

**RESOLUCIÓN Nro. ARCOTEL-CZO5-RPAS-2026-0058**

**ORGANISMO DESCONCENTRADO:**

**ING. CARLOS ARTURO ARGUELLO DIAZ  
DIRECTOR TÉCNICO ZONAL 5**

**AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES**

**Considerando:**

**1. ACTO DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR**

La Función Instructora de la Coordinación Zonal 5 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones "ARCOTEL", dictó el Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador Nro. ARCOTEL-CZO5-AIPAS-2026-0061 de 06 de febrero de 2026, en contra de la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A., la cual fue notificada mediante oficio Nro. ARCOTEL-CZO5-2026-0248-OF de 06 de febrero de 2026, suscrito por el responsable de la función instructora, figura contemplada en el Código Orgánico Administrativo COA, en los procesos que se llevan a cabo dentro de la Jurisdicción de la Coordinación Zonal 5.

El Procedimiento Administrativo Sancionador Nro. ARCOTEL-CZO5-AIPAS-2026-0061 de 06 de febrero de 2026, en contra de la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A., del cual se presume, que la poseedora del Título Habilitante de Concesión de Frecuencias del Espectro Radioeléctrico para una Estación de Radiodifusión Sonora de un Medio de Comunicación Privado, no cumplió dentro del plazo establecido, con la presentación a la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL, dentro de los primeros quince días del mes de enero del año 2025; un detalle actualizado de la composición societaria (accionistas o socios y porcentaje de acciones o participaciones), a fin de realizar la verificación y control anual de transferencias de acciones o participaciones no autorizadas y se proceda conforme lo dispone la Ley y el presente Reglamento igual obligación, conforme lo establece la Disposición General Vigésima Segunda del Reglamento para Otorgar Títulos Habilitantes para Servicios del Régimen General de Telecomunicaciones y Frecuencias del Espectro Radioeléctrico, infracción determinada en el **"Artículo 118.- Infracciones de segunda clase. ... b. Son infracciones de segunda clase aplicables a los poseedores de títulos habilitantes comprendidos en el ámbito de la presente Ley, las siguientes: 13. No suministrar información o documentos previstos en esta Ley y sus reglamentos o solicitados por el Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información o la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, en los términos y plazos fijados por estos."** (...)", cuya sanción se encuentra tipificada en el **artículo 121, numeral 2."**

El Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador Nro. ARCOTEL-CZO5-AIPAS-2026-0061 de 06 de febrero de 2026, fue legalmente notificado la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A., mediante oficio Nro. ARCOTEL-CZO5-2026-0248-OF de 06 de febrero de 2026, concediéndole el término de diez (10) días laborables contados a partir del día hábil siguiente al de la fecha de recepción de la notificación, a fin de que presente su defensa, conforme lo prescriben las letras a), b) y h), número 7 del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador.

## 2 DETERMINACIÓN DE LA PERSONA RESPONSABLE

Conforme se ha determinado en el acto de inicio sobre el responsable de la presunta infracción, corresponde:

**RAZÓN SOCIAL / PERSONA NATURAL:** SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A.

**RUC DE LA RAZÓN SOCIAL / C.I.:** 0990002908001

**REPRESENTANTE LEGAL:** KARLA LIZ VILLACÍS ESPINEL

## 3. CONSIDERACIONES JURÍDICAS DEL ORGANISMO DESCONCENTRADO

### 3.1. La CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR, manda:

*“Artículo 83.- Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: 1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente. (...)”*

*“Artículo 226.- Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la Ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”.*

*“Artículo 261.- El Estado central tendrá competencias exclusivas sobre: (...) 10. El espectro radioeléctrico y el régimen general de comunicaciones y telecomunicaciones.”*

*“Artículo 313.- El Estado se reserva el derecho de administrar, regular, controlar y gestionar los sectores estratégicos, de conformidad con los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia.- Los sectores estratégicos, de decisión y control exclusivo del Estado, son aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberán orientarse al pleno desarrollo de los derechos y al interés social.- Se consideran sectores estratégicos la energía en todas sus formas, las telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio*

genético, el espectro radioeléctrico, el agua, y los demás que determine la ley.” (Lo resaltado no se encuentra en el texto original).

### 3.2. La LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES, dispone:

**“Artículo 116.- Ámbito subjetivo y definición de la responsabilidad.** - El control y el régimen sancionador establecido en este Título se aplicarán a las personas naturales o jurídicas que cometan las infracciones tipificadas en la presente Ley.

*La imposición de las sanciones establecidas en la presente Ley no excluye o limita otras responsabilidades administrativas, civiles o penales previstas en el ordenamiento jurídico vigente y títulos habilitantes. (...)*”

**“Artículo 142.- Creación y naturaleza.** Créase la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL) como persona jurídica de derecho público, con autonomía administrativa, técnica, económica, financiera y patrimonio propio, adscrita al Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones es la entidad encargada de la administración, regulación y control de las telecomunicaciones y del espectro radioeléctrico y su gestión, así como de los aspectos técnicos de la gestión de medios de comunicación social que usen frecuencias del espectro radioeléctrico o que instalen y operen redes.”

