las obligaciones de forma tardía no podría considerarse su cabal y oportuno cumplimiento conforme a la norma, persistiendo de esta forma el cometimiento de la infracción.

## **6. LAS MEDIDAS CAUTELARES NECESARIAS PARA GARANTIZAR SU EFICACIA**

En el presente caso no se ha adoptado ninguna de las medidas cautelares establecidas en el artículo 189 del Código Orgánico Administrativo.

## **7. NO ACEPTACIÓN DE HECHOS DISTINTOS. -**

Se deja expresa constancia que en la presente Resolución no se han aceptado hechos distintos a los determinados en el curso del Procedimiento Administrativo.

## **8. DETERMINACIÓN DEL ÓRGANO COMPETENTE. -**

### **• CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR.**

*“(...) Artículo 82.- El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes.*

*Artículo 83.- Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: 1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente.*

*Artículo 226.- Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*

*Artículo 261.- El Estado Central tendrá competencias exclusivas sobre: (...) 10. El espectro radioeléctrico y el régimen general de comunicaciones y telecomunicaciones*

**Artículo 313.-** El Estado se reserva el derecho de administrar, regular, controlar y gestionar los sectores estratégicos, de conformidad con los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia.- Los sectores estratégicos, de decisión y control exclusivo del Estado, son aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberán orientarse al pleno desarrollo de los derechos y al interés social.- Se consideran sectores estratégicos la energía en todas sus formas, las telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radioeléctrico, el agua, y los demás que determine la ley.

**Artículo 314.-** El Estado será responsable de la provisión de los servicios públicos de agua potable y de riego, saneamiento, energía eléctrica, telecomunicaciones, vialidad, infraestructuras portuarias y aeroportuarias, y los demás que determine la ley. El Estado garantizará que los servicios públicos y su provisión respondan a los principios de obligatoriedad, generalidad, uniformidad, eficiencia, responsabilidad, universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad y calidad. El Estado dispondrá que los precios y tarifas de los servicios públicos sean equitativos, y establecerá su control y regulación. (...)"

- **LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES**

"(...) **Artículo 116.-** **Ámbito subjetivo y definición de la responsabilidad.** - El control y el régimen sancionador establecido en este Título se aplicarán a las personas naturales o jurídicas que cometan las infracciones tipificadas en la presente Ley. La imposición de las sanciones establecidas en la presente Ley no excluye o limita otras responsabilidades administrativas, civiles o penales previstas en el ordenamiento jurídico vigente y títulos habilitantes.

**Artículo 132.-** **Legitimidad, ejecutividad y medidas correctivas.** - Los actos administrativos que resuelvan los procedimientos administrativos sancionadores se presumen legítimos y tienen fuerza ejecutiva una vez notificados. El infractor deberá cumplirlos de forma inmediata o en el tiempo establecido en dichos actos. En caso de que el infractor no cumpla voluntariamente con el pago de la multa impuesta, la multa se recaudará mediante el procedimiento de ejecución coactiva, sin perjuicio de la procedencia de nuevas sanciones, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley. - La imposición de recursos administrativos o judiciales contra las resoluciones de los procedimientos administrativos sancionadores no suspende su ejecución.

**Artículo 142.-** **Creación y naturaleza.** - Créase la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL) como persona jurídica de derecho público, con autonomía administrativa, técnica, económica, financiera y patrimonio propio, adscrita al Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones es la entidad encargada de la administración, regulación y control de las telecomunicaciones y del espectro radioeléctrico y su gestión, así como de los aspectos técnicos de la gestión de medios de comunicación social que usen frecuencias del espectro radioeléctrico o que instalen y operen redes.

**Artículo 144.-** **Competencias de la Agencia.** - Corresponde a la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones: (...) 4. Ejercer el control de la prestación de los servicios de telecomunicaciones, incluyendo el servicio de larga distancia internacional, con el propósito de que estas actividades y servicios se sujeten al ordenamiento jurídico y a lo establecido en los correspondientes títulos habilitantes (...) 18. Iniciar y sustanciar los procedimientos administrativos de determinación de infracciones e imponer en su caso, las sanciones previstas en esta Ley (...)"

- **REGLAMENTO GENERAL A LA LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES.**

"(...) **Artículo 10.-** **Del organismo desconcentrado de la ARCOTEL encargado del procedimiento administrativo sancionador.**- El organismo desconcentrado de la ARCOTEL encargado del procedimiento administrativo sancionador es el competente para aplicar el régimen sancionatorio previsto en la Ley, el presente Reglamento General y en los títulos habilitantes; puede contar con oficinas desconcentradas.- La competencia para el ejercicio de la potestad sancionatoria la tienen los titulares de la sede principal o de las oficinas que se establezcan en el territorio nacional, según corresponda.

**Artículo 81.-** **Organismo Competente.** - El organismo desconcentrado de la ARCOTEL es el competente para iniciar, sustanciar y resolver, de oficio o a petición de parte, el procedimiento administrativo sancionador para la determinación de infracciones e imponer, de ser el caso, las sanciones previstas en la normativa legal vigente o en los respectivos títulos habilitantes, observando el debido proceso y el derecho a la defensa. (...)"

- **RESOLUCIONES ARCOTEL**

- **Resolución 04-03-ARCOTEL-2017 de 10 de mayo de 2017, publicada en el Registro Oficial - Edición Especial No. 13, del miércoles 14 de junio de 2017.**

El Directorio de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones ARCOTEL, en ejercicio de sus facultades y atribuciones constitucionales y legales resuelve EXPEDIR EL ESTATUTO ORGÁNICO DE GESTIÓN ORGANIZACIONAL POR PROCESOS DE LA AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES, ARCOTEL, en el que entre otros aspectos se establece:

*(...) **Artículo 2.** Procesos de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones*

*Para cumplir con la regulación, el control y la gestión del espectro radioeléctrico y de los servicios de telecomunicaciones para que éstos sean brindados con calidad, universalidad, accesibilidad, continuidad y diversidad; garantizando el cumplimiento de los derechos y deberes de prestadores de servicios y usuarios, se han definido dentro de la estructura orgánica de la ARCOTEL a procesos Gobernantes, Sustantivos, Habilitantes de Asesoría y de Apoyo, y Desconcentrados: (...)*

*Desconcentrados. - Permiten gestionar los productos y servicios de la Institución a nivel zonal, participan en el diseño de políticas, metodologías y herramientas; en el área de su jurisdicción en los procesos de información, planificación, inversión pública, reforma del Estado e innovación de la gestión pública, participación ciudadana, y seguimiento y evaluación". (El subrayado me pertenece)*

### **CAPÍTULO III**

#### **DE LA ESTRUCTURA ORGÁNICA**

*Artículo 10. Estructura Descriptiva  
(...)*

#### **2. NIVEL DESCONCENTRADO**

##### **2.2. PROCESO SUSTANTIVO**

##### **2.2.1. Nivel Operativo**

##### **2.2.1.1. Gestión Técnica Zonal. - (...)**

*II. Responsable: Director/a Técnico/a Zonal.*

*III. Atribuciones y Responsabilidades: (...)*

*7. Ejecutar el procedimiento administrativo sancionador en el área correspondiente a su jurisdicción de acuerdo a los procesos, procedimientos, formatos y herramientas definidas por la Coordinación Técnica de Control (...).*

- **Resolución No. ARCOTEL-2019-0682 de 26 de agosto de 2019**

***(...) ARTÍCULO UNO.** - Disponer que los/las Directores Técnicos Zonales, ejerzan todas las atribuciones y responsabilidades establecidas, en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, para el/la Coordinador Zonal.*

***ARTÍCULO DOS.-** Disponer a los/las Directores/as Técnicos Zonales de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, que a más de las atribuciones y responsabilidades establecidas en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos, ejerzan la función sancionadora respecto de los procedimientos administrativos sancionadores correspondientes a su jurisdicción, conforme lo establecido en los artículos 248 y 260 del Código Orgánico Administrativo; para el efecto, deberán emitir y suscribir todos los actos administrativos necesarios para el cumplimiento de dichas funciones.*

**ARTÍCULO TRES.-** Disponer a los/las Directores Técnicos Zonales, designen el/la servidor/a público responsable del cumplimiento de la función instructora de todos los procedimientos administrativos sancionadores correspondientes a su jurisdicción, conforme lo establecido en el artículo 248 del Código Orgánico Administrativo; para el efecto, el servidor público designado, deberá emitir y suscribir todos los actos administrativos necesarios para el cumplimiento de las actuaciones previas a la emisión de la resolución del procedimiento administrativo sancionador.

**ARTÍCULO CUATRO. -** En los casos en los cuales el presunto incumplimiento que amerite el inicio de un procedimiento administrativo sancionador, se cometa en más de una jurisdicción de las Coordinaciones Zonales, según la distribución territorial de la ARCOTEL, estos serán ejecutados por la Coordinación Zonal 2. (...)"

- **ACCIONES DE PERSONAL EMITIDAS POR LA ARCOTEL**

- **Acción de Personal No. 249** de 08 de septiembre de 2020, mediante la cual el Director Ejecutivo de la ARCOTEL, designó a la Mgs. MARÍA TERESA AVILÉS BURBANO en calidad de DIRECTORA TÉCNICA ZONAL 2 de la Coordinación Zonal 2 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones.

- **MEMORANDOS EMITIDOS POR LA ARCOTEL**

- **Memorando No. ARCOTEL-CZO2-2019-1278-M** de 28 de agosto de 2019 por el cual, el entonces Director Técnico Zonal 2 de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL, en acatamiento a la disposición de la Dirección Ejecutiva constante en el artículo tres de la Resolución ARCOTEL-2019-0682 de 26 de agosto de 2019, que en lo principal ordena: "(...) Disponer a los/las Directores/as Técnicos Zonales, designen el/la servidor/público responsable del cumplimiento de la función instructora de todos los procedimientos administrativos sancionadores correspondientes a su jurisdicción, conforme lo establecido en el artículo 248 del Código Orgánico Administrativo; (...)" procedió a designar al Sr. Mgs. Marcelo Filián Narváez, como **RESPONSABLE DEL CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN INSTRUCTORA DE TODOS LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS SANCIONADORES PAS** que correspondan a la Jurisdicción de la Coordinación Zonal 2 así como de aquellos PAS que por la distribución territorial sean realizados en más de una Jurisdicción Zonal, misma que rige a partir del 28 de agosto de 2019.
- **Memorando No. ARCOTEL-CZO2-2020-1362-M** de 15 de septiembre de 2020 por el cual, la Directora Técnica Zonal 2 de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL, indica:

"(...) Una vez que el MSc. Marcelo Ricardo Filián Narváez, Profesional Técnico 1 de la Coordinación Zonal 2, retornó de sus vacaciones, en referencia al **Memorando Nro. ARCOTEL-CZO2-2019-1278-M** de 28 de agosto de 2019 en el que se le designó como "RESPONSABLE DEL CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN INSTRUCTORA DE TODOS LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS SANCIONADORES" de la Coordinación Zonal 2, en mi calidad de Directora Técnica Zonal de la Coordinación Zonal 2, nombrada por el Director Ejecutivo de la ARCOTEL mediante Acción de Personal No. 249 de 08 de septiembre de 2020, dispongo que, a partir del 16 de septiembre de 2020, el MSc. Marcelo Ricardo Filián Narváez, continúe como Responsable del Cumplimiento de la Función Instructora de todos los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2, en concordancia a lo indicado en el Artículo 3 de la **Resolución ARCOTEL-2019-0682** de 27 de agosto de 2019, expedida por el Director Ejecutivo de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y a lo establecido en el Artículo 248 del Código Orgánico Administrativo (COA) el mismo que señala: "(...) **Art. 248.- Garantías del procedimiento.** El ejercicio de la potestad sancionadora requiere procedimiento legalmente previsto y se observará: (...) 1. En los procedimientos sancionadores se dispondrá la debida separación entre la función instructora y la sancionadora, que corresponderá a servidores públicos distintos (...)"

## **9. DECISIÓN. –**



En mi calidad de Función Sancionadora de los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y como autoridad competente, acojo parcialmente el **DICTAMEN No. FI-CZO2-D-2021-020** de 13 de mayo de 2021, emitido por la Función Instructora de los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2, en el sentido que existen elementos de convicción suficientes para DICTAMINAR que se **SE HA CONFIRMADO** la existencia del hecho atribuido al Prestador MORILLO MORILLO CESAR STALIN, en el Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador **No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007** de 24 de febrero de 2021, como la responsabilidad del medio de comunicación antes referido en el cometimiento de la infracción prevista en el artículo 120, numeral 4 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

De conformidad con lo sustanciado en la etapa de instrucción del Procedimiento Administrativo Sancionador con **Acto de Inicio No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007** de 24 de febrero de 2021, se ratifica que en el presente Procedimiento Administrativo Sancionador, se ha asegurado el derecho al debido proceso del administrado consagrado en la Constitución de la República del Ecuador, de manera particular, las garantías básicas constantes en el artículo 76 de la Carta Fundamental, así como el derecho a la defensa en todas las etapas del procedimiento sancionador; se han respetado las formalidades y el procedimiento establecidos en la Constitución, Código Orgánico Administrativo, Ley Orgánica de Telecomunicaciones y reglamentos respectivos; observando el deber de motivación y la debida razonabilidad; por lo que, no habiendo asuntos de procedimiento que puedan afectar su validez, se declara válido todo lo actuado.

Con base en las anteriores consideraciones y análisis, en ejercicio de sus competencias y atribuciones legales, observando los requisitos y formalidades del Procedimiento Administrativo Sancionador previsto en el Código Orgánico Administrativo, esta autoridad expide el presente acto administrativo en el que:

## RESUELVE:

**Artículo 1.- ACOGER**, parcialmente el **DICTAMEN No. FI-CZO2-D-2021-020** de 13 de mayo de 2021, emitido por Función Instructora de los Procedimientos Administrativos Sancionadores de la Coordinación Zonal 2 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones.

**Artículo 2.- DECLARAR**, que se ha comprobado la existencia del presupuesto fáctico que originó la emisión del **Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007** de 24 de febrero de 2021, y que el Poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN** es responsable del hecho determinado en el **Informe No. CTDG-GE-2020-0061** de 01 de diciembre de 2020, realizado por la Dirección Técnica de Gestión Económica de Títulos Habilitantes, reportado con **memorando Nro. ARCOTEL-CCON-2020-1720-M** de 16 de diciembre del 2020, suscrito por la Coordinación Técnica de Control de la ARCOTEL y que dio inicio al Procedimiento Administrativo Sancionador con **Acto de Inicio No. ARCOTEL-CZO2-AI-2021-007** de 24 de febrero de 2021, es responsable del incumplimiento de la obligación reportada en el **Informe No. ARCOTEL-CCON-2020-1720-M** de 16 de diciembre del 2020, configurándose el cometimiento de la **Infracción** de cuarta clase, tipificada en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones en el artículo 120, numeral 4.

**Artículo 3.- IMPONER**, la **sanción de revocatoria de título habilitante** al Poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, tal como lo señala el artículo 121 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones que señala: "(...) **Artículo. 121.- Clases.** Las sanciones para las y los prestadores de servicios de telecomunicaciones y radiodifusión, televisión y audio y vídeo por suscripción, se aplicarán de la siguiente manera: (...) **4. Infracciones de cuarta clase.** - La sanción será la revocatoria del título habilitante, con excepción de aquellas que se originen en tercera clase y que por reincidencia se establezcan como de cuarta clase en la que la multa será del 1% del monto de referencia. (...)".

**Artículo 4.- INFORMAR**, al titular de la Coordinación de Títulos Habilitantes de la ARCOTEL, a fin de que por medio de quien corresponda, conforme al ámbito de sus competencias y normativa vigente, proceda a dar cumplimiento a la presente resolución.

**Artículo 5.- DISPONER**, al Poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, observe las disposiciones de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, su Reglamento General, normativa correspondiente al Régimen General de Telecomunicaciones y lo determinado en su Título Habilitante.

**Artículo 6.- INFORMAR**, al Poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, que tiene derecho a impugnar este acto administrativo y presentar los recursos de apelación o extraordinario de revisión ante la máxima autoridad, previstos en el Código Orgánico Administrativo en la vía administrativa o ante los correspondientes órganos de la Función Judicial, que consagra el artículo 173 de la Constitución de la República del Ecuador.

**Artículo 7.- NOTIFICAR**, de conformidad a lo establecido en el último inciso del artículo 165 del Código Orgánico Administrativo, al Poseedor del Título Habilitante de Registro del Servicio Comunal y la Concesión de uso y explotación de Frecuencias Esenciales del Espectro Radioeléctrico, **MORILLO MORILLO CESAR STALIN**, en el Distrito Metropolitano de Quito de la provincia de Pichincha en el sector de Cotocollao en las calles Pablo Palacios N67-72 y Ramón Chiriboga, a la dirección de correo electrónico registrado en la ARCOTEL cesar@taximetrosmotorolas.com; mismas que fueron señaladas por el administrado para dicho efecto; así como también a la Secretaría de la Función Sancionadora de la Coordinación Zonal 2 de la ARCOTEL, a fin de que pongan en conocimiento de quien corresponda la presente Resolución para los fines pertinentes.

**Cúmplase. -**

Dada y firmada en el Distrito Metropolitano de Quito, a 14 de mayo de 2021.

**ING. MARÍA TERESA AVILÉS BURBANO MSc.  
DIRECTORA TÉCNICA ZONAL 2  
-FUNCIÓN SANCIONADORA-  
AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES**