

INFORME DE ELABORACIÓN DE LA PROPUESTA DE NORMA PARA EL CONTROL DIRECTO E INMEDIATO DE LOS SERVICIOS DEL RÉGIMEN GENERAL DE TELECOMUNICACIONES DURANTE UN ESTADO DE EXCEPCIÓN EN CUMPLIMIENTO DEL ARTÍCULO 8 DE LA LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES

No. IT-CRDS-GR-2022-0071

23 de noviembre de 2022

**INFORME DE ELABORACIÓN DE LA PROPUESTA
DE NORMA PARA EL CONTROL DIRECTO E INMEDIATO DE LOS SERVICIOS DEL
RÉGIMEN GENERAL DE TELECOMUNICACIONES DURANTE UN ESTADO DE
EXCEPCIÓN EN CUMPLIMIENTO DEL ARTÍCULO 8 DE LA LEY ORGÁNICA DE
TELECOMUNICACIONES**

1. OBJETIVO

Dar cumplimiento con lo establecido en el artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones para regular el alcance, derechos, obligaciones, pago del valor justo del servicio utilizado así como el procedimiento a implementarse a través del correspondiente protocolo, cuando el Decreto Ejecutivo de Estado de Excepción que emita el Presidente o Presidenta de la República, involucre la necesidad de utilización de los servicios de telecomunicaciones, para permitir el control directo e inmediato por parte del ente rector de la defensa nacional, de los servicios de telecomunicaciones en el área afectada.

2. ANTECEDENTES

- Mediante sumilla inserta en el sistema de gestión documental quipux, en el memorando Nro. ARCOTEL-CJUR-2022-0163-M de 18 de marzo de 2022, el señor Director Ejecutivo de la ARCOTEL, el 06 de junio de 2022, indica que: “el informe adjunto se encuentra aprobado por este Despacho, por favor incluir el plan regulatorio”.
- Con memorando Nro. ARCOTEL-CJUR-2022-0163-M, la Coordinación General Jurídica envía el Informe Jurídico No. ARCOTEL-CJDA-2022-0007 de 11 de marzo del 2022, el cual cuenta con su respectiva aprobación y se refiere a la regulación que debe aprobarse para la ejecución del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones. El Informe mencionado en líneas anteriores señala que las características de la propuesta regulatoria para instrumentar la aplicación del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, encajan en la figura legal del Acto Normativo de Carácter Administrativo.

Adicionalmente, indica que la preparación de propuestas de actos normativos, compete a la Coordinación Técnica de Regulación, conforme lo dispone el literal d) del acápite III del numeral 1.2.1.1 del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, ARCOTEL, por lo que el proceso de aprobación requiere de ejecución de audiencias públicas, conforme lo establece la Disposición General Primera de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

- De conformidad con las convocatorias realizadas tanto por ARCOTEL como por MIDENA, se han realizado varias reuniones de la Comisión conformada por delegados de la ARCOTEL (CCON, CJUR y CREG) y del ente rector de la defensa nacional (MIDENA y Comando Conjunto de Fuerzas Armadas), en las cuales se han elaborado de manera consensuada los documentos relacionados con la propuesta de norma, protocolo y anexos para la aplicación del artículo 8 de la LOT.
- Mediante memorando N° ARCOTEL-CREG-2022-0286-M, de 02 de junio de 2022, la Coordinación Técnica de Regulación solicitó a la Coordinación General Jurídica, emitir el respectivo informe jurídico sobre la factibilidad de que en la presente norma se establezca una definición de "difusión de alertas de emergencia en

aplicación del artículo 8 de la LOT", que sea regulada dentro de lo dispuesto en el numeral 12 del artículo 59 del RGLOT.

- Con memorando N° ARCOTEL-CJUR-2022-0342-M, de 10 de junio de 2022, la Coordinación General Jurídica aprueba y remite el criterio jurídico N° ARCOTEL-CJDA-2022-0028, de 8 de junio de 2022, el cual señala que de conformidad con lo dispuesto en el numeral 12 del artículo 59 del Reglamento General a la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, la emisión de alertas de emergencia dentro o fuera de la ejecución del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones son de carácter gratuito; siendo factible que en la propuesta de norma que regularía la prestación de servicios en estado de excepción se establezca una definición de "difusión de alertas de emergencia" en aplicación del artículo 8 de la LOT.
- Mediante oficio N° ARCOTEL-CREG-2022-0086-OF de 10 de junio de 2022, la Coordinación Técnica de Regulación solicitó a la Dirección de Asuntos Regulatorios de la Presidencia de la República, emitir su pronunciamiento respecto de la exención de AIR para la emisión de la norma.
- Con oficio N° PR-DAR-2022-0106-O de 12 de julio de 2022, la Dirección de Asuntos Regulatorios de la Presidencia de la República, informó a la ARCOTEL que la propuesta de norma para la aplicación del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, queda exenta de presentación del análisis de impacto regulatorio.
- Mediante memorandos Nro. ARCOTEL-CREG-2022-0655-M; y, Nro. ARCOTEL-CREG-2022-0664-M, de 27 y 31 de octubre, respectivamente, la Coordinación Técnica de Regulación solicitó a la Coordinación General Jurídica emitir el criterio jurídico con respecto a la autoridad competente para la emisión de la regulación de aplicación del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.
- Mediante memorando Nro. ARCOTEL-CJUR-2022-0648-M de 31 de octubre de 2022, la Coordinación General Jurídica informa que aprueba y remite el informe jurídico No. ARCOTEL-CJDA-2022-0050 de 31 de octubre de 2022, en el que se señala: "..., es criterio de la Dirección de Asesoría Jurídica, que la propuesta regulatoria remitida por la Coordinación Técnica de Regulación, al estar prevista su emisión en el artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y ser indispensable para la ejecución del mismo, es un acto normativo que debe ser emitido por el Directorio de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, conforme lo dispone el numeral 7 del artículo 146 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, en concordancia con el numeral 3 del artículo 9 de su Reglamento de aplicación."
- Mediante memorandos Nro. ARCOTEL-CRDS-2022-0058-M, Nro. ARCOTEL-CRDS-2022-0076-M; y, Nro. ARCOTEL-CRDS-2022-0097-M, la Dirección Técnica de Regulación de Servicios y Redes de Telecomunicaciones - CRDS, solicitó a la Dirección Técnica de Estudios, Análisis Estadístico y de Mercado - CRDM, que en el ámbito de sus competencias emita un informe en el que se sustente de manera técnica y económica, los parámetros que deberían constar en la propuesta de norma para la aplicación del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, para la determinación del valor justo para el pago por los servicios utilizados.

- Con memorando Nro. ARCOTEL-CRDM-2022-0206-M la CRDM, remitió el informe técnico IT-CRDM-2022-0075 referente a la “METODOLOGÍA PARA LA DETERMINACIÓN DEL VALOR JUSTO DEL SERVICIO UTILIZADO, EN APLICACIÓN DE LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 8 DE LA LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES”.
- En reunión de los delegados de la CCON, CJUR y CREG se analizó la metodología recomendada en el informe técnico IT-CRDM-2022-0075 y se acordó conjuntamente con la CRDM que se revisaría esta metodología.
- Mediante memorando Nro. ARCOTEL-CCON-2022-2229-M de 16 de noviembre de 2022, la Coordinación Técnica de Control informa a la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL que:

“..., ARCOTEL, ha venido trabajando de manera conjunta con delegados del Ministerio de Defensa Nacional, MIDENA, y del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, CC.FF.AA., con el propósito de elaborar el texto del denominado “PROTOCOLO PARA LA EJECUCIÓN DEL ARTÍCULO 8 DE LA LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES”, y sus anexos.

Como resultado del trabajo interinstitucional efectuado, de acuerdo al cronograma de actividades establecidas para esta labor, el día de ayer 15 de noviembre de 2022 se ha culminado el proceso de elaboración de los textos finales correspondientes al protocolo establecido en el artículo 8 de la LOT, que incluyen los siguientes documentos:

1. NORMA PARA EL CONTROL DIRECTO E INMEDIATO DE LOS SERVICIOS DEL RÉGIMEN GENERAL DE TELECOMUNICACIONES DURANTE UN ESTADO DE EXCEPCIÓN EN CUMPLIMIENTO DEL ARTÍCULO 8 DE LA LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES.

...

Es importante manifestar que, por parte de nuestra Institución para este trabajo conjunto se contó con la participación permanente de delegados de la Coordinación General Jurídica, de la Coordinación Técnica de Regulación, y de esta Coordinación Técnica de Control, quienes en sus respectivos ámbitos de trabajo y conforme a sus atribuciones efectuaron aportes a los citados textos.

Dentro del proceso iniciado, corresponde poner a su consideración cada uno de los mencionados textos finales, a fin de contar con su aprobación en su calidad de Máxima Autoridad de la ARCOTEL; y, de esta manera, poder iniciar el proceso de emisión del señalado protocolo, sus anexos y formatos, a través de la norma que se ha elaborado para tal efecto, proceso que de acuerdo con la planificación interinstitucional establecida deberá iniciar el próximo 25 de noviembre de 2022, previa a su aprobación.”

- Mediante memorandos Nro. ARCOTEL-CRDS-2022-0178-M de 18 de noviembre de 2022, la CRDS solicitó a la CRDM, que se remita el informe económico en el que se establezcan y recomienden los criterios para la determinación del valor a justo por la utilización de los servicios del régimen general de telecomunicaciones, que deberían ser incluidos en la propuesta de norma.

- Mediante memorando Nro. ARCOTEL-CRDM-2022-0322-M de 22 de noviembre de 2022, la CRDM informa a la CRDS que deja insubsistente el memorando Nro. ARCOTEL-CRDM-2022-0206-M de 05 de agosto de 2022; y el informe técnico No. IT-CRDM-2022-0075 referente a la “METODOLOGÍA PARA LA DETERMINACIÓN DEL VALOR JUSTO DEL SERVICIO UTILIZADO, EN APLICACIÓN DE LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 8 DE LA LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES”
- Mediante memorando Nro. ARCOTEL-CREG-2022-0727-M de 23 de noviembre de 2022, la Coordinación Técnica de Regulación remite el informe técnico No. IT-CRDM-2022-0110 de 22 de noviembre de 2022, referente a la “METODOLOGÍA PARA LA DETERMINACIÓN DEL VALOR JUSTO DEL SERVICIO UTILIZADO, EN APLICACIÓN DE LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 8 DE LA LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES”.

3. BASE LEGAL.

3.1 CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR

“Art. 3.- Son deberes primordiales del Estado: (...) 8. Garantizar a sus habitantes el derecho a una cultura de paz, a la seguridad integral y a vivir en una sociedad democrática y libre de corrupción.”.

“Art. 83.- Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:

1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente.

(...)

4. Colaborar en el mantenimiento de la paz y de la seguridad.”.

“Art. 164.- La Presidenta o Presidente de la República podrá decretar el estado de excepción en todo el territorio nacional o en parte de él en caso de agresión, conflicto armado internacional o interno, grave conmoción interna, calamidad pública o desastre natural. La declaración del estado de excepción no interrumpirá las actividades de las funciones del Estado.

El estado de excepción observará los principios de necesidad, proporcionalidad, legalidad, temporalidad, territorialidad y razonabilidad. El decreto que establezca el estado de excepción contendrá la determinación de la causal y su motivación, ámbito territorial de aplicación, el periodo de duración, las medidas que deberán aplicarse, los derechos que podrán suspenderse o limitarse y las notificaciones que correspondan de acuerdo a la Constitución y a los tratados internacionales.”.

“Art. 165.- Durante el estado de excepción la Presidenta o Presidente de la República únicamente podrá suspender o limitar el ejercicio del derecho a la inviolabilidad de domicilio, inviolabilidad de correspondencia, libertad de tránsito, libertad de asociación y reunión, y libertad de información, en los términos que señala la Constitución. (...).”.

“Art. 261.- El Estado central tendrá competencias exclusivas sobre:

1. La defensa nacional, protección interna y orden público.

(...)

10. El espectro radioeléctrico y el régimen general de comunicaciones y telecomunicaciones; puertos y aeropuertos. (...).

“Art. 313.- El Estado se reserva el derecho de administrar, regular, controlar y gestionar los sectores estratégicos, de conformidad con los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia.

Los sectores estratégicos, de decisión y control exclusivo del Estado, son aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberán orientarse al pleno desarrollo de los derechos y al interés social.

Se consideran sectores estratégicos la energía en todas sus formas, las telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radioeléctrico, el agua, y los demás que determine la ley.”.

“Art. 314.- El Estado será responsable de la provisión de los servicios públicos de agua potable y de riego, saneamiento, energía eléctrica, telecomunicaciones, vialidad, infraestructuras portuarias y aeroportuarias, y los demás que determine la ley.

El Estado garantizará que los servicios públicos y su provisión respondan a los principios de obligatoriedad, generalidad, uniformidad, eficiencia, responsabilidad, universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad y calidad. El Estado dispondrá que los precios y tarifas de los servicios públicos sean equitativos, y establecerá su control y regulación.”.

“Art. 393.- El Estado garantizará la seguridad humana a través de políticas y acciones integradas, para asegurar la convivencia pacífica de las personas, promover una cultura de paz y prevenir las formas de violencia y discriminación y la comisión de infracciones y delitos. La planificación y aplicación de estas políticas se encargará a órganos especializados en los diferentes niveles de gobierno.”.

3.2 LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES.

“Art. 1.- Objeto.- Esta Ley tiene por objeto desarrollar, el régimen general de telecomunicaciones y del espectro radioeléctrico como sectores estratégicos del Estado que comprende las potestades de administración, regulación, control y gestión en todo el territorio nacional, bajo los principios y derechos constitucionalmente establecidos.”.

“Art. 2.- Ámbito.- La presente Ley se aplicará a todas las actividades de establecimiento, instalación y explotación de redes, uso y explotación del espectro radioeléctrico, servicios de telecomunicaciones y a todas aquellas personas naturales o jurídicas que realicen tales actividades a fin de garantizar el cumplimiento de los derechos y deberes de los prestadores de servicios y usuarios.

Las redes e infraestructura usadas para la prestación de servicios de radiodifusión sonora y televisiva y las redes e infraestructura de los sistemas de audio y vídeo por suscripción, están sometidas a lo establecido en la presente Ley.

No corresponde al objeto y ámbito de esta Ley, la regulación de contenidos.”.

“Art. 5.- Definición de telecomunicaciones.- Se entiende por telecomunicaciones toda transmisión, emisión o recepción de signos, señales, textos, vídeo, imágenes, sonidos o informaciones de cualquier naturaleza, por sistemas alámbricos, ópticos o inalámbricos, inventados o por inventarse. La presente definición no tiene carácter taxativo, en consecuencia, quedarán incluidos en la misma, cualquier medio, modalidad o tipo de transmisión derivada de la innovación tecnológica.”.

“Art. 7.- Competencias del Gobierno Central. El Estado, a través del Gobierno Central tiene competencias exclusivas sobre el espectro radioeléctrico y el régimen general de telecomunicaciones. Dispone del derecho de administrar, regular y controlar los sectores estratégicos de telecomunicaciones y espectro radioeléctrico, lo cual incluye la potestad para emitir políticas públicas, planes y normas técnicas nacionales, de cumplimiento en todos los niveles de gobierno del Estado.

La gestión, entendida como la prestación del servicio público de telecomunicaciones se lo realizará conforme a las disposiciones constitucionales y a lo establecido en la presente Ley.

Tiene competencia exclusiva y excluyente para determinar y recaudar los valores que por concepto de uso del espectro radioeléctrico o derechos por concesión o asignación correspondan.”.

“Art. 8.- Prestación de servicios en Estado de Excepción.- En caso de agresión; conflicto armado internacional o interno; grave conmoción interna, calamidad pública; o desastre natural o emergencia nacional, regional o local, cuando el Decreto Ejecutivo de Estado de Excepción que emita el Presidente o Presidenta de la República, involucre la necesidad de utilización de los servicios de telecomunicaciones, los prestadores que operen redes públicas de telecomunicaciones tienen la obligación de permitir el control directo e inmediato por parte del ente rector de la defensa nacional, de los servicios de telecomunicaciones en el área afectada. Dicho control cesará cuando se levante la declaratoria de Estado de Excepción conforme lo previsto en el artículo 166 de la Constitución de la República del Ecuador y el Decreto de Estado de Excepción.

El Gobierno Central a través de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, regulará el alcance, derechos, obligaciones, pago del valor justo del servicio utilizado así como el procedimiento a implementarse a través del correspondiente protocolo.

Dentro de las obligaciones de los prestadores de servicios de telecomunicaciones, radiodifusión y televisión y sistemas de audio y vídeo por suscripción se incluye la difusión de alertas dispuestas por la autoridad competente, que sus servicios lo permitan, para casos de seguridad nacional o desastres naturales así como las demás acciones y obligaciones que se establezcan dentro de dicho ámbito.”.

“Art. 10.- Redes públicas de telecomunicaciones.- Toda red de la que dependa la prestación de un servicio público de telecomunicaciones; o sea utilizada para soportar servicios a terceros será considerada una red pública y será accesible a los prestadores de servicios de telecomunicaciones que la requieran, en los términos y condiciones que se establecen en esta Ley, su reglamento general de aplicación y normativa que emita la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones.

Las redes públicas de telecomunicaciones tenderán a un diseño de red abierta, esto es sin protocolos ni especificaciones de tipo propietario, de tal forma que se permita la interconexión, acceso y conexión y cumplan con los planes técnicos fundamentales. Las redes públicas podrán soportar la prestación de varios servicios, siempre que cuenten con el título habilitante respectivo.”.

“Art. 22.- Derechos de los abonados, clientes y usuarios.- Los abonados, clientes y usuarios de servicios de telecomunicaciones tendrán derecho: (...)

18. A acceder a cualquier aplicación o servicio permitido disponible en la red de internet. Los prestadores no podrán limitar, bloquear, interferir, discriminar, entorpecer ni restringir el derecho de sus usuarios o abonados a utilizar, enviar, recibir u ofrecer cualquier contenido, aplicación, desarrollo o servicio legal a través de internet o en general de sus redes u otras tecnologías de la información y las comunicaciones, ni podrán limitar el derecho de un usuario o abonado a incorporar o utilizar cualquier clase de instrumentos, dispositivos o aparatos en la red, siempre que sean legales. Se exceptúan aquellos casos en los que el cliente, abonado o usuario solicite de manera previa su decisión expresa de limitación o bloqueo de contenidos, aplicaciones, desarrollos o servicios disponibles, o por disposición de autoridad competente. Los prestadores pueden implementar las acciones técnicas que consideren necesarias para la adecuada administración de la red en el exclusivo ámbito de las actividades que le fueron habilitadas, para efectos de garantizar el servicio.”.

“Art. 24.- Obligaciones de los prestadores de servicios de telecomunicaciones.- Son deberes de los prestadores de servicios de telecomunicaciones, con independencia del título habilitante del cual se derive tal carácter, los siguientes: (...)

24. Contar con planes de contingencia, para ejecutarlos en casos de desastres naturales o conmoción interna para garantizar la continuidad del servicio de acuerdo con las regulaciones respectivas. Asimismo, cumplirá con los servicios requeridos en casos de emergencia, tales como llamadas gratuitas, provisión de servicios auxiliares para Seguridad pública y del Estado y cualquier otro servicio que determine la autoridad competente de conformidad con la Ley.”.

“Art. 36.- Tipos de Servicios.- Se definen como tales a los servicios de telecomunicaciones y de radiodifusión.

1. Servicios de telecomunicaciones: Son aquellos servicios que se soportan sobre redes de telecomunicaciones con el fin de permitir y facilitar la transmisión y recepción de signos, señales, textos, vídeo, imágenes, sonidos o información de cualquier naturaleza, para satisfacer las necesidades de telecomunicaciones de los abonados, clientes, usuarios.

Dentro de los servicios de telecomunicaciones en forma ejemplificativa y no limitativa, se citan a la telefonía fija y móvil, portadores y de valor agregado. Los prestadores de servicios de telefonía fija o móvil podrán prestar otros servicios tales como portadores y de valor agregado que puedan soportarse en su red y plataformas, de conformidad con la regulación que se emita para el efecto.

2. Servicios de radiodifusión: Son aquellos que pueden transmitir, emitir y recibir señales de imagen, sonido, multimedia y datos, a través de estaciones del tipo público, privado o comunitario, con base a lo establecido en la Ley Orgánica de Comunicación.

Los servicios de radiodifusión se clasifican en servicios de señal abierta y por suscripción.

2.1. Servicios de señal abierta, son los siguientes:

- a) Radiodifusión sonora: Comprende toda transmisión de señales de audio y datos, que se destinan a ser recibidas por el público en general, de manera libre y gratuita; y,*
- b) Radiodifusión de televisión: Comprende toda transmisión de señales audiovisuales y datos, que se destinan para ser recibidas por el público en general, de manera libre y gratuita.*

2.2. Servicios por suscripción: Son aquellos servicios de radiodifusión que solo pueden ser recibidos por usuarios que previamente hayan suscrito un contrato de adhesión.

La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones podrá adoptar nuevas definiciones para otros servicios, en función a los avances tecnológicos; así también, la Agencia regulará los términos y condiciones de la prestación de los servicios antes definidos.

“Art. 146.- Atribuciones del Directorio.

Corresponde al Directorio de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones:

(...)

7. Aprobar los reglamentos previstos en esta Ley o los necesarios para su cumplimiento y los reglamentos internos para el funcionamiento de la Agencia. (...).”

3.3 LEY DE SEGURIDAD PÚBLICA Y DEL ESTADO

“Artículo 29.- De la declaratoria.- La facultad de declarar el estado de excepción corresponde al Presidente o Presidenta de la República y es indelegable.

El Decreto Ejecutivo motivado declarando el estado de excepción cumplirá con los principios de necesidad, proporcionalidad, legalidad, temporalidad, territorialidad y razonabilidad establecidos en la Constitución. El Decreto será dictado en caso de estricta necesidad, es decir, si el orden institucional no es capaz de responder a las amenazas de seguridad de las personas y del Estado.

El Decreto expresará la causa, motivación, ámbito territorial, duración y medidas. Deberá contener en forma clara y precisa las funciones y actividades que realizarán las instituciones públicas y privadas involucradas.

La declaración del estado de excepción no interrumpirá el normal funcionamiento de las funciones del Estado.

Artículo 30.- De los requisitos para decretar el estado de excepción.- El proceso formal para decretar el estado de excepción será el contemplado en la Constitución de la República, la Ley y los instrumentos internacionales de protección de derechos humanos.

Las medidas de excepción deberán estar directa y específicamente encaminadas a conjurar las causas que generan el hecho objetivo y a impedir la extensión de sus efectos.

Toda medida que se decrete durante el estado de excepción debe ser proporcional a la situación que se quiere afrontar, en función de la gravedad de los hechos objetivos, naturaleza y ámbito de aplicación.

No se podrán dictar medidas que atenten contra obligaciones internacionales asumidas por el Ecuador en tratados internacionales y de derechos humanos.

El ámbito de aplicación del decreto de estado de excepción debe limitarse al espacio geográfico donde dichas medidas sean necesarias.

La duración del estado de excepción debe ser limitada a las exigencias de la situación que se quiera afrontar, se evitará su prolongación indebida y tendrá vigencia hasta un plazo máximo de sesenta (60) días, pudiendo renovarse hasta por treinta (30) días adicionales como máximo.

Artículo 32.- De los casos de estado de excepción.- Los casos previstos en la Constitución de la República para declarar el estado de excepción son: agresión, conflicto armado internacional o interno, grave conmoción interna, calamidad pública o desastre natural.

Artículo 33.- De la responsabilidad.- Durante los estados de excepción, el abuso del poder, por cualquier agente o funcionario del Estado, debidamente comprobado será sancionado administrativa, civil y penalmente, y considerando los instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos.

Las autoridades civiles, militares y policiales serán responsables de las órdenes que impartan. La obediencia a las órdenes superiores no eximirá de responsabilidad a quienes las ejecuten, conforme lo prevé el último inciso del artículo 166 de la Constitución de la República.”

3.4 REGLAMENTO GENERAL A LA LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES

“Art. 7.- Funciones del Directorio.- Corresponde al Directorio, además de las previstas en la Ley, las siguientes atribuciones:

1. Expedir, modificar, reformar, interpretar y aclarar los reglamentos del régimen general de telecomunicaciones, tales como: tarifas; otorgamiento de títulos habilitantes del régimen general de telecomunicaciones que incluirá el procedimiento de intervención y terminación de los mismos.”.

“Art. 59.- Consideraciones generales de las obligaciones de los prestadores de servicios.- Para el cumplimiento de las obligaciones de los prestadores de servicios, previstas en la LOT, se considerará lo siguiente: (...)

12. Las obligaciones previstas en el artículo 24 numeral 24 de la LOT serán cumplidas por todos los prestadores de servicios del régimen general telecomunicaciones. Respecto a los servicios requeridos en casos de emergencia, los prestadores de servicios de telecomunicaciones proporcionarán de forma gratuita lo siguiente: i) Acceso a llamadas de emergencia por parte del abonado, cliente y usuario, independientemente de la disponibilidad de saldo; ii) Difusión por cualquier medio, plataforma o tecnología,

de información de alertas de emergencia a la población, conforme la regulación que emita para el efecto la ARCOTEL. Dichos servicios se prestarán gratuitamente, sin perjuicio de la declaratoria de Estado de Excepción establecida en el artículo 8 de la LOT. También deberán prestar de manera obligatoria, con el pago del valor justo, lo siguiente: i) Integración de sus redes a cualquier plataforma o tecnología, para la atención de servicios de emergencias, conforme a la normativa que emita la ARCOTEL; ii) Servicios auxiliares para la seguridad pública y del Estado; iii) Cualquier otro servicio que determine la ARCOTEL.”.

“Art. 115.- Pago del justo precio.- Decretado el estado de excepción conforme lo establecido en la Constitución de la República se observará lo previsto en el artículo 8 de la LOT.

En el término de dos (2) días posteriores al Decreto Ejecutivo por el cual se dé por finalizado el estado de excepción, la ARCOTEL notificará al Ministerio de Defensa y a los prestadores de los servicios del régimen general de telecomunicaciones, para que en el plazo de 48 horas designen a sus representantes que juntamente con los funcionarios designados por la ARCOTEL conformen una comisión técnica, que determinará fundamentadamente el justo precio por los servicios que hayan sido utilizados.

La comisión técnica en el término de hasta quince (15) días deberá elaborar y presentar el informe respectivo a la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL. En caso de que la comisión no llegare a un consenso, el informe contendrá los criterios y sus valoraciones que hayan sido propuestos, respecto de las cuales no se hubiere alcanzado un acuerdo.

Con el informe de dicha Comisión, el o la Director Ejecutivo de la ARCOTEL será quien de forma directa y motivada determine el justo precio a pagar por los servicios utilizados.”

3.5 REGLAMENTO PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES Y SERVICIOS DE RADIODIFUSIÓN POR SUSCRIPCIÓN

“Artículo 33.- Prestación de servicios en estado de excepción.- De conformidad con el artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, cuando el Decreto Ejecutivo de Estado de Excepción involucre la necesidad de utilización de los servicios de telecomunicaciones, en caso de guerra o conmoción interna, así como de emergencia nacional, regional o local, los prestadores que operen redes públicas de telecomunicaciones tienen la obligación de permitir el control directo e inmediato por parte del ente rector de la defensa nacional, de los servicios de telecomunicaciones en el área afectada; este control cesará cuando se levante la declaratoria mencionada, y se sujetará al ordenamiento jurídico vigente.”

DISPOSICIONES GENERALES

Primera: Los servicios de telecomunicaciones y servicios de radiodifusión por suscripción son inicialmente los siguientes:

- Servicio Móvil Avanzado (SMA).
- Servicio de Telefonía Fija.
- Portador.
- Móvil Avanzado a través de Operador Móvil Virtual (OMV).
- Telecomunicaciones por Satélite.
- Transporte internacional.

- Valor Agregado.
- Acceso a Internet.
- Troncalizados
- Comunales.
- Audio y video por suscripción.
- Otros que determine el Directorio de la ARCOTEL, previo informe de la Dirección Ejecutiva de dicha Agencia.

El Directorio de la ARCOTEL, previo informe de la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL, podrá definir, modificar o suprimir las fichas de los servicios de telecomunicaciones y por suscripción establecidas en el presente reglamento (...).

3.6 Con Resolución No. SNT-2011-0429 de 11 de agosto de 2011, la extinta Secretaría Nacional de Telecomunicaciones, se acogió de forma íntegra la implementación del Protocolo de Procedimiento para los Operadores de Servicios de Telecomunicaciones (Servicios Finales y Servicios Portadores), aplicable en Régimen de Declaratoria de Estado de Excepción.

3.7 Con oficio N° ARCOTEL-ARCOTEL-2022-0453-OF de 24 de agosto de 2022, la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, consultó a la Procuraduría General de Estado si la facultad otorgada en el artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones al Ministerio de Defensa Nacional implica que este tenga la competencia para suspender o limitar los servicios de telecomunicaciones en el área afectada (que defina el estado de excepción).

3.8 La Procuraduría General del Estado, mediante oficio N° 20478 de 28 de septiembre de 2022, de manera expresa se pronunció:

“En atención a los términos de su consulta se concluye que el artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones refiere a la atribución privativa que tiene el Presidente de la República de expedir el Decreto Ejecutivo que declare un Estado de Excepción y disponga la necesidad de utilizar, suspender o limitar los servicios de telecomunicaciones. Sobre esta base, el mismo artículo confiere al ente rector de la defensa nacional, a cargo del Ministerio de Defensa Nacional, competencia para efectuar el control directo e inmediato de dichos servicios, en el área afectada y durante la vigencia del Estado de Excepción, en aplicación del protocolo que al efecto expida la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, lo que impone a dichos organismos el deber de coordinar sus acciones.”.

4. AUTORIDAD COMPETENTE PARA APROBACIÓN.

Con la promulgación de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones en el Tercer Suplemento del Registro Oficial No. 439 de 18 de febrero de 2015, a través del artículo 142 se crea la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL) como la entidad encargada de la administración, regulación y control de las telecomunicaciones y del espectro radioeléctrico y su gestión, así como de los aspectos técnicos de la gestión de los medios de comunicación social que usen frecuencias del espectro radioeléctrico o que instalen y operen redes.

El numeral 1 del artículo 144 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, dispone como competencia de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, entre otras las siguientes:

“(...) 1. Emitir las regulaciones, normas técnicas, planes técnicos y demás actos que sean necesarios en el ejercicio de sus competencias, para que la provisión de los servicios de telecomunicaciones cumpla con lo dispuesto en la Constitución de la República y los objetivos y principios previstos en esta Ley, de conformidad con las políticas que dicte el Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. (...)”.

Conforme lo determina el artículo 6 del Reglamento General a la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones ejerce sus competencias a través de tres autoridades administrativas, estas son: el Directorio, el Director Ejecutivo y los organismos desconcentrados; de las cuales, solo el Directorio y el director Ejecutivo de la ARCOTEL tienen atribuciones regulatorias.

Directorio de la ARCOTEL

Con relación a las atribuciones regulatorias del Directorio de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, el artículo 146 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, establece entre otras, las siguientes:

“Art. 146.- Atribuciones del Directorio.

Corresponde al Directorio de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones:

(...)

7. Aprobar los reglamentos previstos en esta Ley o los necesarios para su cumplimiento y los reglamentos internos para el funcionamiento de la Agencia. (...)”.
(Énfasis fuera de texto original)

El artículo 7 del Reglamento General a la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, dispone:

“Art. 7.- Funciones del Directorio.- *Corresponde al Directorio, además de las previstas en la Ley, las siguientes atribuciones:*

- 1. Expedir, modificar, reformar, interpretar y aclarar los reglamentos del régimen general de telecomunicaciones, tales como: tarifas; otorgamiento de títulos habilitantes del régimen general de telecomunicaciones que incluirá el procedimiento de intervención y terminación de los mismos.”.*

Director Ejecutivo de la ARCOTEL

Respecto a la facultad regulatoria del Director Ejecutivo de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, el numeral 4 del artículo 148 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, dispone:

“Art. 148.- Atribuciones del Director Ejecutivo.

Corresponde a la Directora o Director Ejecutivo de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones:

(...)

4. *Aprobar la normativa para la prestación de cada uno de los servicios de telecomunicaciones, en los que se incluirán los aspectos técnicos, económicos, de acceso y legales, así como los requisitos, contenido, términos, condiciones y plazos de los títulos habilitantes y cualquier otro aspecto necesario para el cumplimiento de los objetivos de esta Ley. (...)*

En concordancia con lo mencionado, el artículo 9 del Reglamento General a la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, con relación a las atribuciones regulatorias del Director Ejecutivo, establece:

“Art. 9.- Funciones del Director Ejecutivo de la ARCOTEL.

El Director Ejecutivo de la ARCOTEL, a más de las funciones previstas en la Ley, ejercerá las siguientes:

(...)

3. *Expedir la normativa técnica para la prestación de los servicios y para el establecimiento, instalación, explotación de redes que comprenden el régimen general de telecomunicaciones y el espectro radioeléctrico, y mantenerla debidamente actualizada conforme el estado de la técnica.*

Depurar, derogar o suprimir, a través de un solo acto administrativo y previo el estudio regulatorio correspondiente, las normas, disposiciones, procesos, y la reportería, que estuviere duplicada, caduca o que no genere valor agregado a los procesos de control y regulación debidamente demostrados.”.

De las normas legales citadas, se puede observar que la atribución regulatoria ejercida por el Director Ejecutivo de la ARCOTEL se debe ejecutar para la emisión de normativa técnica para la prestación de cada uno de los servicios de telecomunicaciones, conforme lo determina el numeral 4 del artículo 148 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y su concordancia constante en el numeral 3 del artículo 9 del Reglamento General de aplicación de la citada Ley.

Respecto a las atribuciones regulatorias del Directorio, conforme lo dispone el numeral 7 del artículo 146 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y el numeral 1 del artículo 7 de su Reglamento General de aplicación, a este le compete aprobar los reglamentos previstos en la mencionada Ley Orgánica de Telecomunicaciones y los necesarios para su cumplimiento.

El artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, dispone a la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones la obligación de emitir la regulación necesaria para desarrollar la ejecución del artículo 8 de la mencionada norma legal, disponiendo de manera expresa lo siguiente:

“Art. 8.- Prestación de servicios en Estado de Excepción.

En caso de agresión; conflicto armado internacional o interno; grave conmoción interna, calamidad pública; o desastre natural o emergencia nacional, regional o local, cuando el Decreto Ejecutivo de Estado de Excepción que emita el Presidente o Presidenta de la República, involucre la necesidad de utilización de los servicios de telecomunicaciones, los prestadores que operen redes públicas de telecomunicaciones tienen la obligación de permitir el control directo e inmediato por parte del ente rector de la defensa nacional, de los servicios de telecomunicaciones en el área afectada. Dicho control cesará cuando se levante la declaratoria de Estado de Excepción conforme lo previsto en el artículo 166 de la Constitución de la República del Ecuador y el Decreto de Estado de Excepción.

El Gobierno Central a través de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, regulará el alcance, derechos, obligaciones, pago del valor justo del servicio utilizado así como el procedimiento a implementarse a través del correspondiente protocolo.

Dentro de las obligaciones de los prestadores de servicios de telecomunicaciones, radiodifusión y televisión y sistemas de audio y vídeo por suscripción se incluye la difusión de alertas dispuestas por la autoridad competente, que sus servicios lo permitan, para casos de seguridad nacional o desastres naturales así como las demás acciones y obligaciones que se establezcan dentro de dicho ámbito.”. (Énfasis fuera de texto original)

De la revisión efectuada a los memorandos Nos. ARCOTEL-CREG-2022-0655-M y ARCOTEL-CREG-2022-0664-M de 27 y 31 de octubre de 2022 y al proyecto de regulación adjunto a los documentos antes citados, se desprende que la propuesta remitida por la citada unidad administrativa no corresponde a normativa técnica para la prestación de cada uno de los servicios de telecomunicaciones; sino que, corresponde a aquella que debe ser emitida por disposición expresa de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y es necesaria para el cumplimiento de lo previsto en el artículo 8 ibidem.

Cabe señalar que el artículo 226 de la Constitución de la República, establece el principio de legalidad que determina que “*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la Ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución*”.

En conclusión, esta propuesta regulatoria al estar prevista su emisión en el artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y ser indispensable para la ejecución del mismo, es un acto normativo que debe ser emitido por el Directorio de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, conforme lo dispone el numeral 7 del artículo 146 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

5. ACCIONES REALIZADAS

En atención a la disposición establecida por el Director Ejecutivo de la ARCOTEL, delegados de la Coordinación Técnica de Control (CCON, CCDS y CCDE), de la Coordinación Técnica de Regulación (CRDS) y de la Coordinación General Jurídica (CJDA) mantuvieron varias reuniones con delegados del Ministerio de Defensa Nacional - MIDENA y del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas – COMACO, para elaborar las

propuestas iniciales de la norma y sus correspondientes anexos, por lo cual se ejecutaron varias actividades:

- Para la elaboración de la propuesta de norma para el control directo e inmediato de los servicios del régimen general de telecomunicaciones durante un estado de excepción en cumplimiento del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, que es de competencia de la Dirección Técnica de Regulación de Servicios y Redes de Telecomunicaciones – CRDS, en el marco de las reuniones realizadas todos los martes y jueves de 09:00 a 13:00, desde el jueves 07 de abril hasta el martes 15 de noviembre de 2022, se analizaron varios temas que están contemplados en la propuesta de norma, los cuales tienen relación, entre otros, con el alcance, derechos, obligaciones y pago del valor justo del servicio utilizado.
- Con respecto al procedimiento a implementarse a través del correspondiente protocolo, dentro del marco de las mencionadas reuniones, la Coordinación Técnica de Control de manera conjunta con los delegados de la Coordinación General Jurídica y del MIDENA y Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, se han encargado de la elaboración de los anexos de la propuesta de norma.
- Considerando las recomendaciones emitidas por la Secretaría General de la Presidencia, para que previo a la emisión de normativa se realice el correspondiente análisis de impacto regulatorio:
 - a. Mediante oficio Nro. ARCOTEL-CREG-2022-0086-OF de 10 de junio de 2022, la Coordinación Técnica de Regulación solicitó a la Dirección de Asuntos Regulatorios de la Presidencia de la República, emitir su pronunciamiento respecto de la exención de AIR para la emisión de la Norma.
 - b. Con oficio Nro. PR-DAR-2022-0106-O de 12 de julio de 2022, la Dirección de Asuntos Regulatorios de la Presidencia de la República informa que la propuesta de norma para la ejecución del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, queda exenta de presentación del análisis de impacto regulatorio.
- Con respecto al establecimiento de parámetros para la determinación del valor justo a pagar por los servicios utilizados, la Dirección Técnica de Regulación de Servicios y Redes de Telecomunicaciones - CRDS mediante memorandos Nro. ARCOTEL-CRDS-2022-0058-M, Nro. ARCOTEL-CRDS-2022-0076-M; y, Nro. ARCOTEL-CRDS-2022-0097-M, solicitó a la Dirección Técnica de Estudios, Análisis Estadístico y de Mercado - CRDM, que en el ámbito de sus competencias, emita un informe en el que se sustente de manera técnica y económica, los parámetros que deberían constar en la propuesta de norma para la aplicación del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, para la determinación del valor justo para el pago por los servicios utilizados.
- Con memorando Nro. ARCOTEL-CRDM-2022-0206-M la CRDM, remitió el informe técnico IT-CRDM-2022-0075 referente a la “METODOLOGÍA PARA LA DETERMINACIÓN DEL VALOR JUSTO DEL SERVICIO UTILIZADO, EN APLICACIÓN DE LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 8 DE LA LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES”, (documentos que se dejan

insubsistentes mediante memorando Nro. ARCOTEL-CRDM-2022-0322-M de 22 de noviembre de 2022).

- En reunión de los delegados de la CCON, CJUR y CREG se analizó la metodología recomendada en el informe técnico IT-CRDM-2022-0075 y se acordó conjuntamente con la CRDM que se revisaría esta metodología.
- Como delegada para presidir la Comisión Interinstitucional ARCOTEL-MIDENA, mediante memorando Nro. ARCOTEL-CCON-2022-2229-M de 16 de noviembre de 2022, la Coordinación Técnica de Control informa a la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL que, una vez que se ha finalizado con la elaboración y revisiones respectivas de varios documentos referentes a la regulación para el artículo 8 de la LOT, entre los cuales está la propuesta de norma para el control directo e inmediato de los servicios del régimen general de telecomunicaciones durante un estado de excepción en cumplimiento del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, y solicita su aprobación en su calidad de Máxima Autoridad de la ARCOTEL; para poder iniciar el proceso de emisión de la mencionada norma a partir del 25 de noviembre de 2022.
- Mediante memorando Nro. ARCOTEL-CRDS-2022-0178-M de 18 de noviembre de 2022, la CRDS solicitó a la CRDM, que se remita el informe económico en el que se establezcan y recomienden los criterios para la determinación del valor a justo por la utilización de los servicios del régimen general de telecomunicaciones, que deberían ser incluidos en la propuesta de norma.
- Con memorando Nro. ARCOTEL-CREG-2022-0727-M de 23 de noviembre de 2022, la Coordinación Técnica de Regulación remite el informe técnico No. IT-CRDM-2022-0110 referente a la “Metodología para la determinación del valor justo del servicio utilizado, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones”, en el que se establece:

4.3. Definición del índice para la aplicación del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones

4.3.1. Factor 1: Valor agregado bruto cantonal por industria-no petrolero

“Valor agregado bruto cantonal por industria-no petrolero” anual, letras H) y J), columna 8, “Transporte, información y comunicación”.

El valor agregado bruto por industria-no petrolero: registra las variaciones anuales ($t/t-1$) de las actividades económicas, agrupadas en 18 Industrias. Los datos de la clasificación “Otros Servicios” agrega actividades inmobiliarias y entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios, cuyo valor para el año 2020 es de \$ 7.159.247.000,00, el cual se replica para el 2021 en razón de que el Banco Central del Ecuador no ha publicado el estudio actualizado.

AÑO	VAB NO PETROLERO (transporte, información y comunicaciones)
2019	\$ 7.876.058.000,00
2020	\$ 7.159.247.000,00
2021	\$ 7.159.247.000,00

Tabla 1: VAB NO PETROLERO (transporte, información y comunicaciones). Elaboración: CRDM.

4.3.2. Factor 2: Participación de los egresos corrientes por sectorial, "Sectorial defensa nacional"

Información constante en los informes técnicos, sobre el presupuesto general del estado, para el ejercicio fiscal correspondiente, elaborado por el Ministerio de Economía y Finanzas, específicamente en lo referente a la participación de los egresos corrientes por sectorial, "Sectorial defensa nacional", para cada ejercicio fiscal.

AÑO	EGRESOS PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO (DEFENSA NACIONAL)
2019	\$ 1.577.590.000,00
2020	\$ 1.452.370.000,00
2021	\$ 1.444.400.000,00

Tabla 2: Egresos corrientes Sector Defensa. Elaboración: CRDM.

4.3.2.1. Determinación del índice a aplicar:

La presente metodología define el índice para la determinación del pago del valor justo del servicio utilizado en caso de agresión; conflicto armado internacional o interno; grave conmoción interna, calamidad pública; o desastre natural o emergencia nacional, regional o local, cuando el Decreto Ejecutivo de Estados de Excepción que emita el Presidente o Presidenta de la República, involucre la necesidad de utilización de los servicios de telecomunicaciones, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

El índice para la determinación del pago del valor justo del servicio utilizado, se calcula así:

$$IVJ = \frac{Esdn}{Vab\ np} \%$$

Donde:

IVJ	Índice para la determinación del pago del valor justo, al tenor de lo dispuesto en el artículo 8 de la LOT.
Factor 1:	$\frac{Esdn}{Total\ egreso\ sectorial\ defensa\ nacional}$ (presupuesto general del estado).
Factor 2	$\frac{Vab\ np}{Valor\ agregado\ bruto\ por\ industria-no\ petrolero}$.

4.3.2.2. Aplicación del índice determinado:

En caso de declaratoria de Estados de Excepción emitidos por el Presidente de la República que, involucren la utilización de los servicios de telecomunicaciones, para el pago del valor justo del servicio utilizado, corresponderá aplicar el “Índice para la determinación del pago del valor justo”, conforme lo dispuesto en el artículo 8 de la LOT, al total de los consumos, sin considerar los impuestos que aplique, con la metodología, condiciones, criterios y parámetros establecidos para tomar en cuenta en la determinación del pago del valor justo, en aplicación del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, se establece a continuación:

AÑO	VAB NO PETROLERO (transporte, información y comunicaciones)	EGRESOS PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO (DEFENSA NACIONAL)	DETERMINACIÓN DEL VALOR JUSTO
2019	\$ 7.876.058.000,00	\$ 1.577.590.000,00	20,03%
2020	\$ 7.159.247.000,00	\$ 1.452.370.000,00	20,29%
2021	\$ 7.159.247.000,00	\$ 1.444.400.000,00	20,18%

Tabla 3: VAB NO PETROLERO (transporte, información y comunicaciones). Egresos corrientes Sector Defensa. Elaboración: CRDM.

Por lo tanto, la determinación del Valor Justo en aplicación del artículo 8 para la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, en el año 2021, aplicable para el año inmediatamente posterior 2022 será la siguiente

$$VJS = (TCST) * 20.18\%$$

Donde:

VJS Valor justo en aplicación del artículo 8 de la LOT.
TCST Total consumo servicios de telecomunicaciones durante el estado de excepción.

5. Conclusión

Este informe contiene la metodología, con sus condiciones, criterios y parámetros para tomar en cuenta en la determinación del pago del valor justo, en aplicación del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

6. Recomendaciones

6.1. Se recomienda que, el contenido del presente informe sea puesto en conocimiento de la Dirección Técnica de Regulación de Redes y Servicios de Telecomunicaciones, previa aprobación del Coordinador Técnico de Regulación.

6.2. *La aplicación de la metodología planteada en este informe, se realizará de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento General a la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, Título XIV: Seguridad Nacional, Capítulo I, Utilización de servicios en estado de excepción, artículo 115; y, demás normativa que al respecto, se emita desde la ARCOTEL.* “

De conformidad con lo establecido en el informe técnico No. IT-CRDM-2022-0110, se incluye en la propuesta de la mencionada norma los correspondientes criterios económicos, emitidos por la Dirección Técnica de Estudios, Análisis Estadístico y de Mercado, de acuerdo con las competencias determinadas en el Estatuto Orgánico de la ARCOTEL (Resolución No. 04-03-ARCOTEL-2017).

- Con respecto a la difusión de alertas de emergencia en aplicación del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, la Coordinación Técnica de Regulación, mediante memorando No. ARCOTEL-CREG-2022-0286-M, de 02 de junio de 2022, solicitó a la Coordinación General Jurídica, emitir el respectivo informe jurídico sobre la factibilidad para que en la presente norma se establezca una definición de "difusión de alertas de emergencia en aplicación del artículo 8 de la LOT", que sea regulada dentro de lo dispuesto en el numeral 12 del artículo 59 del Reglamento General a la LOT.
- Con memorando Nro. ARCOTEL-CJUR-2022-0342-M, de 10 de junio de 2022, la Coordinación General Jurídica aprueba y remite el criterio jurídico No. ARCOTEL-CJDA-2022-0028, de 8 de junio de 2022, el cual señala que de conformidad con lo dispuesto en el numeral 12 del artículo 59 del Reglamento General a la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, la emisión de alertas de emergencia dentro o fuera de la ejecución del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones son de carácter gratuito; siendo factible que en la propuesta de norma que regularía la prestación de servicios en estado de excepción se establezca una definición de "difusión de alertas de emergencia" en aplicación del artículo 8 de la LOT.

Una vez que se han revisado, analizado e incluido los distintos temas expuestos anteriormente, se ha elaborado la propuesta de norma para el control directo e inmediato de los servicios del régimen general de telecomunicaciones durante un estado de excepción en cumplimiento del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, la cual se anexa a este informe.

6. CONCLUSIÓN

Sobre la base de las acciones realizadas, se concluye que la propuesta de norma para el control directo e inmediato de los servicios del régimen general de telecomunicaciones durante un estado de excepción en cumplimiento del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, ha sido elaborada de manera conjunta con delegados de la Coordinación Técnica de Control, de la Coordinación General Jurídica; y, del Ministerio de Defensa Nacional y del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas; por lo cual esta Dirección considera que debería ser socializada con los distintos prestadores de servicios del régimen general de telecomunicaciones.

7. RECOMENDACIÓN

Se recomienda la revisión, y, de ser el caso, autorización, por parte de la Autoridad Competente, para iniciar el proceso de consultas públicas de la propuesta de norma para el control directo e inmediato de los servicios del régimen general de telecomunicaciones durante un estado de excepción en cumplimiento del artículo 8 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, lo cual debe realizarse oportunamente, tomando en cuenta que existe el compromiso por parte de la ARCOTEL, de contar con esta norma emitida máximo hasta la tercera semana de enero de 2023.

8. ANEXOS

1. SUMILLA EN QUIPUX EN ARCOTEL-CJUR-2022-0163-M
2. INFORME JURIDICO ARCOTEL-CJDA-2022-007_11-MAR
3. ARCOTEL-CREG-2022-0286-M_A CJUR CRITERIO DIFUSION DE ALERTAS
4. ARCOTEL-CJUR-2022-0342-M
- 4.1. INFORME JURIDICO CJDA-2022-0028_08-JUN
5. ARCOTEL-CREG-2022-0086-OF_A SGP_EXENCION AIR
6. OFICIO PR-DAR-2022-0106-O_12-JUL_ACEPTACION DE EXCENCION DE AIR
7. ARCOTEL-CREG-2022-0655-M_SOLICITA CRITERIO AUTORIDAD COMPETENTE
- 7.1. ARCOTEL-CREG-2022-0664-M_a CJUR CON PROPUESTA DE REGULACION
8. ARCOTEL-CJUR-2022-0648-M_criterio sobre autoridad competente
- 8.1. INFORME JURIDICO CJDA-2022-0050_31-OCT_autoridad competente
9. ARCOTEL-CRDS-2022-0058-M_A CRDM SOLICITA CRITERIOS PARA VALOR JUSTO
- 9.1. ARCOTEL-CRDS-2022-0076-M_INSISTENCIA A CRDM SOBRE INFORME ECONOMICO ART 8 LOT
- 9.2. ARCOTEL-CRDS-2022-0097-M_15-JUL
- 9.3. ARCOTEL-CRDS-2022-0152-M_ACRDM PARA MODIFICACION DE INFORME
- 9.4. ARCOTEL-CRDS-2022-0178-M
10. ARCOTEL-CRDM-2022-0206-M_05-AGO
- 10.1. Informe IT-CRDM-2022-0075_determinación_valor_justo_articulo 8 LOT_05-Ago
- 10.2. ACTA DE REUNION COMISION ARCOTEL_11-OCT-2022
- 10.3. ARCOTEL-CRDM-2022-0322-M
- 10.4. ARCOTEL-CREG-2022-0727-M
- 10.5. INFORME TECNICO IT-CRDM-2022-0110_22-NOV
11. ARCOTEL-DEDA-2022-015492-E_PRONUNCIAMIENTO PGE_28-SEP
12. ARCOTEL-CCON-2022-2229-M_A DEAR CON DOCUMENTOS BORRADORES FINALES
13. Propuesta_norma_estados_de_excepción_23-nov-2022

Atentamente,

Mgs. Luisa Verónica Villalba Rodríguez
**DIRECTORA TÉCNICA DE REGULACIÓN DE SERVICIOS
Y REDES DE TELECOMUNICACIONES**

ELABORADO Y REVISADO

Gloria Torres Lozada
**Dirección Técnica de Regulación de
Servicios y Redes de Telecomunicaciones**