**“Artículo 144.- Competencias de la Agencia.**- Corresponde a la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones: (...) **6. Controlar y monitorear el uso del espectro radioeléctrico.** (...) **18.** Iniciar y sustanciar los procedimientos administrativos de determinación de infracciones e imponer en su caso, las sanciones previstas en esta Ley. (...).” (Lo resaltado no se encuentra en el texto original).

### 3.3. EL REGLAMENTO GENERAL A LA LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES.- (Decreto Ejecutivo Nro. 864 de 28 de diciembre de 2015), reglamenta:

**“Artículo 10.- Del organismo desconcentrado de la ARCOTEL encargado del procedimiento administrativo sancionador.** - El organismo desconcentrado de la ARCOTEL encargado del procedimiento administrativo sancionador es el competente para aplicar el régimen sancionatorio previsto en la Ley, el presente Reglamento General y en los títulos habilitantes; puede contar con oficinas desconcentradas. // La competencia para el ejercicio de la potestad sancionatoria la tienen los titulares de la sede principal o de las oficinas que se establezcan en el territorio nacional, según corresponda.”

**“Artículo 81.- Organismo competente.** - El organismo desconcentrado de la ARCOTEL es el competente para iniciar, sustanciar y resolver, de oficio o a petición de parte, el

*procedimiento administrativo sancionador para la determinación de infracciones e imponer, de ser el caso, las sanciones previstas en la normativa legal vigente o en los respectivos títulos habilitantes, observando el debido proceso y el derecho a la defensa.”*

### **3.4. AUTORIDAD Y COMPETENCIA:**

**La RESOLUCIÓN Nro. 01-03SE-ARCOTEL-2024 de 04 de marzo de 2024, dispone:**

Mediante **RESOLUCIÓN Nro. 03-02SE-ARCOTEL-2024 de 19 de junio de 2024**, el Directorio de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, resuelve: **“Artículo 1.- NOMBRAR** al Mgs. Jorge Roberto Hoyos Zavala, como Director Ejecutivo de la Agencia de Regulación y Control de Telecomunicaciones, ARCOTEL, con base en la terna propuesta por el señor Presidente del Directorio, que consta en el expediente adjunto de la presente sesión, de conformidad con lo establecido en el numeral 8 del artículo 146 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.”

**La RESOLUCIÓN Nro. 04-03-ARCOTEL-2017, dispone:**

El Directorio de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, mediante Resolución Nro. 04-03-ARCOTEL-2017 de 10 de mayo de 2017, publicado en el Registro Oficial, Edición Especial Nro. 13 de 14 de junio de 2017, resuelve expedir el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por procesos de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, ARCOTEL, en el que se establece:

#### **“Artículo 1. Estructura Organizacional**

*La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones ARCOTEL se alinea con su misión y definirá su estructura organizacional sustentada en su base legal y direccionamiento estratégico institucional determinado en la Matriz de Competencias y en su Modelo de Gestión.*

## **CAPÍTULO II**

### **ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL**

#### **“Artículo 8. De la Estructura Orgánica.**

*La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, para el cumplimiento de sus competencias, atribuciones, misión y visión, desarrollará los siguientes procesos internos que estarán conformados por: (...)*

### **2. NIVEL DESCONCENTRADO:**

#### **2.1 PROCESO GOBERNANTE**

2.1.1. Nivel Directivo:  
2.1.1.1. *Direccionamiento Estratégico*  
2.1.1.1.1. *Gestión Zonal.* (...)

**II. Responsable: Coordinador/a Zonal.**

**III. Atribuciones y responsabilidades:**  
(...)

*j. Monitorear el procedimiento administrativo sancionador en el área correspondiente a su jurisdicción de acuerdo a los procesos, procedimientos, formatos y herramientas definidas por la Coordinación Técnica de Control. (...)*

**La RESOLUCIÓN Nro. ARCOTEL-2019-0682 de 26 de agosto de 2019, establece:**

**“ARTÍCULO UNO.-** Disponer que los/las Directores Técnicos Zonales, ejerzan todas las atribuciones y responsabilidades establecidas, en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, para el/la Coordinador Zonal.

**ARTÍCULO DOS.- Disponer a los/las Directores/as Técnicos Zonales** de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, que a más de las atribuciones y responsabilidades establecidas en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos, **ejerzan la función sancionadora respecto de los procedimientos administrativos sancionadores** correspondientes a su jurisdicción, conforme lo establecido en los artículos 248 y 260 del Código Orgánico Administrativo, para el efecto, deberán emitir y suscribir todos los actos administrativos necesarios para el cumplimiento de dichas funciones. (...)” (Lo resaltado no se encuentra en el texto original).

**Mediante Acción de Personal Nro. CADT-2024-0017 de 11 de enero de 2024,** se resuelve nombrar al Ing. Carlos Arturo Arguello Díaz al cargo de Director Técnico Zonal 5, a partir del 11 de enero de 2024.

Consecuentemente, el Director Técnico Zonal 5 de la ARCOTEL tiene competencia para ejercer la Función Sancionadora dentro de este Procedimiento Administrativo Sancionador; y, resolver lo que en derecho corresponda, conforme lo dispuesto en el artículo 248 del Código Orgánico Administrativo.

**4. FUNDAMENTOS DE DERECHO:**

**La LEY ORGÁNICA DE TELECOMUNICACIONES,** publicada en el Tercer Suplemento del Registro Oficial Nro. 439 de 18 de febrero de 2015, dispone:

**“Artículo 7.- Competencias del Gobierno Central.-** El Estado, a través del Gobierno Central tiene competencias exclusivas sobre el espectro radioeléctrico y el régimen general de telecomunicaciones. Dispone del derecho de administrar, regular y controlar los sectores estratégicos de telecomunicaciones y espectro radioeléctrico, lo cual incluye la potestad para emitir políticas públicas, planes y normas técnicas nacionales, de cumplimiento en todos los niveles de gobierno del Estado.

La gestión, entendida como la prestación del servicio público de telecomunicaciones se lo realizará conforme a las disposiciones constitucionales y a lo establecido en la presente Ley. (...)

**Artículo 24.-** Obligaciones de los prestadores de servicios de telecomunicaciones. Son deberes de los prestadores de servicios de telecomunicaciones, con independencia del título habilitante del cual derive tal carácter, los siguientes:

(...) 3. Cumplir y respetar esta Ley, sus reglamentos, los planes técnicos, normas técnicas y demás actos generales o particulares emitidos por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y el Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información así como lo dispuesto en los títulos habilitantes.”

**Artículo 144.-** Competencias de la Agencia. Corresponde a la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones: 1. Emitir las regulaciones, normas técnicas, planes técnicos y demás actos que sean necesarios en el ejercicio de sus competencias técnicas (...) 23. Requerir a las y los prestadores de servicios de telecomunicaciones cualquier información que considere conveniente, producida como consecuencia de la prestación de los servicios y ejecución de los títulos habilitantes dentro del ámbito de sus competencias. (...).”

**EL REGLAMENTO PARA OTORGAR TÍTULOS HABILITANTES PARA SERVICIOS DEL RÉGIMEN GENERAL DE TELECOMUNICACIONES Y FRECUENCIAS DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO, PUBLICADO EN LA EDICIÓN ESPECIAL DEL REGISTRO OFICIAL Nro. 144, DE 29 DE NOVIEMBRE DE 2019, MODIFICADO EL 14 DE MAYO DE 2020 ESTABLECE:**

**“DISPOSICIONES GENERALES (...)**

**Vigésima segunda.-** Las personas jurídicas poseedoras de títulos habilitantes de concesión, para la prestación de servicios de radio o televisión de señal abierta, presentarán a la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL, dentro de los primeros quince días del mes de enero de cada año; un detalle actualizado de la composición societaria (accionistas o socios y porcentaje de acciones o participaciones), a efectos de que se realice en los siguientes tres meses, la verificación y control anual de transferencias de acciones o participaciones no autorizadas y se proceda conforme lo dispone la Ley y el presente Reglamento Igual

6

*obligación y procedimiento aplica en relación a los representantes legales y miembros del Directorio de las empresas mercantiles.*

*La Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL, aprobará los formatos necesarios, a fin de que la información se proporcione en forma preferente a través de medios electrónicos.” (Énfasis añadido).”*

## 5. IDENTIFICACIÓN DE LA INFRACCIÓN Y SANCIÓN:

La Ley Orgánica de Telecomunicaciones, dispone:

### a) Infracción

*Numeral 13, literal b, del artículo 118 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones dispone:*

*“Art. 118.- Infracciones de segunda clase. (...) b. Son infracciones de segunda clase aplicables a poseedores de títulos habilitantes comprendidos en el ámbito de la presente Ley, las siguientes: (...) 13. No suministrar información o documentos previstos en esta Ley y sus reglamentos o solicitados por el Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información o la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, en los términos y plazos fijados por estos.”.*

### b) Sanción

#### **Artículo 121.- Clases.**

Las sanciones para las y los prestadores de servicios de telecomunicaciones y radiodifusión, televisión y audio y vídeo por suscripción, se aplicarán de la siguiente manera:

*“2.- Infracciones de segunda clase.- La multa será de entre el 0,031% al 0,07% del monto de referencia.”.*

**Artículo 122.- Monto de referencia:** *Para la aplicación de las multas establecidas en esta Ley, el monto de referencia se obtendrá con base en los ingresos totales del infractor correspondiente a su última declaración de Impuesto a la Renta, con relación al servicio o título habilitante del que se trate.*

*Únicamente en caso de que no se pueda obtener la información necesaria para determinar el monto de referencia y se justifique tal imposibilidad, las multas serán las siguientes:*

b) Para las sanciones de segunda clase, desde ciento uno hasta trescientos Salarios Básicos Unificados del trabajador en general.

*En caso de que no se pueda obtener la información necesaria para determinar el monto de referencia y se justifique tal imposibilidad, para los servicios de telecomunicaciones cuyo título corresponda a un registro de actividades, así como los servicios de radiodifusión y televisión y audio y vídeo por suscripción, aplicará el 5% de las multas referidas en los literales anteriores.”*

## **6. CONTESTACIÓN AL ACTO DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR Nro. ARCOTEL-CZO5-AIPAS-2026-0061.-**

Dentro del procedimiento administrativo sancionador se evidencia que la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A., ha dado contestación al acto de inicio del procedimiento sancionador Nro. ARCOTEL-CZO5-AIPAS-2026-0061 de 06 de febrero de 2026, mediante el documento Nro. ARCOTEL-DEDA-2026-002699-E de 11 de febrero de 2026, en la que indica:

*“Quiero informarle que por un error involuntario no se presentó la información en el año 2025, sin embargo, quiero informarle que la composición societaria es la misma del año 2024 y 2026 que si fueron presentadas en ARCOTEL. Por los antecedentes expuestos y siendo esta omisión un error involuntario cometido, remito adjunto al presente oficio la composición societaria del año 2024, agradeciendo mucho que la misma sea aceptada por ARCOTEL como un acto de buena fe para subsanar este proceso sancionatorio.”*

## **7. DICTAMEN.-**

La función instructora, de conformidad a lo establecido en el artículo 257 del Código Orgánico Administrativo COA, en los procesos que se llevan a cabo dentro de la Jurisdicción de la Coordinación Zonal 5, emitió el DICTAMEN Nro. ARCOTEL-D-PAS-CZO5-2026-0036 de 24 de marzo de 2026, dentro del Procedimiento Administrativo Sancionador Nro. Acto de Inicio Nro. ARCOTEL-CZO5-AIPAS-2026-0061 de 06 de febrero de 2026, realiza el siguiente análisis:

### **“6. ANÁLISIS JURÍDICO.-**

*La sustanciación del presente procedimiento administrativo sancionador, se ha asegurado el derecho al debido proceso del administrado consagrado en la Constitución de la República del Ecuador, de manera particular, las garantías básicas constantes en el artículo 76 numeral 7 literal I ), que expresa: “Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los*

*antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados” y se han respetado las formalidades y el procedimiento establecidos en la Constitución de la República del Ecuador, Código Orgánico Administrativo, Ley Orgánica de Telecomunicaciones y sus Reglamentos respectivos; por lo que, no habiendo asuntos de procedimiento que puedan afectar la validez de todo lo actuado, se declara su validez.*

*Revisados los sistemas institucionales de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones se constata que mediante Resolución Nro. STL-2003-2091 de 14 de julio de 2003, la Secretaría de Telecomunicaciones - SENATEL, otorgó a la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A., el Título Habilitante de Concesión de Frecuencias del Espectro Radioeléctrico para una Estación de Radiodifusión Sonora de un Medio de Comunicación Privado, inscrito en el Registro Público de Telecomunicaciones, el 21 de febrero de 1991 con vigencia hasta el 21 de febrero de 2011, en el Tomo 803, a Fojas 803.*

*Mediante oficio Nro. ARCOTEL-CZO5-2026-0248-OF de 06 de febrero de 2026 fue legalmente notificada a la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A., con el Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador Nro. ARCOTEL-CZO5-AIPAS-2026-0061 de 06 de febrero de 2026, concediéndole el término de diez (10) días laborables contados a partir del día hábil siguiente al de la fecha de recepción de la notificación, a fin de que presente su defensa, conforme lo prescribe las letras a), b) y h), número 7 del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador.*

*Del orden cronológico de la sustanciación del Procedimiento Administrativo Sancionador Nro. ARCOTEL-CZO5-AIPAS-2026-0061 de 06 de febrero de 2026, luego de la notificación del acto de inicio; el órgano de instrucción cumplió con cada una de las etapas dentro del proceso en lo que corresponde al órgano de instrucción, previas a la emisión del presente dictamen.*

*Dentro de la etapa de Prueba, la Función Instructora de la Coordinación Zonal 5 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, dentro de sus facultades dispuso las siguientes providencias:*

- 1. ARCOTEL-P-CZO5-2026-0107 de 26 de febrero de 2026**, legalmente notificado al administrado, con el oficio Nro. ARCOTEL-CZO5-2026-0388 de 26 de febrero de 2026.
- 2. ARCOTEL-P-CZO5-2026-0132 de 09 de marzo de 2026**, legalmente notificado al administrado, con el oficio Nro. ARCOTEL-CZO5-2026-0440 de 09 de marzo de 2026.
- 3. ARCOTEL-P-CZO5-2026-0147 de 17 de marzo de 2026**, legalmente notificado al administrado, en la que le hace conocer el memorando Nro. ARCOTEL-CZO5-2026-0914-M de 13 de marzo de 2026, con sus respectivos anexos, en la que la Gestión en Territorio de la Coordinación Zonal 5/Gestión Financiera, manifiesta:

*“Se procede a obtener la información económica financiera del poseedor del Título Habilitante, ingresada en el aplicativo denominado “Sistema de Ingresos por Tipo de Servicio”; en cumplimiento de la Resolución Nro. ARCOTEL-2015-0936.*

*Certificación Nro: **0936-ARCOTEL-FOCTDG-2298***

*Fecha: **2024-05-30***

*Servicio: **ST-05 Portador***

*Año: **2023***

*Valor del servicio: \$ **165,653.17.**”*

*Información que fue puesta para contradicción del presunto infractor mediante oficio Nro. ARCOTEL-CZO5-2026-0489 de 17 de marzo de 2026, del cual no realizó respuesta.*

*Cabe mencionar, que dentro del procedimiento administrativo sancionador se evidencia que la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A., ha dado contestación al acto de inicio del procedimiento sancionador Nro. ARCOTEL-CZO5-AIPAS-2026-0061 de 06 de febrero de 2026, mediante el documento Nro. ARCOTEL-DEDA-2026-002699-E de 11 de febrero de 2026, en la que indica:*

*“Quiero informarle que por un error involuntario no se presentó la información en el año 2025, sin embargo, quiero informarle que la composición societaria es la misma del año 2024 y 2026 que si fueron presentadas en ARCOTEL.*

*Con lo evidenciado, se puede determinar que existe veracidad en lo señalado mediante memorando Nro. ARCOTEL-CTHB-2025-2025-M de 16 de diciembre de 2025, en la cual, la Coordinación Técnica de Títulos Habilitantes de la ARCOTEL, pone en conocimiento a la Coordinación Zonal 5, la Petición Razonada Nro. PR-CTDE-2025-0213, en la que remite el Informe Nro. IT-CTDE-2025-AT-0213 de 11 de diciembre de 2025, en la cual concluye:*

#### **“5. CONCLUSIÓN**

*En orden a los antecedentes, fundamentos; y, sobre la base de la certificación emitida a través del memorando Nro. ARCOTEL-DEDA-2025-4325-M de 09 de diciembre de 2025, por la Unidad de Gestión Documental y Archivo, la COMPAÑÍA SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A. , concesionaria de la estación de radiodifusión sonora AM denominada “RADIO ATALAYA”, FRECUENCIA 680 KHZ, matriz con área de cobertura a servir en: ALFREDO BAQUERIZO MORENO, BABA, BABAHOYO, BALAO, CHILLANES, COLIMES, CORONEL MARCELINO MARIDUEÑA, CUMANDA, DAULE, DURAN, EL TRIUNFO, GENERAL ANTONIO ELIZALDE (BUCA Y), GUAYAQUIL, ISIDRO AYORA, LA TRONCAL, LOMAS DE SARGENTILLO, MILAGRO, MONTALVO, NARANJAL, NARANJITO, NOBOL, PALESTINA, PEDRO CARBO, PUEBLO VIEJO, SALITRE (URBINA JADO), SAMBORONDON, SAN JACINTO DE YAGUACHI, SANTA LUCIA, SIMON BOLIVAR, URDANETA, VINCES, no presentó a la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL, dentro de los primeros quince días del mes de enero del año 2025, el detalle actualizado de la composición societaria (accionistas o socios y porcentaje*

*de acciones o participaciones), a fin de realizar la verificación y control anual de transferencias de acciones o participaciones no autorizadas y se proceda conforme lo dispone la Ley y el presente Reglamento igual obligación, conforme lo establece la Disposición General Vigésima Segunda del Reglamento para Otorgar Títulos Habilitantes para Servicios del Régimen General de Telecomunicaciones y Frecuencias del Espectro Radioeléctrico, observando el Criterio Jurídico No. ARCOTEL-CJDA-2022-0027 de 20 de mayo de 2022.”.*

*Por lo expuesto, el procedimiento administrativo sancionador el cual versa y fundamenta su actuar en los informes y demás actos insertos y puesto en conocimiento del administrado, cumple con todos los requisitos para determinar la conducta infractora, con lo cual, claramente se evidencia que la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A., ha incurrido en la infracción por el incumplimiento de la obligación que tiene el poseedor del Título Habilitante de presentar a la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL, dentro de los primeros quince días del mes de enero del año 2025; un detalle actualizado de la composición societaria (accionistas o socios y porcentaje de acciones o participaciones), a fin de realizar la verificación y control anual de transferencias de acciones o participaciones no autorizadas y se proceda conforme lo dispone la Ley y el presente Reglamento igual obligación, conforme lo establece la Disposición General Vigésima Segunda del Reglamento para Otorgar Títulos Habilitantes para Servicios del Régimen General de Telecomunicaciones y Frecuencias del Espectro Radioeléctrico, tal como se desprende en el Informe Nro. IT-CTDE-2025-AT-0213 de 11 de diciembre de 2025, cuya infracción se encuentra establecida en el artículo 118, literal b, numeral 13, de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.*

#### **7. MULTA.-**

*Conforme al tipo de infracción que se ha estipulado corresponde la posible imposición de la sanción determinada en el artículo 121 literal 2, de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones*

*Respecto a los ingresos y al monto de referencia, dentro de los anexos puestos en consideración del administrado, la Dirección Técnica de Gestión Económica de Títulos Habilitantes, adjunta el estado de resultados del año 2024, en el cual se obtiene el monto de USD \$ 165,653.17.*

#### **8. SANCIÓN QUE SE PRETENDE IMPONER.-**

*Conforme al tipo de infracción que se ha estipulado corresponde la posible imposición estipulada en el artículo 121, literal 2, para las Infracciones de segunda clase de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.*

#### **9. MEDIDAS CAUTELARES ADOPTADAS.-**

*Dentro del presente procedimiento administrativo sancionador no se ha dispuesto o adoptado medidas cautelares.*

#### **10. DICTAMEN JURIDICO.-**

*Es Criterio de esta Función Instructora, con sustento en los Art. 257 del Código Orgánico Administrativo "COA", recomienda a la Función Sancionadora de la Coordinación Zonal 5, que mediante resolución disponer declare la existencia de la infracción por parte de la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A., dentro del Procedimiento Administrativo Sancionador Nro. ARCOTEL-CZO5-AIPAS-2026-0061 de 06 de febrero de 2026, por el incumplimiento de la obligación que tiene el poseedor del Título Habilitante de presentar a la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL, dentro de los primeros quince días del mes de enero del año 2025; un detalle actualizado de la composición societaria (accionistas o socios y porcentaje de acciones o participaciones), a fin de realizar la verificación y control anual de transferencias de acciones o participaciones no autorizadas y se proceda conforme lo dispone la Ley y el presente Reglamento igual obligación, conforme lo establece la Disposición General Vigésima Segunda del Reglamento para Otorgar Títulos Habilitantes para Servicios del Régimen General de Telecomunicaciones y Frecuencias del Espectro Radioeléctrico, tal como se desprende en el Informe Nro. IT-CTDE-2025-AT-0213 de 11 de diciembre de 2025, cuya infracción se encuentra establecida en el artículo 118, literal b, numeral 13, de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones."*

#### **8. ANÁLISIS DE ATENUANTES Y AGRAVANTES / VALORACION DE PRUEBAS.-**

##### **ATENUANTES. –**

El Art. 130 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, desarrollado por su Reglamento General, establece que para la graduación de las sanciones a ser impuestas o su subsanación, se considerarán cuatro 4 circunstancias atenuantes, y en el último inciso de la misma disposición legal contiene una "facultad" de la ARCOTEL para abstenerse de sancionar en los casos de infracciones de primera y segunda clase. Esta disposición no aplica para infracciones de tercera y cuarta clase.

*"Artículo 130.- Atenuantes.*

*Para los fines de la graduación de las sanciones a ser impuestas o su subsanación se considerarán las siguientes circunstancias atenuantes:*

- a. No haber sido sancionado por la misma infracción, con identidad de causa y efecto en los nueve meses anteriores a la apertura del procedimiento sancionador.**

Revisada la base informática denominada "Infracciones y Sanciones", se ha podido verificar que el presunto infractor, no ha sido sancionado por la misma infracción, con identidad de causa y efecto en los 9 meses anteriores a la apertura del presente procedimiento sancionador, por lo que con esta circunstancia concurre en esta atenuante.

- b. **Haber admitido la infracción en la sustanciación del procedimiento administrativo sancionatorio. En este caso, se deberá presentar un plan de subsanación, el cual será autorizado por la Agencia de Regulación y Control de Telecomunicaciones.**

El presunto infractor admite la conducta infractora, toda vez que, que la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A., ha dado contestación al acto de inicio del procedimiento sancionador Nro. ARCOTEL-CZO5-AIPAS-2026-0061 de 06 de febrero de 2026, y señala de manera clara que admite la infracción, sin embargo de aquello, este atenuante es condicionada, a la presentación y aprobación por parte de la ARCOTEL, de un plan de subsanación, particular que no ha sido ingresado o puesto en conocimiento, por lo tanto, no se podría validar esta atenuante.

- c. **Haber subsanado integralmente la infracción de forma voluntaria antes de la imposición de la sanción.**

Se considera que el presunto infractor no subsana la conducta infractora conforme lo demostrado dentro del procedimiento administrativo sancionador, toda vez que, de la información obtenida dentro del procedimiento, y que como se observa el proceso ha sido iniciado por haber presentado composición societaria, fuera del término dispuesto, más no por no haberla presentado.

- d. **Haber reparado integralmente los daños causados con ocasión de la comisión de la infracción, antes de la imposición de la sanción.**

El presunto infractor se acoge a esta atenuante y justifica la aplicación de la misma, por ende, se la puede validar.

En el presente procedimiento administrativo sancionador, obran 2 CIRCUNSTANCIAS ATENUANTES de las 4 previstas en el artículo 130 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

#### **AGRAVANTES.-**

En cuanto a las AGRAVANTES establecidas en el Artículo 131, de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, se observa conductas que son consideradas como agravantes:

- i. La obstaculización de las labores de fiscalización, investigación y control, antes y durante la sustanciación del procedimiento sancionatorio de la infracción sancionada.*

Del expediente no se observa que el presunto infractor, se encuentre en esta agravante.

- ii. La obtención de beneficios económicos con ocasión de la comisión de la infracción.*

Se señala que dentro de los informes técnicos y demás actos contenidos dentro que sirven de sustento del procedimiento administrativo sancionador, no se encuentra detalles de posibles beneficios económicos que haya podido tener el presunto infractor., en concordancia con el principio de Pro administrado, no se considera dicha agravante.

- iii. El carácter continuado de la conducta infractora.*

De los informes y de lo evidenciado dentro del procedimiento administrativo sancionador, la infracción no tiene carácter continuado.

Con lo cual no existiría agravante de las tres que dispone la norma.

## **9. VALORACION DE PRUEBAS.-**

Dentro de la etapa de Prueba, la Función Instructora de la Coordinación Zonal 5 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, dentro de sus facultades dispuso las siguientes providencias:

- 1. ARCOTEL-P-CZO5-2026-0107 de 26 de febrero de 2026**, legalmente notificado al administrado, con el oficio Nro. ARCOTEL-CZO5-2026-0388 de 26 de febrero de 2026.
- 2. ARCOTEL-P-CZO5-2026-0132 de 09 de marzo de 2026**, legalmente notificado al administrado, con el oficio Nro. ARCOTEL-CZO5-2026-0440 de 09 de marzo de 2026.
- 3. ARCOTEL-P-CZO5-2026-0147 de 17 de marzo de 2026**, legalmente notificado al administrado, en la que le hace conocer el memorando Nro. ARCOTEL-CZO5-2026-0914-M de 13 de marzo de 2026, con sus respectivos anexos, en la que la Gestión en Territorio de la Coordinación Zonal 5/Gestión Financiera, manifiesta:

*“Se procede a obtener la información económica financiera del poseedor del Título Habilitante, ingresada en el aplicativo denominado “Sistema de Ingresos por Tipo de Servicio”; en cumplimiento de la Resolución Nro. ARCOTEL-2015-0936.*

*Certificación Nro: **0936-ARCOTEL-FOCTDG-2298***

*Fecha: **2024-05-30***

*Servicio: **ST-05 Portador***

Año: **2023**

Valor del servicio: **\$ 165,653.17.”**

Información que fue puesta para contradicción del presunto infractor mediante oficio Nro. ARCOTEL-CZO5-2026-0489 de 17 de marzo de 2026, del cual no realizó respuesta.

Cabe mencionar, que dentro del procedimiento administrativo sancionador se evidencia que la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A., ha dado contestación al acto de inicio del procedimiento sancionador Nro. ARCOTEL-CZO5-AIPAS-2026-0061 de 06 de febrero de 2026, mediante el documento Nro. ARCOTEL-DEDA-2026-002699-E de 11 de febrero de 2026, en la que indica:

*“Quiero informarle que por un error involuntario no se presentó la información en el año 2025, sin embargo, quiero informarle que la composición societaria es la misma del año 2024 y 2026 que si fueron presentadas en ARCOTEL.*

Con lo evidenciado, se puede determinar que existe veracidad en lo señalado mediante memorando Nro. ARCOTEL-CTHB-2025-2025-M de 16 de diciembre de 2025, en la cual, la Coordinación Técnica de Títulos Habilitantes de la ARCOTEL, pone en conocimiento a la Coordinación Zonal 5, la Petición Razonada Nro. PR-CTDE-2025-0213, en la que remite el Informe Nro. IT-CTDE-2025-AT-0213 de 11 de diciembre de 2025, en la cual concluye:

#### **“5. CONCLUSIÓN**

*En orden a los antecedentes, fundamentos; y, sobre la base de la certificación emitida a través del memorando Nro. ARCOTEL-DEDA-2025-4325-M de 09 de diciembre de 2025, por la Unidad de Gestión Documental y Archivo, la COMPAÑÍA SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A. , concesionaria de la estación de radiodifusión sonora AM denominada “RADIO ATALAYA”, FRECUENCIA 680 KHZ, matriz con área de cobertura a servir en: ALFREDO BAQUERIZO MORENO, BABA, BABAHOYO, BALAO, CHILLANES, COLIMES, CORONEL MARCELINO MARIDUEÑA, CUMANDA, DAULE, DURAN, EL TRIUNFO, GENERAL ANTONIO ELIZALDE (BUCA Y), GUAYAQUIL, ISIDRO AYORA, LA TRONCAL, LOMAS DE SARGENTILLO, MILAGRO, MONTALVO, NARANJAL, NARANJITO, NOBOL, PALESTINA, PEDRO CARBO, PUEBLO VIEJO, SALITRE (URBINA JADO), SAMBORONDON, SAN JACINTO DE YAGUACHI, SANTA LUCIA, SIMON BOLIVAR, URDANETA, VINCES, no presentó a la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL, dentro de los primeros quince días del mes de enero del año 2025, el detalle actualizado de la composición societaria (accionistas o socios y porcentaje de acciones o participaciones), a fin de realizar la verificación y control anual de transferencias de acciones o participaciones no autorizadas y se proceda conforme lo dispone la Ley y el presente Reglamento igual obligación, conforme lo establece la Disposición General Vigésima Segunda del Reglamento para Otorgar Títulos Habilitantes para Servicios del Régimen General de*

*Telecomunicaciones y Frecuencias del Espectro Radioeléctrico, observando el Criterio Jurídico No. ARCOTEL-CJDA-2022-0027 de 20 de mayo de 2022.”.*

## 10. MULTA.-

Conforme al tipo de infracción que se ha estipulado corresponde la posible imposición de la sanción determinada en el artículo 122 literal b, de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones

Respecto a los ingresos y al monto de referencia, dentro de los anexos puestos en consideración del administrado, la Dirección Técnica de Gestión Económica de Títulos Habilitantes, adjunta el estado de resultados del año 2024, en el cual se obtiene el monto de USD \$ 165,653.17.

Después del análisis de las atenuantes y agravantes, se obtiene que el valor de multa/sanción económica asciende a USD \$ 67,50 (SESENTA Y SIETE CON 50/100 DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA).

Con base en las anteriores consideraciones y análisis que precede, en ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales.

### RESUELVE:

**ARTÍCULO 1.- ACOGER** totalmente el DICTAMEN Nro. ARCOTEL-D-PAS-CZO5-2025-0036 de 24 de marzo de 2026, emitido por la Función Instructora de los procesos que se llevan a cabo dentro de la Jurisdicción de la Coordinación Zonal 5 de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones.

**ARTÍCULO 2.- DECLARAR** que se ha comprobado la existencia del hecho señalado en el Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo contra de la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A. con RUC: 0990002908001, infracción evidenciada y determinada en la Petición Razonada Nro. PR-CTDE-2025-0213, remitida a la función instructora de la Coordinación Zonal 5 de la ARCOTEL, con el Informe Nro. IT-CTDE-2025-AT-0213 de 11 de diciembre de 2025, esto es, el incumplimiento de la presentación a la Dirección Ejecutiva de la ARCOTEL, dentro de los primeros quince días del mes de enero del año 2025; un detalle actualizado de la composición societaria (accionistas o socios y porcentaje de acciones o participaciones), a fin de realizar la verificación y control anual de transferencias de acciones o participaciones no autorizadas y se proceda conforme lo dispone la Ley y el presente Reglamento igual obligación, conforme lo establece la Disposición General Vigésima Segunda del Reglamento para Otorgar Títulos Habilitantes para Servicios del Régimen General de Telecomunicaciones y Frecuencias del Espectro Radioeléctrico, configurándose la comisión de la infracción de SEGUNDA CLASE, tipificada en el Art. 118, literal b, numeral 13 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, la cual expresa: **Artículo 118.- Infracciones de segunda clase.** (...)

16

*b. Son infracciones de segunda clase aplicables a poseedores de títulos habilitantes comprendidos en el ámbito de la presente Ley, las siguientes: (...) 13. No suministrar información o documentos previstos en esta Ley y sus reglamentos o solicitados por el Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información o la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, en los términos y plazos fijados por estos.”*

**ARTÍCULO 3.- IMPONER** a la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A. con RUC: 0990002908001, la sanción económica de USD \$ 67,50 (SESENTA Y SIETE CON 50/100 DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA), de acuerdo a lo previsto en los artículos 121 y 122 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones. En cuanto al valor que deberá ser cancelado en el plazo de 10 días calendario, contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación de la presente Resolución, por lo que deberá acercarse a la Unidad Financiera Administrativa de la Coordinación Zonal 5 ARCOTEL, ubicada en la Ciudadela IETEL Manzana 28, Solar 1, en la ciudad de Guayaquil, provincia del Guayas, deberá solicitar su código de usuario y posteriormente acercarse a cancelar el valor antes detallado en el Banco del Pacifico. Si por cualquier motivo no procede realizar dicho pago dentro del plazo señalado, la liquidación de intereses se calculará desde el vencimiento del mismo, y se iniciará el cobro mediante la vía coactiva.

**ARTÍCULO 4.- DISPONER** a la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A. con RUC: 0990002908001, cumplir con las obligaciones y disposiciones inherentes dentro de su título habilitante de conformidad a la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

**ARTICULO 5.- INFORMAR** a la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A. con RUC: 0990002908001, que tiene derecho a recurrir de esta Resolución en la vía administrativa o judicial, en los plazos y/o términos previstos en el ordenamiento jurídico vigente.

**ARTÍCULO 6.- DISPONER** a la Unidad de Apoyo en Territorio de la Coordinación Zonal 5 de la ARCOTEL, notificar con el contenido de la presente Resolución a la compañía SISTEMA DE EMISORAS ATALAYA S.A. en la dirección: Provincia del Guayas, Cantón Guayaquil, Ciudadela Kennedy Norte, manzana 901, villa 17; y, a los correos electrónicos: jppatalaya@hotmail.com; arbq1979@hotmail.com; edita1013@hotmail, conforme ha sido señalado para notificaciones en el escrito de contestación; a la Coordinación Técnica de Títulos Habilitantes, a la Coordinación Técnica de Control, a la Coordinación General Administrativa Financiera, a la Coordinación General Jurídica de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones, a la Unidad de Comunicación Social; a la Dirección Técnica Zonal y Unidad Financiera de la Coordinación Zonal 5 de la ARCOTEL.

La presente Resolución es de ejecución inmediata, conforme lo dispone el artículo 132, inciso segundo de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

Dada y firmada en la ciudad de Guayaquil, a 24 de marzo de 2026.

Ing. Carlos Arturo Arguello Díaz  
**DIRECTOR TÉCNICO ZONAL 5**  
**FUNCIÓN DE RESOLUCIÓN**  
**DELEGADO DEL DIRECTOR EJECUTIVO DE LA**  
**AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES**